



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПРИКАЗ

23 марта 2023

№ ПР-301-341-0

Самара

**Об утверждении обзора правоприменительной практики Средне-Поволжского
управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору за 12 месяцев 2022 года**

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, во исполнение пункта 8 Приложения №2 к Порядку организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Ростехнадзора от 26 февраля 2020 года №ПР-81, приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 года №ПР-287, приказываю:

Утвердить прилагаемый обзор правоприменительной практики Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 12 месяцев 2022 года.

Руководитель

И.В. Панфилова

УТВЕРЖДЕН
приказом Средне-Поволжского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «23 марта 2023 года
№ ИР-301-341-0.

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности за 2022 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. №ИР-287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устраниению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

За 2022 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, также как и за аналогичный период 2021.

В отчетном периоде проведено:

- 9 внеплановых проверок ранее выданных предписаний. По результатам установлено невыполнение 5-ти пунктов ранее выданных предписаний, организациям выданы предписания с установлением нового срока исполнения;
- 2 внеплановых проверки соискателя лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов 1, 2, 3 классов опасности (по результатам проверки на конец отчетного периода Управлением оформлены акты о соответствии соискателя лицензионным требованиям).

В отчетном периоде наложено 11 административных наказаний: 1 – в виде штрафа на юридическое лицо, 5 – в виде штрафов на должностных лиц, 5 предупреждений.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336, плановые контрольно надзорные мероприятия в 2022 году не проводились.

Основной проблемой горных предприятий остается медленная модернизация производств, с заменой основного и вспомогательного технологического оборудования и слабая организация проведения ремонтных работ.

Также на многих предприятиях снижается уровень профессиональной подготовки и квалификации обслуживающего персонала. Производство недостаточно укомплектовано рабочими основных профессий, из-за чего руководители предприятий организовывают совмещение выполняемых работ рабочими на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на подконтрольных Управлению горных предприятиях находится в удовлетворительном состоянии.

Надзор за объектами металлургической промышленности

За отчетный период 2022 года на поднадзорных объектах металлургической промышленности аварий и производственного травматизма не зарегистрировано, также как и за аналогичный период 2021 года.

В течение 2022 года на объектах металлургической промышленности Управлением проведено 17 проверок, из них плановых – 10, внеплановых – 7.

В ходе проверок выявлено 86 правонарушений. По результатам проверок назначено 6 административных наказаний, из которых 2 – предупреждения.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 805 тыс. рублей.

Основной проблемой металлургических предприятий с небольшим объемом

производства, остается медленная модернизация металлургических производств, с заменой основного и вспомогательного технологического оборудования и слабая организация проведения ремонтных работ.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

За 12 месяцев 2022 года, как и за аналогичный период 2021 года, на поднадзорных Управлению объектах отсутствовали аварии и случаи травматизма при ведении взрывных работ и работ с ВМ, утраты ВМ.

За отчетный период проведено 4 проверки юридических лиц (14 за 12 месяцев 2021 года), выявлено 4 нарушения требований промышленной безопасности (48 за 12 месяцев 2021 года), т.к. в отчетном периоде отсутствовали плановые проверки, проводились только проверки выполнения ранее выданных предписаний.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

За 12 месяцев 2022 года случаев аварийности и травматизма в сфере маркшейдерского обеспечения горных работ на поднадзорных организациях не произошло, также как и за аналогичный период 2021 года.

В отчетном периоде проведено:

- 3 внеплановые проверки ранее выданных предписаний (случаи невыполнения не выявлены);
- 3 внеплановых проверки соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ. По результатам проверки составлено 2 акта о несоответствии соискателя лицензии предъявляемым требованиям, 1 акт о соответствии соискателя лицензии предъявляемым требованиям.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336, контрольно надзорные мероприятия в 2022 году не проводились.

В целом состояние маркшейдерского обеспечения горных работ на предприятиях, подконтрольных Управлению, можно оценить как удовлетворительное. Недропользователи ведут маркшейдерское обеспечение горных работ силами собственных геолого-маркшейдерских служб, либо привлекают к выполнению работ специализированные маркшейдерские организации, имеющие соответствующие лицензии.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

За 12 месяцев 2022 года, как и за аналогичный период 2021 года, на поднадзорных Управлению юридических лицах и объектах отсутствовали аварии, случаи травматизма на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, утраты ВМ.

За отчетный период проведено 63 проверки юридических лиц (50 за 12 месяцев 2021 года), выявлено и предписано к устранению 143 нарушений (174 за 12 месяцев 2021 года) требований промышленной безопасности. Из них 3 проверки проведены с привлечением специалистов Управления Самарской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

В соответствии с ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» проведено 4 выездных профилактических визита, составлены протоколы консультирования на ОАО «Полимер», ФКП «НПО «Казанский завод точного машиностроения», филиал «Чапаевский механический завод», ФКП «Самарский завод Коммунар», АО «НЛЭМЗ».

Надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

За 12 месяцев 2022 года не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, также как и за аналогичный период 2021 года.

За 2022 год Управлением проведено 11 проверок, из них плановых – 7, внеплановых – 4 (по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки), было выявлено 243 правонарушений. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 20 административных наказаний, в том числе 1 предупреждение и наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2350 тыс. рублей.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, территориальными органами Ростехнадзора было выдано 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

В исполнение требований письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина (исх. №00-08-05/262 от 29.03.2022) «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» подготовлено и разослано в поднадзорные предприятия информационное письмо (исх. №301-4981 от 12.04.2022).

Предприятиями приняты следующие меры:

Организационные

- проведена актуализация технических паспортов взрывобезопасности и прилагаемых к ним планов мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности в соответствии с действующими требованиями.

- обеспечен (по внутреннему графику) пересмотр внутренних распорядительных документов эксплуатирующей объекты организации, устанавливающих требования по безопасному проведению работ на объектах, в целях актуализации объемов, сроков, порядка и периодичности принятия и реализации определенных данными документами организационно-технических мер (в том числе в части планово-предупредительного ремонта оборудования), а также задействованных в реализации таких мер состава сил и средств (по всем мероприятиям, которые в соответствии с действующими нормативными правовыми актами должны определяться указанными документами).

- проведена актуализация Планов мероприятий (мероприятий) по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в том числе сценариев, организации взаимодействия сил и средств, при аварийных ситуациях, связанных с локализацией и ликвидацией очагов самосогревания продукта хранения.

- усилен охранный режим по периметру предприятий (в прилегающих зонах).

- обеспечена укомплектованность собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований (в случае наличия), а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников. Приведены указанные аварийно-спасательные службы (формирований) и спецтехники в повышенную готовность.

- увеличено количество учебно-тренировочных занятий (учебных тревог) по готовности организации к локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в том числе с привлечением профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключены договоры на обслуживание.

- сокращена периодичность текущих и генеральных уборок пыли и усиление контроля, за обеспечением пылевого режима.

- обеспечена минимизация количества (без ущерба технологическому процессу) операций по перемещению сырья механическим и пневмотранспортом, погрузочно-разгрузочных работ внутри предприятия.

- исключены (по возможности) проведения огневых (в том числе сварочных) работ и работ повышенной опасности.

- усилен контроль со стороны ответственных должностных лиц организаций за: проведением внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности (с обязательной подготовкой и регистрацией отчетов о результатах таких проверок) и устранением выявленных при этом нарушений требований промышленной безопасности; разработкой и функционированием системы планово-предупредительного ремонта оборудования; выполнением планов мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности; своевременностью принятия мер по пресечению предпосылок аварийности, связанных с самосогреванием растительного сырья и продуктов его переработки, а также с внезапным выходом из эксплуатации оборудования; соблюдением технологической и производственной дисциплины, а также нормативно установленных требований (ограничений и запретов) при проведении работ на объектах, особенно по нарядам-допускам; анализом причин возникновения инцидентов и принятием мер по их устранению; проведением проверки знания действий персонала в предаварийных и аварийных ситуациях квалификационной (экзаменационной) комиссией эксплуатирующей организации при допуске рабочих, руководящих работниками и специалистами к самостоятельной работе, при периодической проверке знаний, а также во время учебных тревог.

Технические.

