



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ  
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

### П Р И К А З

14 марта 2024г.

№ ПР-301-250-0

Самара

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2023 год**

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, во исполнение пункта 4 Приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Ростехнадзора от 23 августа 2023 года № ПР-307, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2023 год.

И.о. руководителя

Е.Г. Васильев

УТВЕРЖДЁН

приказом Средне-Поволжского  
управления Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «14» марта 2024 г. № ПР-301-250-0

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной)**  
**деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы**  
**по экологическому, технологическому и атомному надзору**  
**при осуществлении федерального государственного горного надзора**  
**за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1;

Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1465 «Об утверждении Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;

«Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;

ФНП «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439;

«Правила осуществления маркшейдерской деятельности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186.

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 949 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 435.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2022-2023 гг. на горных предприятиях, подконтрольных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора, аварии и несчастные случаи, в том числе случаи производственного травматизма, не зарегистрированы.

В 2022-2023 гг. контрольные (надзорные) мероприятия Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора не проводились, административные наказания не назначались.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 36 юридических лиц, эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- в отношении объектов пользования недрами было осуществлено 117 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных

на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в 2023 году в части горного надзора в адрес Управления не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.