



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**Средне-Поволжское управление Ростехнадзора**

443035, г.о. Самара, ул. Нагорная, 136 «А». Телефон: (846) 933-20-38, Факс: (846) 933-07-12  
E-mail: [Samara@srpov.gosnadzor.ru](mailto:Samara@srpov.gosnadzor.ru)

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО**

**О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих  
электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной  
сферы**

**Самарской области, к работе в осенне-зимний период  
2016-2017 г.г.**

**г. Самара  
2016 г.**

## Подготовка к работе в ОЗП 2015-2016 г.г.

Во исполнение поручения протокола заседания Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015г. №19 и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 11 июня 2015г. №ДК-П9-3853, в соответствии с приказом руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алешина от 23 июня 2015 года №237 «О контроле хода подготовки и оценке готовности объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов» Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведены проверки хода подготовки к работе в отопительном сезоне 2015-2016 г.г. электро- и теплоснабжающих организаций.

Всего было проведено 155 внеплановых выездных проверок по подготовке к ОЗП, выявлено 2758 нарушений требований норм и правил. Привлечено к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ - 215 должностных лиц и 64 юридических лица.

*Основными проблемами, выявленными в ходе обследования поднадзорных предприятий, по подготовке к работе в ОЗП явились:*

- электроустановки предприятия не соответствуют категоричности (например, в ОАО «КБАС» г.о. Самара в работе 1 трансформатор, второй трансформатор С-2-Т выведен в ремонт, техническое освидетельствование электрооборудования трансформаторной подстанции «Яблочная» (с истекшим сроком эксплуатации более 25 лет) не проведено), ОАО «КБАС» был заключен договор аренды от 17.12.2014 г. № 32/900-2014 с ООО «Сетевая компания», но так как ООО «Сетевая компания» не был установлен тариф на передачу электроэнергии, договор аренды был расторгнут. В связи с этим подготовка электрооборудования ПС «Яблочная» к работе в ОЗП 2015-2016 гг. не проводилась. При проведении контрольной проверки было выявлено не выполнение выданного предписания. Составлен протокол об административных правонарушениях по статье 19.5. часть 1 КоАП РФ на юридическое лицо:

- электроустановки не содержатся в работоспособном состоянии (например, ПС 110/6 кВ «Водозабор» МУП «Волжское ЖКХ Волжского района» (ячейки №№ 1-16, 23 КРУН-6 кВ сгорели, силовой трансформатор С1Т выведен), не проводятся капитальные ремонты электрооборудования РУ. При проведении контрольной проверки было выявлено не выполнение выданного предписания. Составлен протокол об административных правонарушениях по статье 19.5. часть 1 КоАП РФ на юридическое лицо);

- не выполняется график подготовки к работе в ОЗП (например, ОАО «Самарский подшипниковый завод»: не выполнен ремонт выключателя ШСОВ-110 кВ с реконструкцией для приведения отключающей способности выключателя в соответствии токам короткого замыкания на шинах ГПП-110 кВ, не устранена течь масла бака трансформатора С2Т, не произведена замена опорно-стержневой изоляции на ОРУ-110 кВ, не выполнен ремонт выключателя МВ-110 кВ трансформатора С1Т;

- объем работ по перекладке тепловых сетей не обеспечивает планомерную замену трубопроводов тепловых сетей, отслуживших расчетный срок, в результате чего, например из 455 км тепловых сетей принадлежащих ПАО «Т плюс» по Самарской области – 175,8 км. (39%) в настоящее время эксплуатируются более 25 лет, т.е. с истекшими расчетными сроками службы;

- здания муниципальных котельных имеют значительный физический износ и зачастую находятся в аварийном состоянии, как, к примеру, здания котельных в г. Самаре на ул. Николая Панова, 56 и котельной 610-го квартала (ООО «Волгатеплоснаб»). Организации, получают муниципальные котельные в эксплуатацию (аренду) на короткий период (на 1 год и меньше), и они не заинтересованы в проведении дорогостоящих мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту зданий

- не проводится техническое освидетельствование технических устройств, оборудования, зданий и сооружений (ЗАО «СУТЭК», ОАО «КБАС», МП УК ЖКХ Шигонского р-на);

- неготовность к работе резервных топливных хозяйств (ОАО «Самарский завод Нефтемаш», ОАО «Салют»);

- не проводятся режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, тепловых сетях и оборудовании химводоочистки (ЗАО «СУТЭК», ОАО «КБАС», ОАО «КБАС», ОАО «Самарский завод Нефтемаш»).