- усилен контроль с целью недопущения ведения технологических процессов и эксплуатации технических устройств (в том числе, зерносушильной техники), с отключёнными аспирационными установками (локальными, точечными) фильтрами) и (или) не обеспеченных исправными средствами взрывопредупреждения (магнитной защитой, реле контроля скорости, датчиками подпора, датчиками обрыва цепи, устройствами контроля сбегания ленты, концевыми выключателями, блокировками, автоблокировками и другими техническими средствами, выполняющими аналогичные функции и (или) обеспечивающими блокировку, контроль и противоаварийную защиту); взрывозащиты (взрыворазрядители, быстродействующие запорные устройства, противопожарные и обратные клапаны, огнепреградители, а также средства подачи в оборудование и (или)

продуктопроводы инертных газов, флегматизирующих добавок или другие технические средства, в том числе в составе систем локализации взрыва в оборудовании, предотвращающие образование взрывоопасных пылевоздушных смесей или возможность их взрыва при наличии источника инициирования).

- обеспечено проведение внеочередной проверки исправности и работоспособности: средств газового анализа и дистанционного автоматизированного контроля температуры зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья при хранении; средств контроля и противоаварийной защиты потенциально опасного оборудования (нории, вальцовые станки, дробилки и другое измельчающее оборудование ударного действия), а также целостности и исправного состояния взрыворазрядителей (в том числе предохранительных мембранных); электрооборудования, контуров заземления, зануления, средств защиты от статического электричества; систем наблюдения, средств дистанционного автоматизированного управления, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях на объектах.

- сокращена периодичность контроля температурных режимов находящегося на хранении растительного сырья (в силосах элеваторов и складов силосного типа, механизированных складах напольного хранения, бункерах).

В исполнение требований письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина (исх. №00-08-05/528 от 21.06.2022) «О возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами» информация доведена до предприятий в рамках проведения профилактической работы посредством информирования, консультирования. Направлен отчет о проведении расследования причин инцидента на ОАО «Каменский элеватор» (исх. № 303-2465 от 28.06.2022).

Предприятиями приняты следующие меры:

- исключено проведения огневых работ в производственных помещениях и зонах периметра пред-приятия (в том числе пал травы);
- обеспечено проведения силами собственных служб (специалистов) производственного контроля внеочередных проверок обеспечения готовности объектов к работе в аномальных природных условиях, в том числе исправности пожарных и хозяйственных водопроводов, пожарных водоемов (резервуаров, колодцев), а также пожарных проездов, обеспечивающих подъезд пожарных автомобилей к зданиям, сооружениям и строениям объектов; организации пожарно-охранного режима по периметру предприятий (в прилегающих зонах); готовности собственных (нештатных) аварийно-спасательных формирований и спецтехники (при наличии) к действиям в случаях возможных аварийных ситуаций; работоспособности применяемых на объектах средств дистанционного автоматизированного управления, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения.

В исполнение требований письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина (исх. №00-08-05/966 от 10.11.2022) «Об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур» информация доведена до

предприятий в рамках проведение профилактической работы посредством информирования, консультирования.

Предприятиями принятые следующие меры:

- до начала приемки зерна все приемные линии элеваторов приведены в исправное состояние и подготовлены к работе;
- приемные бункера должны быть осмотрены, очищены, обеззаражены, снабжены соответствующими крышками, решетками, замками, оснащены необходимыми приспособлениями и инвентарем для быстрой и безопасной разгрузки зерна;
- силосы, бункеры и склады, используемые в качестве накопительных емкостей при приемке и формировании партий свежеубранного зерна, обеспечивают разгрузку и подачу зерна на обработку и оборудованы средствами дистанционного контроля температуры хранящегося в них зерна;
- готовность организации (объектов) к работе по приемке и размещению свежеубранного (нового урожая) зерна оформляется внутренним актом эксплуатирующей организации;
- усилен контроль со стороны ответственных за промышленную безопасность должностных лиц организаций за соблюдением указанных и иных требований промышленной безопасности, в том числе в части условий, ограничений и запретов при хранении (размещении) растительного сырья в силосах (бункерах), а также при подготовке растительного сырья к закладке на хранение и эксплуатации зерносушильных установок.

В исполнение требований письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина (исх. №00-08-05/991 от 16.11.2022) «О результатах технического расследования аварии, произошедшей 24.08.2022 в ОАО «Подберезский комбинат хлебопродуктов» (Новгородская область)» подготовлено и разослано в поднадзорные предприятия информационное письмо (исх. №301-17137 от 02.12.2022).

Предприятиями принятые следующие меры:

- ограничено передвижение (установить запрет на нахождение) персонала под выпускными воронками силосов;
- приняты дополнительные меры коллективной и индивидуальной защиты персонала при проведении работ по выгрузке (загрузке) силосов, а также их планово-предупредительных ремонтах (с организацией безопасных подходов и проходов);
- проведена оценка технического состояния строительных конструкций силосов (в случаях их наличия) в целях выявления возможных дефектов (в том числе скрытых), их оперативного устранения (при выявлении) и определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации;
- при наличии (выявлении) дефектов строительных конструкций, оказывающих влияние на промышленную безопасность и представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью персонала, до устранения дефектов обеспечена самостоятельная приостановка эксплуатации силосов;
- приняты меры по повышению уровня автоматизации технологических процессов выгрузки (загрузки) силосов, а также по обеспечению соответствия систем дистанционного автоматизированного управления технологическими процессами установленным требованиям;

- включены в планы работы по осуществлению производственного контроля на 2023 год актуализация и дополнение планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий сценариями аварийных ситуаций, связанных с разрушением силосов.

В исполнение требований письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина (исх. №00-08-05/1104 от 16.12.2022) «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» подготовлено и разослано в поднадзорные предприятия информационное письмо (исх. №301-17729 от 19.12.2022).

Предприятиями приняты следующие меры:

- проведены с персоналом дополнительную разъяснительную работу, направленную на профилактику аварийности и смертельного травматизма на объектах, с акцентом, на необходимость безусловного соблюдения установленных в организации требований производственной дисциплины;

- усилен контроль со стороны ответственных должностных лиц (с персональным закреплением ответственности на период предстоящих выходных и праздничных дней) за соблюдением, установленных в организациях требований производственной дисциплины, а также обеспечением пропускного режима организации и пресечением прохода на территорию организации (нахождения на объекте) работников с признаками алкогольного (или иного) опьянения;

- обеспечено пресечение доступа в производственные помещения объектов работникам, чьими должностными обязанностями нахождение в этих помещениях не предусмотрено;

- актуализированы планы действий по безаварийной остановке (приостановке) осуществляемых технологических процессов в случаях, характеризующихся обстоятельствами, в том числе непреодолимой силы;

- обеспечена проверка готовности собственных или нештатных аварийно-спасательных формирований к выполнению в период выходных и праздничных дней мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;

- усилен охранный режим по периметру предприятий (в прилегающих зонах).

В отчётом периоде деятельность организаций эксплуатирующих взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья по повышению состояния промышленной безопасности, по сравнению с прошлым годом не значительно, но улучшилась, а именно: взамен морально устаревших и изношенных технических устройств, систем контроля и автоматизации всё чаще устанавливаются современные технические устройства и оборудование.

Управлением ведется контроль: за представлением сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с установленными требованиями; за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В целом состояние промышленной безопасности на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья можно признать удовлетворительным,

поднадзорные организации в целом выполняют требования Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за оборудованием, работающим под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

За отчетный период на опасном производственном объекте в Ульяновской области произошла 1 авария.

Обстоятельства аварии:

По информации, полученной из средств массовой информации и коммуникационной системы (Интернет) 09.07.2022 г., примерно в 16:00 (по местному времени) произошел взрыв газа на автомобильной автозаправочной станции в рабочем поселке Кузоватово, СПК «Баевский», 69 километр автодороги Ульяновск-Кузоватово, Кузоватовского района, Ульяновской области. По результатам первичного осмотра, при сливо-наливной операции возникло возгорание, с последующим распространением огня на газовоз, разгерметизацией сосуда автоцистерны (газовоза) и его взрывом. Руководство автогазозаправочной станции и автоцистерны (газовоза) на место происшествия не явились.

