**Обзор правоприменительной практики Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2020 года**

Настоящий обзор правоприменительной практики Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Средне-Поволжское управление Ростехнадзора) за 6 месяцев 2020 года сформирован во исполнение пунктов 34 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

**I.** **Федеральный государственный надзор в области**

**промышленной безопасности**

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2020 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 923 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 16,5% (153 проверки), внеплановые проверки – 62,4% (576 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 252 проверки (43,7 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 30 проверок (5,2 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 0 проверок (0 %).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 194 проверки (21,1% от общего количества проведенных за 6 месяцев 2020 года проверок) мероприятий по контролю.

За 6 месяцев 2020 года по итогам проведения 923 проверок выявлено 7448 правонарушений. Столько нарушений допустили 351 юридическое лицо   
и индивидуальный предприниматель.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 642, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 46918,5 тыс. рублей.

В течение 6 месяцев 2020 года 98 раз применялась мера профилактического воздействия в виде предостережения, выдано 121 предупреждение.

За 6 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло снижение количества проведенных проверок. Это обусловлено исключением плановых проверок из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также ограничением проведения внеплановых проверок на основании Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Динамика аварийности и травматизма на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019-2020гг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2019 года | 6 месяцев 2020 года |
| Число аварий | 2 | 3 |
| Групповые несчастные случаи | 0 | 0 |
| Несчастные случаи | 0 | 0 |
| Всего пострадало человек,  из них: | 0 | 0 |
| со смертельным исходом | 0 | 0 |
| с тяжелым исходом | 0 | 0 |
| с легким исходом | 0 | 0 |

Сравнительный анализ распределения аварийности и несчастных случаев за 6 месяцев 2019 года и 6 месяцев 2020 года показывает увеличение количества произошедших аварий.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма   
в поднадзорных организациях. Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и направляются поднадзорным организациям, материалы по указанной тематике регулярно размещаются в специализированном журнале «Промышленная безопасность». При проведении технической учебы с инспекторским составом проводится анализ характерных причин и нарушений норм и правил, приводящих к авариям и несчастным случаям.

**Угольная промышленность**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется на одном опасном производственном объекте, отнесенном к угольной промышленности.

Предприятие осуществляет добычу горючего сланца для производства ихтиола на Новокашпирском месторождении, расположенном в Сызранском районе Самарской области, которое относится к керогеносодержащим, разведочные выработки месторождения являются несиликозоопасными, месторождение не относится к взрывоопасным (по критерию взрывоопасности пыли), а также является неопасным по газу, внезапным выбросам и горным ударам. Добытый горючий сланец в дальнейшем используется для производства медицинских и ветеринарных субстанций.

Горные работы на предприятии ведутся в соответствии с лицензией на право пользования недрами от 24.11.2016 г. СМР 02165 ТЭ сроком окончания действия - 31.12.2054 г., целевое назначение которой - разведка и добыча полезных ископаемых.

Предприятие имеет лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности от 24.01.2018№ ВХ-53-027485 (ГС) (бессрочная).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на предприятии создана вспомогательная горноспасательная команда из числа работников предприятия. Договоры на горноспасательное обслуживание выполняются полностью и в установленные сроки. Предприятие имеет согласованный план ликвидации аварии.

В соответствии с установленной периодичностью проведения контрольных мероприятий за 6 месяцев 2020 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора не планировались и не проводились.

В аналогичном периоде 2019 году была проведена плановая проверка. По результатам проведения проверки выявлено 32 нарушения в области промышленной безопасности и маркшейдерского обеспечения пользования недрами. Предприятию выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: в отношении юридического лица и в отношении должностного лица.

В марте 2020 года в качестве профилактического мероприятия на предприятие направлено информационное письмо с целью донесения имеющейся в Ростехнадзоре статистики аварийности и смертельного травматизма в угольной отрасли за 2019 год и анализа результатов расследования вышеуказанных случаев.

**Горнорудная и нерудная промышленность**

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора надзор и контроль в области промышленной безопасности в области горнорудной и нерудной промышленности осуществляется на 30 предприятиях, эксплуатирующих 32 опасных производственных объектов II и III классов опасности, на территории Самарской, Саратовской и Пензенской областей.

За 6 месяцев 2020 года, как и в аналогичном периоде 2019 года, аварии и случаи производственного травматизма на предприятиях не зарегистрированы.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года проведено 3 проверки, из которых:

1 внеплановая проверка соответствия соискателя лицензии на производство работ по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности лицензионным требованиям (по результатам проведения которой установлено соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям);

2 внеплановые проверки ранее выданных предписаний (случаев невыполнения предписаний не выявлено).

В аналогичном периоде 2019 года проведено 5 проверок, из которых 3 проверки проведены в рамках плана проведения плановых проверок (выявлено 53 нарушения, наложено 3 административных наказания в виде штрафов) и 2 проверка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Снижение показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2020 года обусловлено особенностями осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в части проведения внеплановых проверок и внесенными изменениями в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятыми Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в ходе реализации соответствующих поручений и постановлений Правительства РФ, связанных с введением ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Основной проблемой горных предприятий остается слабый производственный контроль со стороны самих предприятий, медленная модернизация производств с заменой основного и вспомогательного технологического оборудования и слабая организация проведения ремонтных работ.