## **Оценка готовности к работе в ОЗП субъектов электроэнергетики:**

Согласно протокольному решению федерального штаба от 06.07.12 №10 представители Управления были включены в комиссии субъектов электроэнергетики и их филиалов по федеральному списку – 5 субъектов и по региональному списку Минэнерго и ЖКХ Самарской области – 40 субъектов.

Все 5 (или 100%) субъектов электроэнергетики федерального уровня (ОАО «МРСК Волги» филиал "Самарские распределительные сети", Самарский филиал ПАО "Т плюс", филиал ОАО «ФСК ЕЭС» – МЭС Волги, Филиал ОАО «СО ЕЭС» «РДУ Энергосистемы Самарской области», Филиал ОАО "Русгидро" - "Жигулевская ГЭС") получили паспорта готовности к работе в ОЗП в установленные сроки.

Из 40 субъектов электроэнергетики субъектового уровня комиссией, образованной Минэнерго и ЖКХ Самарской области, 38-ми организациям (95%) выданы паспорта готовности к работе в ОЗП 2014/2015 г.г.

2-м организациям – (МУП «Волжское ЖКХ» Волжского района и ОАО «КБАС» г.о. Самара») комиссией, образованной министерством энергетики Самарской области, отказано в выдаче паспортов готовности к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов.

ОАО «КБАС» г.о. Самара - электроустановки предприятия не соответствуют категоричности в работе 1 трансформатор, второй трансформатор С-2-Т выведен в ремонт, техническое освидетельствование электрооборудования трансформаторной подстанции «Яблочная» (с истекшим сроком эксплуатации более 25 лет) не проведено.

МУП «Волжское ЖКХ» Волжского района - электроустановки ПС 110/6 кВ «Водозабор» не содержится в работоспособном состоянии (ячейки №№ 1-16, 23 КРУН-6 кВ сгорели, силовой трансформатор С1Т выведен), не проводятся капитальные ремонты электрооборудования РУ.

С замечаниями, по специальному решению комиссии, выдан паспорт готовности к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов 1-й организации - ОАО «Самарский подшипниковый завод».

ОАО «Самарский подшипниковый завод» - не выполнен ремонт выключателя ШСОВ-110 кВ с реконструкцией для приведения отключающей способности выключателя в соответствии токам короткого замыкания на шинах ГПП-110 кВ, не устранена течь масла бака трансформатора С2Т, не произведена замена опорно-стержневой изоляции на ОРУ-110 кВ, не выполнен ремонт выключателя МВ-110 кВ трансформатора С1Т.

Проверка готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии в прошлом году проводилась в соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Минэнерго России от 12.03.2013 N 103, зарегистрированными в Минюсте России 24.04.2013 N 28269 (далее - Правила).

### **Проверка готовности к отопительному сезону теплоснабжающих и теплосетевых организаций:**

Из 110 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, представителями Управления в комиссиях муниципальных образований не были подписаны акты готовности 11 организациям:

ЗАО «СУТЭК» - сотрудники организации своевременно не прошли проверку знаний «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», не проведена наладка водно-химического режима котельных, строительные конструкции производственных зданий котельных не подвергаются техническому освидетельствованию с привлечением специализированной организации, не проведена экспертиза промышленной безопасности ГРУ, дымовых труб и зданий котельных.

ОАО «КБАС» - оперативно-ремонтный персонал тепловых энергоустановок организации не прошел проверку знаний, отсутствует утвержденный перечень тепловых энергоустановок, на

которых запланировано проведение режимно-наладочные испытания, и сроки их проведения, строительные конструкции производственных зданий и сооружений для тепловых энергоустановок не подвергаются техническому освидетельствованию с привлечением специализированной организации, не проводится контроль за металлом по планам, утвержденным техническим руководителем, в сроки и объемах, предусмотренных нормативно-техническими документами.

**ОАО «Самарский завод Нефтемаш»** - в организации не организован периодический контроль качества жидкого топлива, не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, строительные конструкции производственных зданий котельной и мазутонасосной не подвергаются техническому освидетельствованию с привлечением специализированной организации, не проведена наладка водоподготовительного оборудования и теплотехнические испытания водогрейных котлов, а так же наладка их водно-химических режимов.