В результате происшествия пострадало 5 человек (оператор газовой заправки, оператор заправки ГСМ, администратор газовой заправки, водитель автоцистерны, предположительно охранник, из них 2 с тяжёлой степенью тяжести, 1 со средней степенью тяжести, 2 от госпитализации отказались. Погибших нет.

Объекту, на котором произошло происшествие, причинен большой материальный ущерб (разрушено два здания операторных, автоцистерна восстановлению не подлежит, остальное оборудование пострадало от взрывной волны и пожара).

За 2022 год Управлением проведено 344 проверки, из них плановых – 60, внеплановых – 132, в рамках постоянного надзора – 152 проверки. Было выявлено 1693 правонарушений. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 93 административных наказаний, в том числе 19 применялось административное приостановление деятельности, 18 предупреждений и наложено 66 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5845 тыс. рублей.

Анализ основных показателей надзорной деятельности Управления за 12 месяцев 2022 года по сравнению аналогичным периодом 2021 года показывает снижение показателей по всем пунктам, что связано со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако тревожит стремительное старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой нового оборудования.

Объекты газораспределения и газопотребления

За отчетный период на поднадзорных объектах газораспределения и газопотребления, подконтрольных газовому надзору Управления по Самарской, Саратовской, Ульяновской, Пензенской областям аварий, несчастных случаев и производственного травматизма не зарегистрировано.

За отчетный период по Самарской области произошло 22 инцидента при эксплуатации сетей газораспределения, по Ульяновской области - 9 инцидентов, по Саратовской области – 1 инцидент, по Пензенской области – 1 инцидент.

Причинами инцидентов являлись - 25 - отказ или повреждение технических устройств и 8 - отклонение от режима технологического процесса.

За 2022 год Управлением проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих объекты газораспределения и газопотребления – 919, из них: 111 плановых проверок и 808 внеплановых.

В ходе проверок было выявлено:

- общее количество выявленных правонарушений – 1617;
- количество устранимых правонарушений – 890.

По итогам проверок наложено 202 административных наказания, из них: 16 раз применялось административное приостановление деятельности, 68 раз вынесено предупреждение, наложено 118 административных штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 9728 тыс. рублей.

Анализ деятельности предприятий и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, поднадзорных отрасли газового надзора показал, что состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, находится на должном уровне.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года снижение основных показателей надзорной деятельности допущено в связи с тем, что на основании постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

За отчетный период 2022 года и аналогичный период 2021 года на подконтрольных объектах магистрального трубопроводного транспорта аварии не зарегистрированы.

Групповых несчастных случаев, случаев со смертельным и тяжёлым исходом на подконтрольных объектах МТТ за отчетный период 2022 года не зарегистрировано.

За 2022 год Управлением проведено 328 проверок, из них плановых – 2, внеплановых – 8, в рамках постоянного надзора – 318 проверок. Было выявлено 288 правонарушений. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 78 административных наказаний в виде наложения административного штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 506,9 тыс. рублей.

Снижение количества административных наказаний произошло в связи с уменьшение количества выявленных нарушений на 75 шт. при проведении контрольно-надзорных мероприятий и проведения выборочного дистанционного контроля соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО. Снижение количества нарушений выявленных во втором полугодии 2022 года способствовало проведение инспекторским составом регулярных проверочных мероприятий в рамках ПГН в режиме еженедельного посещения объектов I класса опасности, что способствовало непрерывному контролю за

устранением нарушений и их недопущению впредь как со стороны инспекторского состава та и со стороны руководства и ИТР поднадзорных организаций. Дополнительной причиной к снижению уровня количества нарушений послужило проведение комплекса профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

В условиях введенных ограничений особенную важность приобретает эффективная и слаженная работа служб производственного контроля на опасных производственных объектах (ОПО) непрерывного технологического цикла, эксплуатация которых продолжается.

Дополнительное внимание следует обратить на состояние безопасности эксплуатируемых объектов, устойчивости функционирования технических служб и служб производственного контроля, в том числе и в условиях реализации мероприятий, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, а также готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности

За 12 месяцев 2022 года аварий и инцидентов не зафиксировано. Основной причиной инцидентов произошедших в прошлом году явилось нарушения порядка безопасного ведения работ по очистке, выразившиеся в отсутствии пропарки и промывке водой резервуара перед началом осмотра, на промысловых (межпромысловых) трубопроводах - сварного шва.

За 12 месяцев 2022 года было проведено 301 проверочное мероприятие (298 проверок в рамках постоянного надзора, 2 плановые проверки, 1 внеплановая проверка, из них 1 проверка ранее выданного предписания). В ходе проведения проверок было выявлено 471 нарушение требований промышленной безопасности. По итогам проведения 115 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целом за отчетный период рассмотрено 59 дел об административных правонарушениях:

- по ст.9.1.ч.1 КоАП РФ наложено 12 административных наказаний в виде штрафа на юридических лиц, 38 штрафов на должностных лиц, выдано 7 предупреждений должностным лицам.

- по ст.19.5.ч.11 КоАП РФ наложено 2 административных наказания в виде штрафа на юридических лиц.

Общая сумма наложенных штрафов составила 4340 тыс. руб. (3567 тыс. руб. на юридических лиц, 773 тыс. руб. на должностных лиц).

Анализ текущего уровня промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях показывает, что существует необходимость повышения мотивации предприятий к качественному самоконтролю. Объединение усилий Федеральных органов исполнительной власти для адекватного воздействия на нарушителей норм и правил, обусловленных законодательством РФ, а так же применение, в полной мере, системы нормирования и стандартизации в качестве доказательной базы к требованиям промышленной безопасности должно стимулировать предприятия в их готовности нести ответственность за входной контроль и приёмку в эксплуатацию вновь построенных и

реконструируемых объектов, что позволит повысить отказоустойчивость оборудования еще на стадии формирования

Надзор за подъемными сооружениями

Самарская область

В течение 12 месяцев 2022 года в Самарской области аварий и несчастных случаев не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2021 года в Самарской области была зафиксирована 1 авария, несчастных случаев зафиксировано не было.

Саратовская область

В течение 12 месяцев 2022 года в Саратовской области на поднадзорных объектах произошел 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом и 1 авария автомобильного крана, в результате которой произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом.

1. 15 мая 2022 года в 16 часов 54 минуты на железнодорожной станции Багаевка Приволжской железной дороги при выполнении работ Саратовской дистанцией сигнализации централизации и блокировки - структурного подразделения Приволжской дирекции инфраструктуры подразделения Центральной дирекции инфраструктуры-филиал ОАО «РЖД» при установке мачты светофора на бетонное основание с применением крана-манипулятора верхняя часть устанавливаемой мачты приблизилась к контактному проводу, в следствии чего возникла электрическая дуга. В результате прохождения технического электричества смертельные травмы получили: машинист крана-манипулятора Юртаев Е.Н., 38 лет (ООО «РесурсТранс») и электромонтер Алиев Н.Ф.; травмы легкой степени тяжести старший электромеханик Русинов Д.А. и электромеханик Межняков А.П. (все трое - ОАО «РЖД»). В результате расследования группового несчастного случая со смертельным исходом комиссии, созданной приказом Средне-Поволжского управления Ростехнадзора установлены причины несчастного случая:

- выполнение работ вблизи электроустановок (напряжение -27 кВ) без проведения организационно технических мероприятий по безопасному производству работ: при не снятом напряжении в контактной сети, без заземления контактного провода работником дистанции электроснабжения (ЭЧ) и без получения от него письменного разрешения приступить к работе ;

- выделение крана-манипулятора, входящего в состав опасного производственного объекта, без предоставления ответственных лиц и стропальщиков;

- отсутствие контроля за соблюдением работниками организаций обязательных требований в области промышленной безопасности и функционированием системы управления охраной труда;

- использование крана-манипулятора не по назначению, в нарушение требований, изложенных в паспорте и руководства крана-манипулятора;

- производство работ с применением крана-манипулятора на расстоянии ближе 30 метров от крайнего провода воздушной линии электропередачи или воздушной электрической сети напряжением более 50 вольт без наряда-допуска и Проекта производства работ, определяющих безопасные условия работы;