Также на многих предприятиях снижается уровень профессиональной подготовки и квалификации обслуживающего персонала. Производство недостаточно укомплектовано рабочими основных профессий, вследствие чего руководители предприятий организовывают совмещение выполняемых работ рабочими на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на подконтрольных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора горных предприятиях в целом находится в удовлетворительном состоянии.

**Объекты нефтегазодобывающей промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется в отношении 1129 опасных производственных объектах нефтегазодобычи на территории Самарской, Ульяновской, Пензенской, Саратовской областей.

За 6 месяцев 2020 года аварий и случаев производственного травматизма на поднадзорных объектах не зафиксировано, как и за аналогичный период 2019 года.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2015 – 2019 годы на опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности представлена на диаграмме ниже.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведено 36 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе: внеплановых проверок – 16, в рамках режима постоянного государственного надзора – 20 (за 6 месяцев 2019 года проведено всего 58 проверок, из них: плановых проверок – 9, внеплановых проверок – 17, в рамках режима постоянного государственного надзора – 32).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло понижения показателей более чем 20 % в связи с приостановкой проведения проверок на основании Поручения Правительства РФ (приостановлено проведение 5 плановых проверок и 16 внеплановых), а также исключению из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и ограничением проведения внеплановых проверок на основании Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 6 месяцев 2020 года, как и в аналогичном периоде 2019 года, к проведению проверок, инициированными органами прокуратуры, инспекторский состав Средне-Поволжского управления Ростехнадзора не привлекался.

За 6 месяцев 2020 года проверки, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и результаты которых обжалованы, отсутствуют.

Количество проверок объектов нефтегазодобычи за 6 месяцев 2020 года, по которым выявлены нарушения, составило 24, из них внеплановых проверок – 4, в рамках режима постоянного государственного надзора – 20.

В результате проведенных проверок выявлено 370 нарушений требований промышленной безопасности, из них при внеплановых проверках – 79, в рамках режима постоянного государственного надзора – 291.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 49, из них при внеплановых проверках – 8, в рамках режима постоянного государственного надзора – 41.

Общая сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц, составила 3636 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года административные наказания в виде приостановлении деятельности, временного запрета деятельности и дисквалификации при проведении проверочных мероприятий не применялись.

За 6 месяцев 2020 года обжалованных административных наказаний, как и за аналогичный период 2019 года, не было.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, были установлены наиболее часто встречаемые из них:

для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо безсальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы   
с сальниковым уплотнением;

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы и системы водяного и парового обогрева технологической системы;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, либо отсутствует проектная документация;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в паспортах на трубопроводы отсутствует запись о ревизии;

нарушаются требования безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

отсутствуют заглушки на технологических линиях в период технического обслуживания;

не приняты меры для защиты от коррозии оборудования применяемого на опасных производственных объектах.

**Объекты магистрального трубопроводного транспорта   
и подземного хранения газа**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 427 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта аварии и инциденты отсутствовали.

За 6 месяцев 2020 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаи смертельного травматизма не зарегистрированы (за 2019 год случаи смертельного травматизма отсутствовали).

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2014-2020 годы на опасных производственных объектах:

За 6 месяцев 2020 года проведено 68 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта (в 2019 году – 136), выявлено и предписано к устранению 272 нарушения требований промышленной безопасности (в 2019 году – 819).

Наложено 52 административных наказания (в 2019 году – 74).

Нарушения, встречающиеся в ходе проверок:

несвоевременное проведение технического диагностирования трубопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

несоблюдение требований «Правил охраны магистральных трубопроводов»;

несоблюдение требований по ведению технической документации.

В настоящее время остаются актуальными вопросы обеспечения исполнения требований по охранным зонам магистральных трубопроводов, замена и реконструкция линейной части магистральных трубопроводов.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

К поднадзорным объектам в области маркшейдерского контроля и надзора относятся объекты пользования недрами при наличии соответствующих лицензий и документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, а также предприятия, имеющие лицензии на производство маркшейдерских работ.

Под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 296 предприятий, в том числе на территории Самарской области 98, на территории Ульяновской области 39, на территории Пензенской области 55, на территории Саратовской области 104.

За 6 месяцев 2020 года на объектах маркшейдерского контроля не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, связанных с выполнением маркшейдерского обеспечения, как и за аналогичный период 2019 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведено 6 проверок, из них: 1 плановая, 5 внеплановых проверок соблюдения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований (в аналогичном периоде 2019 года проведено 13 проверок, из них: 5 плановых, 5 проверок ранее выданных предписаний, 3 внеплановых лицензионных проверки).

За 6 месяцев 2020 года в ходе контрольно-надзорных мероприятий, а также в рамках контроля выполнения проектных решений и обязательных требований в области маркшейдерского обеспечения при рассмотрении планов развития горных работ выявлено 12 нарушений требований правил и норм, в том числе 10 нарушений при рассмотрении материалов годовых планов развития горных работ.

За 6 месяцев 2020 года наложено 8 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц, а также оформлено 8 предостережений в качестве меры профилактического воздействия.