**ООО «Волгатеплоснаб»** - здание котельной 610 квартала, расположенная по адресу г. Самара, ул. Ново-Садовая 34 «А» находится в аварийном состоянии.

**ОАО «Салют»** - оборудование резервного топливного хозяйства не обеспечивает своевременную, бесперебойную подготовку и подачу жидкого топлива в котельную - топливопровод разрушен.

**АО «РЭУ» филиал «Самарский»** - не обеспечивается надежность и безопасность работы из-за аварийного состояния резервного котла в котельной в/г №11 (Чапаевск-11, г.о. Чапаевск), не выполнены предписания, влияющие на надежность работы в отопительном сезоне котельной п. Октябрьский (с.п. Бобровка Кинельского р-на).

**ООО «СамРЭК-Эксплуатация»** - 7 котельных в г.о. Жигулёвск не имеют разрешения на допуск в эксплуатацию.

**ЗАО «КОММУН-ЭНЕРГО»** - не выполнены предписания, влияющие на надежность работы в отопительном сезоне котельных с.п. Богатое и с.п. Печинено Богатовского р-на.

**МП УК ЖКХ Шигонского р-на** - не соблюден водно-химический режим котельной, эксплуатация теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.

**ООО «КинельВодоканал»** - не выполнены предписания, влияющие на надежность работы в отопительном сезоне котельной с.п. Чубовка Кинельского р-на.

**ООО «СамРЭК»** - в установленном порядке не обеспечен ввод в эксплуатацию новых тепловых сетей и вновь построенной модульной котельной в с.п. Никитинка, («старая» котельная и теплосети не готовились к ОЗП) вследствие чего не обеспечено надежное теплоснабжение потребителей:

- не обеспечена эксплуатация тепловых энергоустановок подготовленным теплоэнергетическим персоналом,

- не обеспечено разграничение ответственности за эксплуатацию тепловых энергоустановок между потребителями и теплоснабжающей организацией,

- не обеспечено создание системы технического обслуживания и ремонта тепловых энергоустановок.

### **Проверка готовности к отопительному сезону муниципальных образований:**

Комиссия Управления отказала в выдаче паспортов готовности 4-м городским округам (Самара, Тольятти, Чапаевск, Жигулевск) из 10, а так же 5-ти муниципальным районам Самарской области (Волжский, Елховский, Шигонский, Богатовский, Кинельский) из 27. Основная причина отказа – неготовность теплоснабжающих организаций.

**г.о. Самара** - пяти теплоснабжающим организациям (ЗАО «СУТЭК», ЗАО «Самарский завод «Нефтемаш», ОАО «КБАС», ООО «Волгатеплоснаб», ОАО «Салют») акты проверок готовности к отопительному сезону подписаны с особым мнением представителя Управления.

**г.о. Тольятти** - потребителям тепловой энергии комиссией городского округа не оформлены акты проверок и паспорта готовности (12 многоквартирных домов Центрального района), не оформлены паспорта готовности (34 многоквартирных дома Центрального района).

**г.о. Чапаевск** - теплоснабжающая организация - филиал «Самарский» АО «РЭУ», не готова к отопительному периоду. При эксплуатации тепловых энергоустановок не обеспечивается надежность и безопасность работы из-за аварийного состояния резервного котла в котельной в/г №11 (Чапаевск-11).

**г.о. Жигулевск** - котельные №№ 10-1,10-12,10-6,10-8,10-9,10-17,10-27 ООО «СамРЭК-Эксплуатация» не имеют допуска на ввод в эксплуатацию.

**м.р. Волжский** - комиссией муниципального района были подписаны акты проверок готовности и выданы паспорта готовности теплоснабжающей организации ООО «СамРЭК-Эксплуатация», несмотря на наличие особого мнения представителя Управления по котельным с.п. Черноречье, с.п. Сухая Вязовка, с.п. Дубовый Умёт (с. Калинка).

- комиссией муниципального района были подписаны акты проверок готовности и выданы паспорта готовности теплоснабжающей организации МУП «Юбилейный» несмотря на наличие особого мнения представителя Управления по котельным и тепловым сетям с.п. Чёрновский и с.п. Спиридоновка.

**м.р. Богатовский** - в период работы комиссии Управления установлено невыполнение требований по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающей организацией ЗАО «КОММУНЭНЕРГО» не выполнены пункты предписания №09-437-08-15-330-В от 14.08.2015г., влияющие на надежность работы в отопительном сезоне. Комиссией муниципального района был подписан акт проверки готовности и выдан паспорт ЗАО «КОММУНЭНЕРГО», несмотря на наличие особого мнения представителя Управления.