- выполнение погрузо-разгрузочных работ персоналом, не обученным и не прошедших проверку знаний производственной инструкции в установленном порядке по профессии «стропальщик»;

- не обеспечение организации и осуществления производственного контроля за эксплуатацией опасного производственного объекта в части назначения специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля, ответственных за содержание грузоподъёмных кранов в работоспособном состоянии, ответственных за безопасное производство работ, не аттестованных в установленном порядке по промышленной безопасности (область аттестации А.1, Б.9.3, Б.9.4);

- отсутствие производственного контроля со стороны эксплуатирующей организации за соблюдением требований промышленной безопасности структурными подразделениями и сторонними организациями при выделении и направлении ПС на объекты согласно заявкам;

- выделение крана для производства работ без проведения полного технического освидетельствования крана-манипулятора специалистом, ответственным за безопасное производство работ, не аттестованным в порядке, установленным законодательством, в качестве ответственного за осуществление производственного контроля и ответственного за содержание грузоподъёмных кранов в работоспособном состоянии;

- отсутствие надлежащего функционирования системы управления охраны труда;

- нарушения требований должностных инструкций специалистами организаций в части соблюдения требований промышленной безопасности и охраны труда, а также изложенных нормативных документах ОАО «РЖД» и Положения дистанции;

- регламент взаимодействия Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», дирекций ОАО «РЖД», его структурных подразделений, структурных подразделений дирекций и филиалов ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Приволжской железной дороги с ООО «РесурсТранс» при оказании автотранспортных услуг от 2016 года не отвечает требованиям промышленной безопасности.

Информация о несчастном случае внесена в подраздел АИС ЕРП и КСИ «Аварийность и травматизм».

2. 23 августа 2022 года в промзоне г. Балаково Саратовской области в ходе выполнения подрядных работ по выгрузке полиэтиленовых труб из автомобильного транспорта с применением автомобильного крана, входящего в состав опасного производственного объекта «Участок транспортный» рег. № А51-05713-0001, произошло опрокидывание подъемного сооружения, в результате смертельную травму получил машинист крана Колоколов Сергей Геннадьевич. Опасный производственный объект «Участок транспортный» рег. № А51-05713-0001, IV класса опасности, зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов 26.06.2009 за индивидуальным предпринимателем Ереминой Надеждой Александровной.

В результате технического расследования причин аварии комиссией Средне-Поволжского управления Ростехнадзора установлены её причины.

Технические причины:

- отсутствие (в результате демонтажа) электромагнитного клапана блокировки движений крана при срабатывании ограничителя нагрузки крана ОНК-140-33М с гидравлической системой управления крановой установки;

- эксплуатация автомобильного крана с превышением паспортной грузоподъёмности автомобильного крана на 88% при производстве работ по разгрузке полиэтиленовых труб;

- эксплуатация автомобильного крана без продления назначенного срока службы.

Организационные причины:

- отсутствие контроля за соблюдением специалистами требований промышленной безопасности, выразившимся в эксплуатации автомобильного крана КС-55713, отработавшего назначенный срок службы с неисправными приборами безопасности;

- отсутствие контроля за соблюдением персоналом, занятым эксплуатацией и обслуживанием грузоподъёмного крана, требований производственной инструкции, выразившейся в эксплуатации автомобильного крана без проведения периодической проверки его технического состояния ответственным инженерно-техническим работником;

- отсутствие контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при выделении и направлении подъёмных сооружений на объекты, согласно заявкам сторонних организаций.

По данному факту по согласованию с прокуратурой Саратовской области в период с 13.09.2022 по 14.09.2022 проведена внеплановая выездная проверка в отношении индивидуального предпринимателя Ереминой Надежды Александровны. Выявлено 7 нарушений требований промышленной безопасности. В отношении ИП по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ вынесено постановление об административном наказании на сумму 200 тыс. рублей.

3. 21 ноября 2022 года в промышленной зоне по адресу: Саратовская область, г. Балаково, с. Быков острог, при выполнении подрядных работ с применением автомобильного крана-манипулятора, входящего в состав опасного производственного объекта «Участок транспортный» рег. № А54-06034-0001, произошло разрушение узла крепления подвесной люльки к оголовку стрелы крана, в результате падения люльки травмы получили два электромонтера-линейщика, находившиеся в ней. Степень тяжести вреда здоровью пострадавших – тяжелая.

Опасный производственный объект «Участок транспортный» рег. № А54-06034-0001, IV класса опасности, зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов 14.03.2012 Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за Обществом с ограниченной ответственностью «Элвест», адрес места нахождения юридического лица: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, д. 20, оф. 100/2.

В адрес Уральского управления Ростехнадзора, в соответствии с требованием письма статс-секретаря заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Демина от 10.11.2022 №00-02-05/1506, направлено письмо об инициировании в установленном порядке проведение внеплановой проверки указанного хозяйствующего субъекта – ООО «Элвест» (ИИН 6670162424, ОГРН 1076670003409).

В результате технического расследования причин аварии установлены технические и организационные причины:

Технические причины аварии:

- разрушение хвостовика гуська монтажного корзины, модель КМ, в узле крепления к переходной плите адаптера;
- применение крана-манипулятора с нарушениями требований промышленной безопасности, выразившейся в неисправном состоянии металлоконструкций, механического и гидравлического оборудования;

- эксплуатация крана – манипулятора HTS 2076A, заводской номер 199, с неисправными приборами безопасности;
- применение корзины модель КМ, не предназначенной для перемещения людей;
- использование крана-манипулятора, в нарушение паспортного режима, в качестве автогидроподъёмника.
- применение корзины, модель КМ, на кране-манипуляторе, в отсутствие документов о качестве проведенного ремонта, корзины с применением сварки.

Организационные причины:

Отсутствие осуществления производственного контроля, выразившееся в:

- назначении начальника транспортного участка в качестве ИТР, ответственного за осуществление производственного контроля, и ИТР, ответственного за содержание подъёмных сооружений в работоспособном состоянии, не аттестованного в области промышленной безопасности по областям аттестации: А.1, Б.9.3 и Б.9.4;
- проведении периодических технических освидетельствований сторонней специализированной организацией;
- эксплуатации крана – манипулятора HTS 2076A, заводской номер 199, в качестве автогидроподъёмника, не предусмотренного условиями завода-изготовителя;
- отсутствие документов о качестве проведенного ремонта корзины с применением сварки;
- применение на кране-манипуляторе оборудования (корзина модель КМ), в паспорте которого не предусмотрено перемещение людей, не отвечающего установленным требованиям при его изготовлении;
- отсутствии инструкций (руководств) по эксплуатации на кран-манипулятор и корзину, модель КМ.

В целях предотвращения аварий и несчастных случаев при эксплуатации ОПО с ПС за 12 месяцев 2022 года проведены следующие мероприятия:

- по результату рассмотрения заключений экспертизы промышленной безопасности на подъемные сооружения в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО, на которых используются подъемные сооружения, отправлено 14 предостережений по недопущению их эксплуатации;
- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС, направлено информационное письмо (исх.№302-2015 от 21.03.2022) с указанием аварий, произошедших в 2021 году технических и организационных причин аварий и несчастных случаев, произошедших в 2021 году;
- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС, направлено информационное письмо (исх.№302-3116 от 26.04.2022) с указанием технических и организационных причин аварий и несчастных случаев, произошедших в 2021 году
- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС в башенно-стреловом исполнении, направлено информационное письмо (исх.№302-4552 от 24.06.2022) с сообщением о необходимости принятия мер в период высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, а также, возможным воздействием природных факторов (шквалистый ветер при перепаде температур, ливневые дожди);
- в адрес губернатора Саратовской области направлена информация об отсутствии реализации программы по замене лифтов, отработавших назначенный срок службы, на территории Саратовской области (исх.№ 302-458 от 21.1.2022);

- в адрес руководителей организаций, эксплуатирующих лифты на территории Саратовской области, направлено информационное письмо (исх.№302-640 от 07.02.2022) об авариях на опасных объектах (лифты) в 2021 году с указанием их причин;

- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС, направлено информационное письмо (исх.№302-6978 от 10.10.2022) по результату проведенного технического расследования причин аварии автомобильного крана КС-55713, зав. №388, произошедшей в г. Балаково Саратовской области и указанием технических и организационных причин аварии для доведения их до сведения специалистов и обслуживающего персонала;

- в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО с ПС, направлено информационное письмо (исх.№302-7144 от 24.10.2022) о подготовке эксплуатации грузоподъёмных кранов в осенне-зимний период, а также, возможным воздействием природных факторов (ураган, шквалистый ветер, низкая температура, снег);

- в адрес владельцев лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах направлено информационное письмо (исх.№302/7674 от 19.12.2022) о вступающих в силу с 1 марта 2023 г. изменениях законодательства в части принятия решения о вводе лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в эксплуатацию;

- в адрес Фонда капитального ремонта направлено информационное письмо (исх.№302/7673 от 19.12.2022) о вступающих в силу с 1 марта 2023 г. изменениях законодательства в части принятия решения о вводе лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в эксплуатацию;

- в адрес организаций, эксплуатирующих канатные дороги на территории Саратовской области, направлено информационное письмо о необходимости проведения регламентных работ перед началом сезонной эксплуатации канатных в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации заводов изготовителей (исх.№302-7705 от 21.12.2022).