Снижение показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2020 года обусловлено особенностями осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в части проведения внеплановых проверок и внесенными изменениями в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятыми Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в ходе реализации соответствующих поручений и постановлений Правительства РФ, связанных с введением ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Следует обратить внимание на большой объем документации, рассмотренной за отчетный период, в том числе: Планов и схем развития горных работ рассмотрено в количестве 138-ми комплектов; Проектов горных отводов – в количестве 61-го проекта, комплекта материалов, обосновывающих объемы горных работ за 2019 год (в составе Ф5-ГР); маркшейдерской проектной документации (схем) – в количестве 35 комплектов, а также 10-ти проектов на разработку месторождений полезных ископаемых.

В целом уровень маркшейдерского обеспечения работ остается на достаточно высоком уровне.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 6 месяцев 2020 года не проводились (как и за 6 месяцев 2019 года).

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики за 6 месяцев 2020 года типичным нарушением является нарушение параметров проектной документации и (или) планов развития горных работ в части направлений производства работ при недостаточном маркшейдерском обеспечении, либо его отсутствии.

В целом большинство выявленных нарушений в отрасли возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки в учебных учреждениях поступающих на работу специалистов;

отсутствие у Ростехнадзора инструментов и полномочий по оперативному контролю за маркшейдерским обеспечением, особенно если объект пользования недрами не является опасным производственным объектом.

Одним из важнейших факторов, осложняющих работу по выявлению нарушений, является несовершенная система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями:

1. Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является «[Инструкция](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «Консультант Плюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного документа заложены технические требования, определенные [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ, утвержденной Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. [Инструкция](consultantplus://offline/ref=296E051552D9B0DE54C4F9BC72146B52D8FEBDF87EE298EC0BEAE4S5VBG) по производству маркшейдерских работ РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов, технических требований по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте Российской Федерации, может быть оспорена.

2. Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья, а также к и процедуре ее согласования, с учетом п. 5е) «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ».

3. Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемых Ростехнадзором в составе комиссий, созданных в соответствии с п.п. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118.

4. Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ. Кроме того, необходимо уточнение требований п.4 «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» в части четкого определения понятий «наличие работника в штате юридического лица» и аттестации работника юридического лица в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) с учетом разбивки направлений аттестации на области

Для решения большинства приведенных проблем следует сосредоточить усилия на проработке и принятии актуальных Федеральных норм и правил, регламентирующих требования по обеспечению безопасного пользования недрами и маркшейдерскому обеспечению горных работ. За основу можно взять действующие регламенты, правила и иную документацию, но требования которых, в настоящее время, с точки зрения правоприменимости, невозможны к использованию при проведении контрольных и надзорных мероприятий, проводимых Ростехнадзором.

**Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 249 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – ОПО) следующих классов опасности: I класс опасности - 38 ОПО; II класс опасности - 40 ОПО; III класс опасности - 166 ОПО; IV класс опасности - 5 ОПО.

Аварийность.

За 6 месяцев 2020 года зарегистрирована 1 авария, за аналогичный период 2019 года зарегистрировано 2 аварии.

Травматизм.

За 6 месяцев 2020 года, как и за 6 месяцев 2019 года несчастных случаев не зарегистрировано.

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2019 – 2020 годы на опасных производственных объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности представлена на диаграмме:

В течение 6 месяцев 2020 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 111 проверок соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, из числа которых 82 проверки в рамках постоянного государственного надзора, тогда как за аналогичный период 2019 года проведено 175 проверок, из числа которых 111 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

За 6 месяцев 2020 года было проведено 23 внеплановых проверки, за 6 месяцев 2019 – 50 внеплановых проверок.

За 6 месяцев 2020 года было проведено 6 плановых проверок, за 6 месяцев 2019 – 14 плановых проверок.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности за 6 месяцев 2020 года составило – 1506 нарушений, за 6 месяцев 2019 года составляло – 2851 нарушение.

За 6 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года произошло уменьшение количества проверок (в том числе внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний), уменьшение количества выявленных нарушений, уменьшение количества административных наказаний в связи с отменой плановых и внеплановых проверок на основании пункта 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

За 6 месяцев 2019 года количество наложенных административных наказаний составило – 103 административных штрафа, за 6 месяцев 2019 года составляло – 173 административных штрафа, в частности, по приостановкам деятельности количество административных наказаний уменьшилось на 4 (6 месяцев 2019 года – 4, 6 месяцев 2020 года – 0 административных наказаний.)

Общая сумма наложенных административных штрафов за 6 месяцев 2020 года составила 15853 тыс. рублей, за 6 месяцев 2019 года – 26567 тыс. рублей, в том числе сумма наложенных административных штрафов на юридических лиц уменьшилась на 9900 тыс. рублей (6 месяцев 2020 года – 14435 тыс. рублей, 6 месяцев 2019 года – 24335 тыс. рублей), сумма наложенных административных штрафов на должностных лиц уменьшилась на 814 тыс. рублей (6 месяцев 2020 года –1418 тыс. рублей, 6 месяцев 2019 года – 2232 тыс. рублей).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения выявляются следующие характерные нарушения:

для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо бессальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы   
с сальниковым уплотнением;

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий   
и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в производственных помещениях рабочих зон открытых наружных установок отсутствуют средства автоматического непрерывного газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации   
с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, и с выдачей сигналов в систему ПАЗ на опасных производственных объектах.

**Объекты металлургической промышленности**

За 6 месяцев 2020 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 81 опасного производственного объектов металлургической промышленности.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом, как и за аналогичный период 2019 года, не зафиксированы.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведено 8 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2019 года – 12), в том числе плановых проверок –6 (за 6 месяцев 2019 года – 6).