**м.р. Кинельский** - комиссией муниципального района были подписаны акты проверок готовности и выданы паспорта готовности теплоснабжающим организациям - филиалу «Самарский» АО «РЭУ» (котельная и тепловые сети с.п. Бобровка) и ООО «КинельВодоканал» (котельная и тепловые сети с.п. Чубовка), несмотря на наличие особого мнения представителя Управления.

**м.р. Шигонский** – комиссией муниципального района был подписан акт проверки готовности и выдан паспорт готовности теплоснабжающей организации МУП УК ЖКХ Шигонского р-на, несмотря на наличие особого мнения представителя Управления.

**м.р. Елховский** - комиссией муниципального образования не оформлен акт проверки готовности и паспорт готовности теплоснабжающей организации (новая котельная и теплосеть с. Никитинка) по следующим причинам: ООО «СамРЭК» и Администрация муниципального района Елховский Самарской области не обеспечили ввод в эксплуатацию новых тепловых сетей и модульной котельной с.Никитинка в установленном порядке, («старая» котельная и теплосети не готовились к ОЗП), не обеспечено надежное теплоснабжение потребителей (не обеспечена эксплуатация тепловых энергоустановок подготовленным теплоэнергетическим персоналом, не обеспечено разграничение ответственности за эксплуатацию тепловых энергоустановок между потребителями и теплоснабжающей организацией, не обеспечено создание системы технического обслуживания и ремонта тепловых энергоустановок).

## Прохождение ОЗП

Отопительный сезон в Самарской области начался в первой половине октября 2015г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки, без срыва.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно проводился сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах.

В течение отопительного периода Управлением проведено 44 плановых и внеплановых проверок электро- и теплоснабжающих организаций. В ходе проведения проверок выявлено 368 нарушений, составлено 18 протоколов об административных правонарушениях на должностных лиц, и 18 протоколов на юридических лиц.

Большая часть указанных проверок (32 проверки) проводилась в ходе контроля за выполнением предписаний по результатам проведения внеплановых проверок хода подготовки к отопительному сезону 2015-2016 г.г.

В 10 энергоснабжающих организациях выявлено невыполнение в установленный срок 49 пунктов ранее выданных предписаний. Привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ 10 юридических и 2 должностных лица.

За отчетный период аварий на объектах энергетики, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

На Самарской ГРЭС филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» 05.03.2016г. в 10 час. 46 мин. (мск) действием защит от замыкания на землю произошло отключение турбогенератора ст. № 5 типа АТ-25-1 (тип генератора Т2-25-2 с воздушным охлаждением) с последующим частичным разрушением элементов турбоустановки.

После отключения ТГ ст. №5 произошло снижение электрической нагрузки с 30 до 12 МВт. Температура теплосети снизилась с 70°С до 53°С. Срабатывание защиты от замыкания на землю вызвано замыканием на землю токоведущих частей в месте ввода 10 кВ фазы «С» трансформатора Т-3-Т, находящихся под напряжением.

В соответствии с п.5а Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.10.2009 N 846, приказом Самарского филиала ПАО «Т плюс» была создана комиссия по расследованию аварии, в которую были включены представители Управления.

В результате расследования установлено: причинами возникновения аварии и ее развития явились:

- не обеспечение качественной приемки оборудования из ремонта 2013 года. Исключение из объема капитального ремонта 2015 года работ по дефектации и ремонту стопорного и дроссельного клапанов;

- загрязнение, попадание инородных предметов (попадание металлических частиц (окалины и грата) в корпус стопорного клапана);

- нарушение механического соединения, обрыв винта направляющей шпонки дроссельного клапана;

- нарушение электрической изоляции трансформатора Т-3-Т (фаза «С») на стороне 10 кВ генераторного напряжения.

Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 9.11. КоАП РФ.

Согласно информации, поступившей 29.03.2016 от филиала ОАО «СО ЕЭС» Самарское РДУ, турбоагрегат Самарской ГРЭС ст.№ 5 выведен из эксплуатации по согласованию с органом местного самоуправления и Минэнерго РФ с 25.03.2016. (Акт от 15.03.2016 о выводе из эксплуатации ТГ ст.№ 5 Самарской ГРЭС с 25.03.2016).