По п. 1.7. В адрес организаций, эксплуатирующих краны-манипуляторы, направлено информационное письмо о недопущении применения навесных люлек, не предусмотренных к использованию заводом-изготовителем, без проведения работ по изменению системы безопасности крана-манипулятора (исх.№302-7706 от 21.12.2022).

В течение 12 месяцев 2021 года в Саратовской области на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи отсутствовали.

Ульяновская область

В течение 12 месяцев 2022 года в Ульяновской области аварий и несчастных случаев не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2022 года в Ульяновской области на поднадзорных объектах произошел 1 инцидент.

11.04.2022 г. в 10:00 (местного времени), на строительном объекте жилого дома 20 Заволжского района, произошел сход с рельс башенного крана КБ-405-1А, зав. № 2659, рег. № 13993, при монтаже подкрановых путей, при пуско-наладочных работах башенного крана крановщик Яковлев С.Г., удостоверение № 203992, двигаясь влево не сработал концевой выключатель КУ-704А, в результате чего был наезд на тупиковые упоры с последующим

сходом ходовых тележек на подготовленный грунт для монтажа дальнейших подкрановых путей.

За 12 месяцев 2021 г. на территории Ульяновской области произошло 2 несчастных случая, из которых 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Пензенская область

В течение 12 месяцев 2022 года в Пензенской области на поднадзорных объектах произошла 1 авария, инцидентов не установлено.

27.06.2022 в 22:03, в результате прошедшего ливня и сильного порыва ветра, произошёл сход с рельсового пути и падение башенного крана КБ-503Б.2, 2002 года изготовления, зав. № 642, учетный № А50-00041-0045пс, на опасном производственном объекте «Площадка башенного крана № 16» рег. № А50-06294-0020, IV класс опасности, расположенным по адресу: Российская Федерация, Пензенская обл., г.о. город Пенза г., Генерала Глазунова, ул., з/у № 6, на объекте строительства «Многоквартирный жилой дом выше 5-ти этажей со встроенными нежилыми помещениями стр. № 11. 2-й этап строительства) б/с Б-2, А-2.1, А-2.2». Стрела башенного крана КБ-503Б.2 упала на будку, в которой находился охранника, расположенная на въезде строительной площадки. Охранник погиб.

Производственный травматизм:

В течение 12 месяцев 2022 г. в Самарской, Пензенской, Ульяновской областях несчастных случаев с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом отмечено не было. В Саратовской области зафиксировано 2 несчастных случая со смертельным исходом, один из которых групповой несчастный случай со смертельным исходом.

В течение 12 месяцев 2021 г. в Саратовской области был зафиксирован 1 несчастный случай со смертельным исходом.

В течение 12 месяцев 2021 года в Пензенской области на поднадзорных объектах аварий не зафиксировано, инцидентов не установлено.

Тенденции:

За 12 месяцев 2022 года в Самарской, Ульяновской и Саратовской областях рост аварийности, инцидентов и несчастных случаев не наблюдается. По сравнению с отчетным периодом 2021 года в Пензенской области отмечается увеличение аварий, в Саратовской области отмечается увеличение несчастных случаев со смертельным исходом.

За 2022 год Управлением проведено 287 проверок, из них плановых – 2, внеплановых – 284, было выявлено 506 правонарушений. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 10 административных наказаний, в том числе 1 приостановление деятельности, 4 предупреждения и наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5845 тыс. рублей.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО удовлетворительное, однако не может тревожить быстрое старение производственных фондов, которое не компенсируется заменой старого оборудования на новое.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

За 12 месяцев 2022 года на объектах химического комплекса аварий зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Самарская область.

Аварийность.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было. За аналогичный период 2021 года зарегистрирована 1 авария.

Инциденты.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий инцидентов не зарегистрировано. За аналогичный период 2021 года зарегистрировано 4 инцидента.

АО «АВТОВАЗ»

Обстоятельства инцидента: 25.03.2021 в 12:37 (время московское) на ОПО «Площадка подготовки воды энергетического производства», рег. № А53-01019-0086, III класса опасности, при замене пустого контейнера на заполненный хлором, зав. №1284, при открывании заглушки произошла утечка хлора. Пострадавших нет, превышений ПДК не зафиксировано.

ПАО «ТОАЗ»

Обстоятельства инцидента: 18.01.2021 в 03:45 (время московское) на ОПО «Площадка по производству аммиака на агрегатах АМ-76», рег. № А53-01507-0002, I класса опасности, в цехе №05А, агрегат №5, при ведении технологического процесса произошел сброс оборотов центробежного насоса поз 121Б до значения «0», произведена остановка компрессора поз. К-401. Пострадавших нет.

Обстоятельства инцидента: 21.04.2021 в 11:20 (время московское) на ОПО «Площадка по производству аммиака на агрегатах фирмы «Кемико», рег. № А53-01507-0001, I класса опасности, в цехе №03А, агрегат №3, при ведении технологического процесса произошла остановка компрессора технологического воздуха поз. К-602. Пострадавших нет.

ООО «ТОМЕТ»

Обстоятельства инцидента: 01.03.2021 в 03:16 (время московское) на ОПО «Площадка установки производства метанола», рег. № А53-04576-0001, II класса опасности, при работе насосной установки произошло заклинивание насоса РМ-1305В перекачки сивушных масел (50% метанола, 50% воды). На основной технологический процесс данный инцидент не повлиял. Утечек опасного вещества не допущено. Пострадавших нет.

Травматизм.

За 12 месяцев 2022 года на подконтрольных предприятиях несчастных случаев не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2021 года.

Ульяновская область.

Аварийность.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Инциденты.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий инцидентов не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2021 года.

Травматизм.

За 12 месяцев 2022 года на подконтрольных предприятиях несчастных случаев не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2021 года.

Саратовская область.

Аварийность.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Инциденты.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий инцидентов зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Травматизм.

За 12 месяцев 2022 года на подконтрольных предприятиях несчастных случаев не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2021 года.

Пензенская область.**Аварийность.**

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Инциденты.

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий инцидентов зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Травматизм.

За 12 месяцев 2022 года на подконтрольных предприятиях несчастных случаев не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2021 года.

За 2022 год Управлением проведена 391 проверка, из них плановых – 11, внеплановых – 21, в рамках постоянного надзора – 359. Было выявлено 2258 правонарушений. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок было назначено 211 административных наказаний, в том числе 2 приостановления деятельности, 37 предупреждений и наложено 172 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 21327 тыс. рублей.

Уменьшение количества проверок в 2022 году в сравнении с аналогичным периодом 2021 года произошло в связи с тем, что во 2-м, 3-м и 4-м кварталах 2022 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

В течение 2022 года на рассмотрение в суд передано три административных дела с заявлением об административном приостановлении деятельности, по одному из них назначено административное наказание в виде административного штрафа, по двум – не вынесено судебное решение.