Проверки с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2020 года не проводились.

За 6 месяцев 2020 года количество проверок, по которым выявлены правонарушения, составило 7, из них плановых проверок – 5 (за 6 месяцев 2019 года –5 проверок, из них плановых проверок – 4).

В результате проведенных проверок выявлено 141 нарушение требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2019 года – 76), из них при плановых проверках – 91.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 13 (1 административное приостановление деятельности, 11 административных штрафов и 1 предупреждение).

Общая сумма административных штрафов составила 820 тыс. рублей (за 6 месяцев 2019 года – 280 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 720 тыс. рублей, на должностных лиц – 100 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года по фактам выявленных нарушений   
при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок не направлялись.

Типичных нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок:

границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют ограждений или специальной разметки;

не обозначается опасная зона на литейных участках для нахождения людей возле металлургических агрегатов;

отсутствуют предупредительные плакаты, знаки безопасности или звуковая (световая) сигнализация в местах повышенной опасности

и расположения технических устройств;

нарушена целостность дым отводящего приемника от металлургического оборудования;

полы в помещениях на литейных участках и на рабочих площадках металлургических агрегатов не ровные, без твердого износоустойчивого покрытия.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4315 опасных производственных объектов, из них:

ОПО 1 класса опасности – 0,

ОПО 2 класса опасности: 13 (0,3 %),

ОПО 3 класса опасности: 4137 (95,9%),

ОПО 4 класса опасности: 149 (3,5 %),

За 6 месяцев 2020 года на объектах газораспределения аварии и несчастные случаи не зафиксированы, так же, как и за 2019 и 2018 годы.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2014 – 2020 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Производственный травматизм со смертельным исходом с 2014 по 2019 и за 6 месяцев 2020 г. не зарегистрирован. Количество аварий:

2014 г. – 1 авария (обрушение стены котельной)

2015 г. – 1 авария (взрыв в котельной)

2016 г. – аварий не было

2017 г. – 1 авария

2018 г. – аварий не было

2019 г. – аварий не было

Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий являлись внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года проведено 620 проверок, из них: 334 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2019 года – 1088), 286 проверок соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 132 проверки (из них 34 по техническому регламенту);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 9 проверок;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 0 проверок;

в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 62 проверки;

также мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 351.

Выявлено 2074 нарушения норм и правил, из них 1846 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2019 года – 3994, из них 2937 нарушений требований промышленной безопасности).

По результатам проверок привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 68 должностных лица, 51 юридическое лицо (за 6 месяцев 2019 года – 180 должностных лиц, 111 юридических лиц).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло понижения показателей более чем на 20 % в связи с приостановкой проведения проверок на основании Поручения Правительства РФ, исключением плановых проверок из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также ограничением проведения внеплановых проверок на основании Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Характерные нарушения, встречающиеся в ходе проведения проверок:

несоблюдение требований «Правил охраны газораспределительных сетей»;

несоблюдение требований по ведению технической документации;

эксплуатация распределительных трубопроводов (газопроводов), отслуживших нормативный срок эксплуатации.

Актуальным вопросом остается выявление бесхозяйных газопроводов, определение собственника, в случае отсутствия такового, решение вопроса о передаче бесхозяйных газопроводов на баланс администраций муниципальных районов, а также оформление обременений на охранные зоны распределительных газопроводов.

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях относятся:

наличие бесхозяйных газопроводов и ГРП;

крайне медленный процесс регистрации в собственность газовых сетей;

частая смена форм собственности и владельцев предприятий, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых.

**Предприятия химического комплекса**

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 189 предприятий химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса (далее – ОПО).

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 323 ОПО следующих классов опасности: I класс опасности - 23 ОПО; II класс опасности - 24 ОПО; III класс опасности - 219 ОПО; IV класс опасности - 57 ОПО.

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся: химические; системы водоподготовки; аммиачно-холодильные установки; объекты производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов; спиртовые производства; маслоэкстракционные производства; склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси.

За 6 месяцев 2020 года на объектах поднадзорных предприятий аварий зарегистрировано не было. Зарегистрирован 1 инцидент, несчастных случаев не зарегистрировано.

На поднадзорных предприятиях химического комплекса в 2020 году крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведено 58 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, в том числе 1 плановая проверка, в рамках режима постоянного государственного надзора – 32 проверки.

Проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры в течение 6 месяцев 2020 года не было.

За 6 месяцев 2020 года проведено 35 проверок, в результате проведения которых были выявлены правонарушения, из них плановых проверок – 1, внеплановых проверок – 14, в рамках режима постоянного государственного надзора – 20 проверки.

В результате проведенных проверок за 6 месяцев 2020 году выявлено 872 нарушения требований промышленной безопасности, из них при проведении плановых проверок – 9, внеплановых проверок – 202, в рамках режима постоянного государственного надзора – 661.

Количество административных наказаний за 6 месяцев 2020 года, наложенных по итогам проверок, составило 69.

Общая сумма наложенных административных штрафов за 6 месяцев 2020 года составила 9966 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 9190 тыс. рублей, на должностных лиц –776 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за 6 месяцев 2020 года составила 3917 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) дела не передавалась.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях химического комплекса выявлены следующие характерные нарушения:

Организация, осуществляющая эксплуатацию оборудования под давлением, не обеспечила содержание оборудования под давлением в исправном состоянии и безопасные условия его эксплуатации: не обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, техническому диагностированию, гидравлического испытания.