Управлением принято решение о проведении внеплановой проверки генерирующего оборудования с истекшими сроками эксплуатации Самарской ГРЭС Самарского филиала ПАО «Т плюс» в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Аварийных ситуаций. Подлежащих расследованию органами Ростехнадзора в соответствии с требованиями «Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. N 1114) не было.

Однако на территориях Самарской области было зафиксировано 6 случаев порывов трубопроводов тепловых сетей. Указанные порывы устранялись теплоснабжающими организациями в нормативные сроки (менее 24 часов) и не привели к негативным последствиям для потребителей.

Основной причиной порывов тепловых сетей является несвоевременное проведение собственниками ремонта и замены отслуживших расчетный срок службы трубопроводов.

**В целях своевременной и качественной подготовки к отопительному периоду Средне-поволжское управление Ростехнадзора, ПРЕДЛАГАЕТ:**

**Руководителям энергоснабжающих организаций:**

1. Провести гидравлические испытания тепловых сетей на прочность и плотность для выявления дефектов. Представить в Управление сведения о результатах проведённых весенних гидравлических испытаний в 2016 г - срок не позднее 30.05.2016 г.
2. В полном объеме провести техническое освидетельствование энергетического оборудования, зданий и сооружений – срок не позднее 30.05.2016 г.
3. Разработать планы подготовки к работе в ОЗП 2016-2017 г.г., включающие в себя, в том числе, проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении прохождения ОЗП, с учетом результатов: температурных и гидравлических испытаний; предписаний Управления; итогов прошедшего отопительного сезона. Копии планов представить в Управление- срок 01.06.2016 г.
4. В срок до 1.10.2016г обеспечить по объектам систем энергоснабжения:
  - готовность к работе основного и вспомогательного энергооборудования;
  - ремонт зданий и сооружений энергообъектов;
  - укомплектованность всех рабочих мест обученным и аттестованным персоналом;
  - проверку готовности и надежности схем газо-, электро- и водоснабжения;
  - замену (ремонт) изношенных электрических сетей и ветхих тепловых сетей;
  - запас основного и резервного топлива;
  - необходимое количество переключателей тепловых сетей;
  - выполнение работ по восстановлению тепловой изоляции теплотрасс;
  - наличие обязательного резерва материально-технических ресурсов для устранения неисправностей и аварий на объектах;
  - проверку готовности к работе диспетчерской службы предприятия;
  - рабочие места персонала необходимой технической документацией: журналами, инструкциями, температурными графиками, схемами в соответствии с требованиями ПТЭ, привести их в соответствие с требованиями НТД
5. Разработать и выполнить мероприятия, направленные на проведение первоочередных работ по замене физически и морально устаревшего электрооборудования, устройству вторых вводов электроснабжения для обеспечения надежного электроснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства (котельных, насосных, тепловых пунктов и т.п.) – срок 1.10.2016 г.
6. Обеспечить наличие резервных источников электроснабжения (передвижные автономные электростанции) для обеспечения резервного электроснабжения потребителей, в особенности сельских районов – срок 1.10.2016 г.
7. Руководителям теплоснабжающих и теплосетевых организаций представлять в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора сводный отчет об аварийных ситуациях – срок ежемесячно.
8. Создать комиссии по оценке готовности электро- и теплоснабжающих организаций к работе в ОЗП 2016-2017г.г. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления срок 01.09.2016 г.
9. Акты проверки готовности к работе в ОЗП 2016-2017 годов представить в Управление в срок до 01.10.2016 г.

**Главам муниципальных образований Самарской области:**

1. Создать штабы (комиссии) по подготовке к работе в ОЗП. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления – срок 30 мая 2016 г.
2. Разработать программы и провести противоаварийные тренировки с учётом всех реально-возможных аварийных ситуаций, в условиях низких температур наружного воздуха. Представить графики их проведения в Управление в срок до 30 мая 2016 г.

3. Создать комиссии по оценке готовности электро- и теплоснабжающих организаций к работе в ОЗП 2016-2017 г.г. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления срок 01.09.2016 г.

Руководителям энергоснабжающих организаций и главам муниципальных образований необходимо закончить проведение мероприятий по подготовке к работе в ОЗП 2016-2017 г.г. в срок до 01.10.2016.

И.о. руководителя Управления

A handwritten signature in black ink, consisting of a horizontal line with a small loop on the left and a diagonal stroke on the right.

М.П.Михайлин