АО «КНПЗ»

По результатам плановой выездной проверки, проведенной с 07.02.2022 по 18.02.2022 на ОПО «Площадка установки получения азота», рег. № А53-00018-0010, III класса опасности, были выявлены нарушения, влекущие за собой угрозу жизни и здоровью людей. Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в отношении АО «КНПЗ» передано на рассмотрение в Куйбышевский районный суд г. Самары с заявлением об административном приостановлении деятельности проверенного ОПО.

Решением Куйбышевского районного суда г. Самары от 13.04.2022 АО «КНПЗ» признано виновным, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 300 тысяч рублей.

ОГАУ «Волга-спорт-арена»

По результатам плановой выездной проверки, проведенной с 01.03.2022 по 14.03.2022 на ОПО «Площадка холодильной установки», рег. № A52-05944-0001, III класса опасности, были выявлены нарушения, влекущие за собой угрозу жизни и здоровью людей. Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в отношении ОГАУ «Волга-спорт-арена» передано на рассмотрение в Засвияжский районный суд г. Ульяновска с заявлением об административном приостановлении деятельности проверенного ОПО.

Решением Засвияжского районного суда г. Ульяновска от 21.06.2022 ОГАУ «Волга-спорт-арена» признано виновным, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности ОПО на срок 60 суток.

ООО «ТОМЕТ»

В соответствии с требованиями части 5 статьи 32.12 КоАП РФ, проверено устранение обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности ОПО «Площадка установки производства метанола», рег. № A53-04576-0001, II класса опасности на срок 15 суток, назначенного решением Самарского областного суда от 09.02.2022. 04.03.2022 установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности ОПО, не устраниены в полном объеме, причем выявленные нарушения влекут за собой угрозу жизни и здоровью людей. В отношении ООО «ТОМЕТ» возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ. Протокол с материалами дела передан в Ставропольский районный суд Самарской области с заявлением об административном приостановлении деятельности ОПО «Площадка установки производства метанола», рег. № A53-04576-0001, II класса опасности.

Решением Ставропольского районного суда Самарской области от 08.06.2022 ООО «ТОМЕТ» признано виновным, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 тысяч рублей.

Также в течение 2022 года были вынесены судебные решения по административным делам, направленных на рассмотрение в 2021 году:

ООО «ТОМЕТ»

По результатам плановой выездной проверки, проведенной с 29.10.2021 по 15.11.2021 на ОПО «Площадка установки производства метанола», рег. № A53-04576-0001, II класса опасности были выявлены нарушения, влекущие за собой угрозу жизни и здоровью людей. Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в отношении ООО «ТОМЕТ» передано на рассмотрение в Ставропольский районный суд Самарской области с заявлением об административном приостановлении деятельности проверенного ОПО.

Решением Ставропольского районного суда Самарской области от 24.01.2022 ООО «ТОМЕТ» признано виновным, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности ОПО «Площадка установки производства метанола», рег. № A53-04576-0001, II класса опасности на срок 30 суток.

02.02.2022 ООО «ТОМЕТ» направило апелляционную жалобу на вынесенное решение в судебную коллегию по административным делам Самарского областного суда. 09.02.2022 Самарским областным судом срок административного приостановления деятельности снижен с 30 суток до 15 суток.

2) ООО «АЛХИМ»

04.07.2021 года в 9 часов 30 минут по московскому времени, на опасном производственном объекте «Склад сырьевой серной кислоты», рег. №A53-02270-0002, II класс опасности, расположенному по адресу: 445007, Самарская область, г. Тольятти, Новозаводская, 2а, эксплуатируемом ООО «АЛХИМ», ИНН 6323068663 произошла авария в результате разгерметизации сварного шва хранилища (поз. Е-102/2) с розливом серной кислоты.

Техническое расследование причин аварии произшедшей 04.07.2021 на опасном производственном объекте «Сырьевой склад серной кислоты», рег. № A53-02270-0002, эксплуатируемого ООО «Алхим» завершено 12.11.2021.

Возбужденное по результатам проведенного технического расследования причин аварии административное дело в отношении ООО «АЛХИМ» по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ передано в Центральный районный суд г. Тольятти Самарской области с заявлением об административном приостановлении деятельности ОПО «Склад сырьевой серной кислоты».

Решением Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области ООО «АЛХИМ» признано виновным, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 тысяч рублей.

3) ООО «АЛХИМ»

По результатам плановой выездной проверки, проведенной с 13.12.2021 по 21.12.2021 на ОПО «Сырьевой склад серной кислоты», были выявлены нарушения, влекущие за собой угрозу жизни и здоровью людей. Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в отношении ООО «АЛХИМ» передано на рассмотрение в Центральный районный суд г. Тольятти Самарской области с заявлением об административном приостановлении деятельности проверенного ОПО.

Решением Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области от 15.04.2022 ООО «АЛХИМ» признано виновным, вынесено административное наказание в виде приостановления деятельности железнодорожной сливо-наливной эстакады ОПО «Склада сырьевой серной кислоты» II класса опасности сроком на 14 суток. По результатам обжалования в апелляционной инстанции, решением Самарского областного суда от 19.05.2022 решение Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области оставлено без изменения, жалобы Управления и ООО «АЛХИМ» оставлены без удовлетворения.

Взрывопожароопасные и химически опасные объекты и производства Характеристика поднадзорных производств и объектов

За 12 месяцев 2022 года межрегиональным отделом по надзору за объектами химического комплекса, взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществлялся контроль за 191 организациями, эксплуатирующими химически опасные объекты.

Количество организаций	Количество ОПО	I класса опасности	II класса опасности	III класса опасности	IV класса опасности
192	324	22	19	218	65

Самарская область

Количество организаций	Количество о ОПО	I класса опасности	II класса опасности	III класса опасности	IV класса опасности
67	144	13	12	92	27

Наименование предприятий	Наименование обращающихся веществ
Химические	
ОАО «Куйбышевазот»	Аммиак, токсичные вещества, органические соединения (бензол, толуол), циклогексанон
ОАО «Тольяттиазот»	Природный газ, аммиак, токсичные вещества
ООО «ЛиндеАзотТольятти»	Природный газ, аммиак, токсичные вещества
ООО «ФосфорТранзит»	токсичные вещества, сернистый водород
ОАО «Алхим»	токсичные вещества
ЗАО «ИВ Циклен»	Органические соединения
ЗАО «Квадрат Плюс»	органических поверхностно-активных веществ,
ЗАО «Фосфохим»	
ООО «Средневолжская химическая компания»	Фенол, формалин, раствор формальдегида, ГЖ, фурфуриловый спирт
АО «Промсинтез»	токсичные вещества
ЗАО «Химсинтез»	Метанол, формалин, аммиак
ОАО «АвтоВАЗ»	хлор
ЗАО «Самарский завод катализаторов»	Горючие, токсичные вещества
ООО «Новокуйбышевский завод катализаторов»	токсичные вещества
ООО «СЭД-Сызрань»	Токсичные вещества
ОАО «Самарский резервуарный завод»	Токсичные вещества
ЗАО «Медхим»	кислоты и щелочи
ООО «Завод индустриальных покрытий»	
ОАО «Кузнецова»	Окисляющие вещества
ЗАО «Алкола СМЗ»	Горючие жидкости
ООО «Нефтетранссервис»	Токсичные вещества
ЗАО «Джи Эм-АвтоВАЗ»	Токсичные вещества
ООО «ТОМЕТ»	Горючие жидкости
ООО «Волгатехнол»	Токсичные вещества
ООО «БИОСЕК»	Токсичные вещества
Эксплуатирующие системы водоподготовки	
ООО «Самарские коммунальные системы»	Хлор
ООО «Сызраньводоканал»	

Муниципальное унитарное предприятие Алексеевский комбинат коммунальных предприятий и благоустройства	
ООО «Автоград-водоканал»	
ООО «Самрээксплуатация»	
Аммиачные холодильные установки	
ООО «Нестле Россия»	
АО «Самарский Жиркомбинат»	
АО «Жигулевское пиво»	
ООО «Химтеко»	
ООО «Сызранский мясокомбинат»	
ООО «Красноярское молоко»	
Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты и инертных газов	
ОАО «Тяжмаш»	
ООО «ПраксайдСамара»	
ООО «ПраксайдАЗоТольятти»	
ПАО «Кузнецова»	
Маслоэкстракционные производства	
ООО «АгроПромПереработка»	Нефрас
Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ	
ЗАО «АКОМ»	
АО «Арконик СМЗ»	Химические реагенты, ГСМ
Других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать взрывоопасные смеси	
ООО «Промкриоген»	Ацетилен, кислоты, растворители, кислород

Ульяновская область

За 12 месяцев 2022 года межрегиональным отделом по надзору за объектами химического комплекса, взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществлялся контроль за 35 организациями, эксплуатирующими 58 опасных производственных объектов химии.