Не обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов.

Не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

Не обеспечен автоматический контроль за содержанием паров серной кислоты в воздухе рабочей зоны с сигнализацией превышения ПДК.

Не обеспечивается необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы.

Отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего   
под избыточным давлением.

Ведение технологического процесса осуществляется с нарушением требований постоянного технологического регламента.

**Транспортирование опасных веществ**

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 35 предприятий, эксплуатирующих 42 опасных производственных объекта, в том числе II класса опасности - 1 ОПО, III класса опасности - 35 ОПО, IV класса опасности - 6 ОПО.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ, удовлетворительное. Аварии и смертельные несчастные случаи за 6 месяцев 2020 года не зафиксированы.

За 6 месяцев 2020 года деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ по повышению состояния промышленной безопасности, по сравнению с прошлым годом не значительно, но улучшилась, а именно: взамен морально устаревших и изношенных технических устройств, систем контроля и автоматизации всё чаще устанавливаются современные технические устройства и оборудование, также руководством организаций больше внимания стало уделяться организации и осуществлению производственного контроля за состоянием требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах эксплуатируемых организациями.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом не проводилось.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования не проводились.

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением предприятий**

**оборонно-промышленного комплекса**

В течение 6 месяцев 2020 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 36 опасных производственных объектов производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения аварии отсутствовали. Несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, в указанный период не было.

Уровень контроля со стороны руководителей взрывных работ   
за процессами подготовки и производства взрывных работ, а также   
за соблюдением требований безопасности при хранении взрывчатых материалов на местах работ остается на прежнем высоком уровне.

В результате проведенных проверок выявлено 18 нарушения требований промышленной безопасности.

Количество административных наказаний за 6 месяцев 2020 года составило 1.

Общая сумма административных штрафов на должностных лиц составила 20 тыс. рублей.

Характерными нарушениями промышленной безопасности на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения, являются:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации   
и ликвидации аварий.

В ходе проведенных проверок установлено, что отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка персонала, обслуживающего сооружения и технические устройства.

**Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса относятся объекты производства взрывчатых веществ, порохов и изделий, их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества.

В течение 6 месяцев 2020 года под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находилось 14 предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

К основным причинам аварийности и травматизма на объектах оборонно-промышленного комплекса относится недостаточно высокий производственный контроль, который в отдельных случаях осуществляется формально, не исключает очевидные предпосылки возникновения аварийных ситуаций, а также недостаточный уровень квалификации работников.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведена 31 проверка юридических лиц соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

В том числе принято участие в проведении 24 проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры.

В результате проведенных проверок выявлено 102 нарушений требований промышленной безопасности.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 9.

Общая сумма наложенных административных штрафов на должностных лиц составила 180 тыс. рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов на юридических лиц составила 620 тыс. рублей.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований, в том числе:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации   
и ликвидации аварий;

отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки кадров рабочих профессий и специалистов в учебных учреждениях;

эксплуатации старых, много раз продленных экспертизами промышленной безопасности зданий, сооружений, оборудования;

недостаточного количества госпрограмм по реконструкции предприятий, внедрению новых технологий.

Одним из важнейших факторов контроля по выявлению нарушений является слабая система Федеральных норм и правил, не позволяющая   
в полной мере осуществлять надзор за предприятиями, а именно:

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие установленной законодательством ответственности владельцев предприятий, за нарушение регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие со стороны Министерства внутренних дел контроля за оборотом взрывчатых веществ (хранение, учет, распространение ВМ);

транспортирование ВМ автотранспортом по дорогам общего пользования при отсутствии требований по регистрации данного вида работ, как эксплуатации опасного производственного объекта;

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности к перевозке и автотранспорту для ВМ по внутренним дорогам предприятия;

отсутствие достаточного финансирования как со стороны государства (федеральные казенные предприятия), так и со стороны владельцев частных предприятий.

Для решения большинства приведенных проблем необходимо разработать актуальные Федеральные нормы и правила, регламентирующие требования промышленной безопасности на предприятиях ВМ и ОПК. Так, за основу можно взять действующие на предприятиях регламенты, правила   
и иную документацию, по которым ведется работа в организации, но которую   
с точки зрения правоприменимости невозможно использовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки**

**растительного сырья**

К предприятиям, эксплуатирующим объекты хранения и переработки растительного сырья, относятся мукомольные, крупяные, комбикормовые производства, элеваторы, склады для бестарного хранения муки в составе хлебопекарных, макаронных производств, подготовительные (подработочные, дробильные) отделения по очистке, измельчению растительного сырья и продуктов его переработки в составе кондитерских, пищеконцентратных, пивоваренных, спиртовых производств, механизированные склады напольного хранения шрота и жмыха, подготовительные отделения по очистке и шелушению маслосемян производств растительного масла и иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси.

Под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 326 организаций, эксплуатирующих 731 ОПО хранения и переработки растительного сырья, в том числе III класса опасности - 232 ОПО, IV класса опасности - 499 ОПО.

Аварии и смертельные несчастные случаи за 6 месяцев 2020 года не зафиксированы.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 год проведено 23 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 10 плановых проверок, 13 внеплановых проверок.

При проведении проверок взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья за 6 месяцев 2020 года выявлены правонарушения по результатам 11 проверок, из них 8 плановых и 3 внеплановых проверки.

В результате проведенных проверок за 6 месяцев 2020 года выявлено 469 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 416, при внеплановых – 53.

По итогам проверок за 6 месяцев 2020 года наложено 21 административное наказание, из них по плановым проверкам – 14, по внеплановым проверкам – 7.

Общая сумма наложенных административных штрафов за 6 месяцев 2020 года составила 980 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 900 тыс. рублей, на должностных лиц – 80 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за 6 месяцев 2020 года составляет 980 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хранения и переработки растительного сырья выявляются следующие характерные нарушения:

не разработаны паспорта на пневмотранспортные и аспирационные установки;

не разработаны графики уборки пыли, утвержденные руководителем эксплуатирующей организации (техническим директором);

отсутствуют в оборудовании, применяемом на ОПО, средства взрывопредупреждения (РКС, датчики подпора, датчики обрыва цепи, устройства контроля сбегания ленты);

разработан технический паспорт взрывобезопасности, не соответствующий требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 декабря 2014 № 632;

не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

на технических устройствах не установлены устройства, предохраняющие конвейеры от переполнения короба продуктом (сливные самотеки в бункеры и силосы, оснащенные датчиками верхнего уровня; предохранительные клапаны с концевыми выключателями; датчики подпора или другие устройства);

отсутствует достаточная площадь легкосбрасываемых конструкций;

не промаркировано с нанесением четких надписей на видных местах технологическое, транспортное, аспирационное и другое оборудование, а также самотеки, материалопроводы в соответствии с технологической схемой.

**Объекты, на которых используется оборудование,   
работающее под избыточным давлением**

За 6 месяцев 2020 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 1274 опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

За 6 месяцев 2020 года на поднадзорных ОПО аварии и несчастные случаи не зафиксированы, как и за 6 месяцев 2019 года.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, является большое количество оборудования, отработавшего свой срок службы.

В течение 6 месяцев 2020 года проведено 160 проверок (за 6 месяцев 2019 года – 218) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 28, в рамках режима постоянного государственного надзора – 21, тогда как за 6 месяцев 2019 года проведено плановых проверок – 59, в рамках режима постоянного государственного надзора – 7.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2020 года составило 5 (за 6 месяцев 2019 года – 0).

За 6 месяцев 2020 года количество проверок объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, по которым выявлены правонарушения, составило 52 (за аналогичный период 2019 года –85), из них плановых проверок – 20, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6.

В результате проведенных проверок выявлено 1227 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2019 года – 1575), из них при плановых проверках – 304, в рамках режима постоянного государственного надзора – 250.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 71 (за 6 месяцев 2019 года – 94), из них 5 приостановлений деятельности, 8 предупреждений, 58 административных штрафов.

Общая сумма административных штрафов составила 3169 тыс. рублей (за 6 месяцев 2019 года –8531 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 2210 тыс. рублей, на должностных лиц – 2281 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 959 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок не направлялись.

К типичным нарушениям обязательных требований можно отнести:

отсутствие графиков ремонта и технического обслуживания оборудования, работающего под давлением;

специалисты, ответственные за осуществление производственного контроля, не осуществляют контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

отсутствие на рабочем месте схем включения сосуда, работающего под давлением.

**Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения**

В соответствии с полномочиями, определенными Положением   
о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзором осуществляется государственный контроль (надзор), в том числе за соблюдением требований:

промышленной безопасности на опасных производственных объектах, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов вне метрополитенов), эскалаторы   
в метрополитенах, канатные дороги;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза   
от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011);

технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г.  
№ 824 (ТР ТС 011/2011).

По итогам перерегистрации ОПО, на которых используются подъемные сооружения, к IV классу опасности отнесены 4272 объекта, к III классу опасности отнесены 25 объектов, ко II классу опасности отнесены 8 объектов, к I классу опасности отнесены 7 объектов.

При эксплуатации подъемных механизмов за 6 месяцев 2020 года произошли 2 аварии, 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года проведена 131 проверка (за 6 месяцев 2019 года – 164 проверки) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 1, в рамках режима постоянного государственного надзора – 5, за 6 месяцев 2019 года проведено плановых проверок – 2, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2020 года составило 1 (за 6 месяцев 2019 года – 1).

За 6 месяцев 2020 года количество проверок, по результатам проведения которых выявлены правонарушения, составило 80, из них плановых проверок – 1, в рамках режима постоянного государственного надзора – 5 (за 6 месяцев 2019 года – 48 проверка, из них плановых проверок – 2, в рамках режима постоянного государственного надзора – 3).

В результате проведенных проверок выявлено 754 нарушения требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2019 года – 606), из них при плановых проверках – 49, в рамках режима постоянного государственного надзора – 47.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 38 (за 6 месяцев 2019 года – 62), из них 5 административных приостановлений деятельности, 4 предупреждения, 27 административных штрафов, 2 дисквалификации.

Общая сумма административных штрафов составила 2137 тыс. рублей (за 6 месяцев 2019 года – 5000 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 1783 тыс. рублей, на должностных лиц – 350 тыс. рублей, на граждан –4 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 1817 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года по фактам выявленных нарушений материалы 3 проверок были переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (в органы прокуратуры – 2, в МВД России – 1).