Количество организаций	Количество о ОПО	I класса опасности	II класса опасности	III класса опасности	IV класса опасности
35	58	0	0	58	0

Наименование предприятий	Наименование обращающихся веществ
Эксплуатирующие системы водоподготовки	
МУП ВКХ «Ульяновскводоканал»	
ООО «Ульяновский областной водоканал»	Хлор
Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной	

техники, обращения углекислоты и инертных газов	
ОАО «НПП «Завод Искра»	
ПАО «Т Плюс» Ульяновские филиалы	Кислород, водород
ООО «Евроизол»	
Спиртовые производства	
ООО «Алкогольная производственная компания»	
ООО «Чердаклы Спирт»	ЛВЖ (спирт)
ООО ОП «Гиппократ»	
ООО «АЛЬФА ЛЮКС»	
Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ	
ОАО «Ульяновский моторный завод»	
ПАО «УАЗ»	
ОАО «ДААЗ»	
Филиал ООО «САБ Миллер РУС» г. Ульяновск	
ООО «Федерал – Могул Димитровград»	
ООО «Энергохимсервис»	Хим. реагенты
ОГАУ «Волга – Спорт – Аrena»	
ООО «Бриджстоун Тайер Мануфэктулинг СНГ»	
ЗАО «Хемпель»	
ПАО «Т Плюс» Ульяновские филиалы	
ЗАО «Авиастар-СП»	

Пензенская область

За 12 месяцев 2022 году работа межрегионального отдела по надзору за объектами химического комплекса, взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья на территории Пензенской области в части надзора по взрывопожароопасным и химически опасным производствами и объектам специхимии не осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336) установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Из ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год подлежат исключению все плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки, порядок организации которых регламентируется положениями Федерального закона № 248-

ФЗ и Федерального закона № 294-ФЗ, за исключением плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности.

Проверки ОПО II класса опасности на 2022 год не запланированы.

В Пензенском региональном отделе по надзору за промышленной безопасностью в части надзора по взрывопожароопасным и химически опасным производствами и объектам специальной химии под надзором состоит 35 организаций, на которых зарегистрировано 41 опасных производственных объекта. Количество обученного и аттестованного персонала, занятого эксплуатацией ОПО-215 человек.

Химические- 2 (III класс опасности);

систем водоподготовки- 2, из них, 2 (III класс опасности);

АХУ- 4 (III класс опасности);

производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (CO₂) и инертных газов- 4 из них: 3 (III класс опасности), 1 (IV класс опасности);

спиртовые производства- 3 из них: 3 (III класс опасности),

маслоэкстракционных производств- 1 (III класс опасности)

склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ -1 (III класс опасности).

других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси – 19 из них: 10 (III класс опасности), 9 (IV класс опасности).

В связи с исключением ОПО «Площадка научно-исследовательских работ войсковой части 21222», рег. № А01-11433-0114 из Государственного реестра ОПО режим постоянного государственного надзора прекращен.

**Поднадзорные организации (юридические лица), эксплуатирующие ОПО (Надзор X)
Пензенская область**

Наименование предприятий	Наименование обращающихся веществ
химические	
Публичное акционерное общество "Биосинтез"	Токсичные вещества
Общество с ограниченной ответственностью "Спичечная фабрика "Победа"	сера техническая, бихромат калия, хлорат калия, сурик железный, белила цинковые, фосфор красный
систем водоподготовки	
Общество с ограниченной ответственностью "Горводоканал"	хлор
Общество с ограниченной ответственностью "ЭнергоПромРесурс"	хлор
целлюлозно-бумажные	
АХУ	
Общество с ограниченной ответственностью "Пивоваренный завод "САМКО"	аммиак
Акционерное общество "Васильевская птицефабрика"	аммиак

Открытое акционерное общество "Пензахолод"	аммиак
Общество с ограниченной ответственностью "ПензаМолИнвест"	аммиак
производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов	
Открытое акционерное общество "Пензадизельмаш"	Кислород, азот
Общество с ограниченной ответственностью "Литейно-Механический Завод "МашСталь"	Кислород, азот
Закрытое акционерное общество "ТехГазСервис"	Кислород, азот
федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии" Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза)	Кислород, азот
спиртовые производства	
Общество с ограниченной ответственностью "Агат-Алко"	Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе
Общество с ограниченной ответственностью "Александровский спиртзавод №14"	Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе
Общество с ограниченной ответственностью "Ардынский спиртзавод"	Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе
маслоэкстракционных производств	
ООО «Маслозавод «Пензенский»	нефрас
склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ	
других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси	
Акционерное общество "Башмаковский хлеб"	Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные

	удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)
Акционерное общество "Научно-исследовательский институт физических измерений"	Окисляющие вещества
Акционерное общество "Нижнеломовский электромеханический завод"	Токсичные вещества
Акционерное общество "Пензенский тепличный комбинат"	Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)
Закрытое акционерное общество "Фанерный завод "Власть труда""	Вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды
Закрытое акционерное общество "Никольский завод светотехнического стекла"	Токсичные вещества Окисляющие вещества
Индивидуальный предприниматель Танцырев Сергей Александрович	Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)
Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Нижний Новгород"	Токсичные вещества
Общество с ограниченной ответственностью "ДАЛ"	Горючие жидкости
Общество с ограниченной ответственностью ликеро-водочная компания "ВЕГА-АЛКО"	Горючие жидкости

Общество с ограниченной ответственностью "Кузнецкий завод конденсаторов"	Высокотоксичные вещества
Общество с ограниченной ответственностью "Ледяной дом"	Вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды
Общество с ограниченной ответственностью "Кузнецкий технопарк"	Токсичные вещества
Общество с ограниченной ответственностью "Маяк-Техноцелл"	Серная кислота
Общество с ограниченной ответственностью "МедИнж-Пироуглерод"	Воспламеняющиеся газы
Общество с ограниченной ответственностью "Объединенные пензенские водочные заводы"	Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе
Общество с ограниченной ответственностью "Органика-Кузнецк"	Высокотоксичные вещества
Федеральное бюджетное учреждение "Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (войсковая часть 70855)"	Высокотоксичные вещества и токсичные вещества
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко"	кислород
АО ФНПЦ «ПО Старт» им. М.В Проценко	Токсичные вещества Воспламеняющие газы Горючие жидкости

Количество обученного и аттестованного персонала, занятого эксплуатацией ОПО - 215 человек.

Саратовская область

Количество организаций	Количество ОПО	I класса опасности	II класса опасности	III класса опасности	IV класса опасности
54	81	9	7	39	26
Наименование предприятий		Наименование обращающихся веществ			
Химические			Токсичные вещества		
ООО «Саратоворгсинтез»					

БФ АО «Апатит»	Аммиак, токсичные вещества, минеральные вещества
ФКП «Горный»	Токсичные вещества, отходы токсичных веществ
ООО «Акрипол»	Токсичные вещества, органические соединения
ООО «Композит Волокно»	Токсичные вещества
ООО ПирроГрупп	Органические соединения
ООО «Хенкель рус»	органических поверхностно-активных веществ
ООО НПП «Спектр-ТП»	Токсичные вещества
ФГУП ГОСНИИОХТ филиал «Шиханы»	Токсичные вещества, органические соединения
ООО «СЕПО-ЗЕМ»	Токсичные вещества
ООО «Роберт Бош»	Токсичные вещества
Эксплуатирующие системы водоподготовки	
ООО «КВС»	Хлор
МУП «Энгельс-Водоканал»	
Аммиачные холодильные установки	
ИП «Ермолаева В.С.»	Аммиак
ИП ГКФХ Кравцов В.М.	
ООО «Русагро-Саратов»	
ООО «Ягоднополянское»	
ООО «Молочный комбинат Энгельский»	
ООО «Пугаческие молочные продукты»	
АО «Пивкомбинат Балаковский»	
Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты и инертных газов	
ООО «Эр Ликид Балаково»	Окисляющие вещества
ОАО «ЗМК»	
ООО «МТС Ершовская»	
ГУЗ «ОКБ»	
ГУЗ «СОДКБ»	
АО «Саратовстройстекло»	
ЗАО «Экспопул»	
ГУЗ «КПЦСО»	
Спиртовые производства	
Маслоэкстракционные производства	
ООО «Товарное хозяйство»	Нефрас
Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ	
Других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать взрывоопасные смеси	

ООО «Криоген-сервис»	растворители
НПП «Контакт»	водород
ПАО «Тантал»	водород
АО НПП «Алмаз»	водород

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года

Самарская область

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Ульяновская область

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Пензенская область

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Саратовская область

За 12 месяцев 2022 года на объектах поднадзорных предприятий аварий и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за аналогичный период 2021 года.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Плановые проверки были проведены в не полном объеме, согласно «Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год», утвержденному Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336) установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г.

Из ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год подлежат исключению все плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки, порядок организации которых регламентируется положениями Федерального закона № 248-ФЗ, за исключением плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности межрегионального отдела по надзору за объектами химического комплекса, взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья в части надзора за химически опасными объектами отражены в таблицах:

№	Основные показатели надзорной деятельности	2021 год	2022 год	+/-
---	--	----------	----------	-----

п/п				
1.	Число поднадзорных предприятий (юридических лиц)	189	192	+4
2.	Количество инспекторов	10	8	-2
3.	Количество проверок, всего, в том числе:	385	226	-159
3.1.	плановые проверки	74	18	-56
3.2.	внеплановые проверки	77	40	-37
3.3.	постоянный надзор	234	170	-64
4.	Количество выявленных нарушений	2611	1303	-1308
5.	Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности	11	1	-10
6.	Количество наложенных административных наказаний	231	129	-102

Самарская область

№ п/п	Основные показатели надзорной деятельности	2021 год	2022 год	+/-
1.	Число поднадзорных предприятий (юридических лиц)	66	67	+4
2.	Количество инспекторов	4	3	-1
3.	Количество проверок, всего, в том числе:	206	105	-101
3.1	плановые проверки	30	4	-26
3.2	внеплановые проверки	34	25	-9
3.3	постоянный надзор	142	76	-66
4.	Количество выявленных нарушений	1317	677	-640
5.	Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности	6	0	-6
6.	Количество наложенных административных наказаний	115	61	-54

Ульяновская область

№ п/п	Основные показатели надзорной деятельности	2021 год	2022 год	+/-
1.	Число поднадзорных предприятий (юридических лиц)	35	35	0
2.	Количество инспекторов	1	1	0
3.	Количество проверок, всего, в том числе:	6	5	-1
3.1	плановые проверки	5	5	0
3.2	внеплановые проверки	1	1	0
3.3	постоянный надзор	0	0	0
4.	Количество выявленных нарушений	227	121	-106
5.	Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности	1	0	-1
6.	Количество наложенных административных наказаний	8	7	-1

Саратовская область

№ п/п	Основные показатели надзорной деятельности	2021 год	2022 год	+/-
1.	Число поднадзорных предприятий (юридических лиц)	52	54	+2
2.	Количество инспекторов	4	3	-1
3.	Количество проверок, всего, в том числе:	159	112	-47
3.1.	плановые проверки	31	8	-23
3.2.	внеплановые проверки	36	11	-25
3.3.	постоянный надзор	92	94	+2
4.	Количество выявленных нарушений	946	505	-441
5.	Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности	4	1	-3
6.	Количество наложенных административных наказаний	100	61	-39

Пензенская область

№ п/п	Основные показатели надзорной деятельности	2021 год	2022 год	+/-
1.	Число поднадзорных предприятий (юридических лиц), эксплуатирующих ОПО	36	35	-1
2.	Количество инспекторов	1	1	0
3.	Количество проверок, всего, в том числе:	14	4	-10
3.1.	плановые проверки	8	1	-7
3.2.	внеплановые проверки	6	3	-3
3.3.	постоянный надзор	0	0	0
4.	Количество выявленных нарушений	121	0	-121
5.	Число дел, направленных в суд на приостановку деятельности	0	0	0
6.	Количество наложенных административных наказаний	8	0	-8

Анализ сведений в приведенных выше таблицах показывает:

- за 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, произошло уменьшение количества проверок.

- произошло уменьшение количества выявленных нарушений в связи с исключением из ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, на 2022 год всех плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, порядок организации которых регламентируется положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Федерального закона № 294-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336) установлены ограничения в отношении видов контроля.

- в рамках постоянного государственного надзора в 2022 году проведено 226 проверок, что на 159 проверок меньше, чем в 2021.

- за 12 месяцев 2022 года на рассмотрение в суд передано одно административное дело с заявлением об административном приостановлении деятельности;

- за 12 месяцев 2022 года было наложено 129 административное наказание, за аналогичный период 2020 года – 231 административных наказаний.

Надзор в угольной промышленности

В настоящее время под контролем Управления находится один опасный производственный объект, расположенный на территории Самарской области и эксплуатируемый АО «Медхим» - «Участок шахтостроительный» (рег. № А53-01581-0007, II класс опасности).

За 12 месяцев 2022 года на указанном объекте аварии и случаи производственного травматизма не зарегистрированы.

С декабря 2020 года опасный производственный объект по добыче горючего сланца «Участок шахтостроительный» не эксплуатируется, горные работы не ведутся. Входы в штолнию №1 и штолнию №2 (вход через помещение рудничного двора) закрыты штатными воротами и заперты (вертикальных стволов объект не имеет). Энергоснабжение участка отключено. Ведется видеонаблюдение с выводом изображения с камер на пульт КПП службы охраны и в кабинет начальника службы охраны.

В соответствии с приказом генерального директора АО «Медхим» от 29.06.2021 № 42 принято решение о консервации опасного производственного объекта. Предприятием разработан «Проект консервации шахтостроительного участка Новокашпирского месторождения горючих сланцев» (разработчик – ООО «Проектно-исследовательский институт «РостИнвестПроект», г. Новочеркасск). В настоящее время указанная проектная документация находится на рассмотрении Комиссии Самаранедра.

В июне в рамках информирования и профилактики нарушений на предприятие направлены сведения о допущенных несчастных случаях и авариях на опасных производственных объектах угольной промышленности Российской Федерации за 2021 год и I полугодие 2022 года.

В отчетном периоде (12 месяцев 2022 года) проведены: 1 внеплановая проверка выполнения ранее выданного предписания.

В ходе проверки выполнения ранее выданного предписания, завершенной в 1 квартале 2022 года установлено невыполнение АО «Медхим» 2-х пунктов, возбуждено административное производство по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридического и генерального директора. На отчетную дату указанные штрафы не взысканы. В отношении генерального директора оформлен и направлен на рассмотрение в судебный орган протокол по ст. 20.25 КоАП РФ. В отчетном периоде указанный протокол в соответствии с судебным решением отменен по причине отсутствия решения в отношении первоначального наказания по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ. Материалы административных наказаний по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ, наложенные в отношении юридического и генерального директора в 1 квартале 2022 года, в настоящее время находятся в судебном производстве по причине их обжалования субъектами правонарушений.

В аналогичном периоде 2021 года (12 месяцев) проведены: 1 плановая проверка и 1 внеплановая проверка выполнения ранее выданного предписания. По результатам проведения плановой проверки выявлено 9 нарушений в области промышленной безопасности. Предприятию выданы предписания об устранении выявленных нарушений с учетом состава нарушения и возможных негативных последствий. Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: в отношении юридического лица АО

«Медхим» и в отношении должностного лица. В ходе проверки выполнения выданного предписания случаев не устранения ранее выявленных нарушений не установлено.

В марте 2022 года в качестве профилактического мероприятия на предприятие направлено письмо о необходимости актуализации противопаводковых мероприятий и информирования Управления о выполнении.