Типичные нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок:

в процессе эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений владелец не производит периодические осмотры с занесением результатов

в журнал установленной формы;

у используемых в работе съемных грузозахватных приспособлений отсутствует паспорт;

владельцами грузоподъемных кранов не разрабатываются технологические карты, технические условия на погрузку и разгрузку;

не обеспечивается порядок периодических осмотров кранов, техническое обслуживание и ремонты, обеспечивающих содержание подъемного сооружения в исправном состоянии;

специалистами, ответственными за содержание подъемных сооружений

в работоспособном состоянии, не проводятся плановые проверки состояния рельсовых путей после каждых 24 смен работы крана;

не своевременное проведение ежегодных проверок знаний обслуживающего персонала.

**II. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

**Федеральный государственный энергетический надзор**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора являются:

осуществление контрольно-надзорных мероприятий;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

привлечение нарушивших такие требования лиц к ответственности;

рассмотрение материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 1-6 статьи 9.22, статьей 14.61 КоАП РФ в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.15 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»;

надзор в области энергосбережения, энергетической эффективности и энергетических обследований;

согласование границ охранных зон и направление материалов для внесения в государственный кадастр недвижимости;

выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

контроль хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период и т.д.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности в сфере государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2020 года

Надзорная деятельность инспекторского состава, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № ДК-П9-11542, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 января 2020 года № 15 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2020 году».

Во исполнении Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля, муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проводились внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являлись факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, проведение которых было согласовано органами прокуратуры.

Кроме этого, инспекторский состав энергетического надзора принимал участие в проверках опасных производственных объектов I класса опасности, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Всего за 6 месяцев 2020 года в части осуществления государственного энергетического надзора Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора было проведено 1759 проверок, из которых 62 плановых проверки.

За 6 месяцев 2020 года проведено 1697 внеплановых проверок, из которых 180 по контролю выполнения ранее выданных предписаний, остальные проверки проведены по следующим основаниям: осмотры перед допуском в эксплуатацию энергоустановок, по обращениям граждан и юридических лиц, регистрация электротехнических лабораторий и др. В ходе обследований было выявлено 9747 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 447 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 524, из них административных штрафов - 487, предупреждений - 23. Общая сумма наложенных штрафов составила 10031 тыс. рублей, взыскано 3290 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года допущено в эксплуатацию 388 новых и реконструированных энергоустановок.

За отчетный период проведена проверка знаний у 7278 человек электротехнического и 2648 человек теплотехнического персонала.

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил:

• несвоевременный и в неполной мере осуществляемый капитальный ремонт поднадзорных объектов, эксплуатация физически и морально устаревшего оборудования;

• несвоевременное и некачественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;

• проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;

• неквалифицированный подбор электротехнического персонала, проведение инструктажей по безопасности труда;

• низкая производственная дисциплина;

• недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);

• отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;

• не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;

• несоблюдение требований «Правил техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей» в части выполнения необходимых организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность работ (не организована работа по нарядам и распоряжениям);

• не проведение технического освидетельствования оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации;

• нарушение периодичности проведения испытаний и диагностики, тепловых энергоустановок промышленных и энергоснабжающих предприятий.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», осуществляется работа по рассмотрению материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП РФ.

За отчетный период в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 116 заявлений о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП Российской Федерации, из них:

по ч.1-6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации – 92 заявления, проведено 111 административных расследований. Составлено 104 протокола по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации. Наложено административных штрафов на сумму 3492 тыс. рублей, взыскано – 160 тыс. рублей. Вынесено 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Вынесено 28 постановлений об отказе привлечения к административной ответственности по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации.

по ст. 14.61 КоАП РФ поступило 24 заявления, по 5 заявлениям проведены административные расследования. Составлено 13 протоколов. Наложено административных штрафов на сумму 816 тыс. рублей, взыскано – 90 тыс. рублей. Вынесено 5 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Вынесено 8 постановлений об отказе привлечения к административной ответственности по ст. 14.61 КоАП Российской Федерации.

За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в адрес мировых судей направлено 15 протоколов для привлечения юридических лиц по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

За нарушение требования п. 7 «Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 от 04.05.2012, потребителям электрической энергии выдано 39 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушении. За непринятия мер по представлениям предусмотрена административная ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ. В настоящее время в суде рассматривается 2 материала об административном правонарушении в отношении должностного лица за неприятие мер. Направлено 32 обращения судебным приставам о возбуждении исполнительного производства за неуплату административных штрафов с истекшим сроком оплаты.

Аварийность и травматизм

Динамика аварийности и травматизма за 6 месяцев 2019-2020 годов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2019 год | 6 месяцев 2020 год |
| Число аварий | 0 | 0 |
| Групповые несчастные случаи | 0 | 0 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 1 |

В 2020 году в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора были поставлены задачи и определены приоритетные направления по профилактической работе предотвращения аварий и смертельного травматизма на предприятиях, эксплуатирующих энергоустановки. В целях реализации поставленных задач регулярно проводились мероприятия по профилактике аварий и травматизма.

В целях предупреждения аварийности и травматизма в отчетный период использовался широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

размещение на официальном сайте информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование, посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации в журнале «Промышленность и безопасность», систематически публиковались статьи по различной тематике, включающую все направления контрольно-надзорной деятельности.

При проведении технической учебы с инспекторским персоналом проводится анализ причин и нарушений норм и правил, приведших к авариям и несчастным случаям на поднадзорных предприятиях.

В адрес Средне-Поволжского управления Ростехнадзора регулярно поступают отчеты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учебы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

С целью профилактики травматизма 05 марта 2020 года проведено совещание с участием представителей электросетевых предприятий, потребителей электрической энергии. На совещании были заслушаны представители электросетевой организации ЗАО «ССК» г.о. Самара,   
АО «Металлист-Самара» о выполнении мероприятий, разработанных по результатам расследования причин несчастных случаев со смертельным исходом.

В адрес электросетевых организаций Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора направлен запрос о предоставлении информации о передовом опыте профилактики травматизма, для дальнейшего применения его на подконтрольных предприятиях.

За 6 месяцев 2020 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом в МКУ МО г. Балашов «Городское ЖКХ» Саратовской области. Причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, произошедших в организациях Российской Федерации за 6 месяцев 2020 года, руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений было рекомендовано:

1. Проводить ознакомление работников с материалами настоящего анализа при проведении занятий и инструктажей по охране труда.

2. Повысить уровень организации производства работ на электрических установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.

3. Обеспечить проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать.

4. Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.

5. Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.

6. Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину труда. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.

7. Повысить уровень организации работ по обслуживанию, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.

8. Не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

9. Не допускать проведение работ вне помещений при осуществлении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

10. Обратить внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований производственных инструкций, инструкций по охране труда при выполнении работ, указаний, полученных при целевом инструктаже».

11. Регулярно проводиться дни охраны труда, на которых необходимо не только изучать требования правил, но и разъяснять, чем данные требования обусловлены.

За 6 месяцев 2020 года при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности проверялось наличие программ в области энергосбережения и повышению энергетической эффективности, а также оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При рассмотрении документации для выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок проверялась организация учета используемых энергоресурсов, наличие в проектах раздела по энергосбережению и наличие энергопаспорта здания.

При проведении плановых проверок проверялось исполнение поднадзорными предприятиями Федерального закона №261-ФЗ в части оснащения объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

За отчетный период было проведено 87 проверок по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, контроля наличия приборов учета потребляемых ресурсов.

Контроль за ходом подготовки к ОЗП 2020-2021гг.

Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора к предстоящему отопительному периоду 2020-2021гг. осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401.

Средне-Поволжское управление Ростехнадзорав в первом квартале 2020 года направило во все муниципальные образования Самарской, Ульяновской, Саратовской, Пензенской областей запросы о предоставление сведений о теплоснабжающих и теплосетевых организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора разработаны и доведены до сведения администраций муниципальных образований всех субъектов методические рекомендации по оценке готовности к отопительному сезону теплоснабжающих организаций и потребителей, которые оцениваются комиссиями образованными администрациями муниципальных образований.

Подготовка к отопительному сезону в этом году осложняется мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019. Правительством Российской Федерации 3 апреля 2020 года издано Постановление № 438, согласно которому внеплановые проверки могут проводиться по поручению Правительства Российской Федерации только с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя.

На основании писем муниципальных образований с перечнем теплоснабжающих и теплосетевых организаций подготовлен и направлен в Центральный Аппарат Ростехнадзора перечень из 326 электроснабжающих, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2020/2021 годов, с мотивированной позицией по каждой организации.

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2020-2021гг. главам городских образований, муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций были направлены информационные письма «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы к работе в осенне-зимний период 2020-2021 гг.», в которых изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д.

Организован мониторинг хода подготовки к работе в ОЗП электро- и теплоснабжающих организаций. В рамках мониторинга за состоянием реализации утвержденных планов на местах наблюдается низкие темпы (от 3 до 10 %) выполнения намеченных мероприятий по всем муниципальным образованиям.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, следует отнести следующие:

• ряд котельных не имеют резервных источников электроснабжения;

• не в полном объеме согласно графику ППР ведутся ремонтные работы тепломеханического оборудования в энергоснабжающих организациях;

• не проводятся противоаварийные тренировки по специально разработанным программам или проводятся не в полном объеме;

• тепловые сети МУП ЖКХ находятся в изношенном состоянии;

• не проводятся тепло-химические испытания котлов с наладкой их водно-химического режима;

• не соблюдается периодичность химического контроля водно-химического режима оборудования котельных;

• эксплуатируется морально и физически устаревшее тепломеханическое оборудование и автоматика;

• на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений;

• отсутствует наладка режимов водоподготовки;

• банкротство и частая смена юридического лица и постоянное деление теплоснабжающих организаций.

Проблемные вопросы кподготовки к осенне-зимнему периоду 2020-2021гг теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии:

Самарская область

Среди проблемных вопросов можно отметить состояние подготовки к ОЗП 25 муниципальных котельных и более 200 км тепловых сетей в г.о. Сызрань. До 01.06.2020 данные объекты эксплуатируются МУП «ЖЭС», которое находится под внешним управлением в связи с процедурой банкротства. Договоры аренды на муниципальные котельные и тепловые сети с МУП «ЖЭС» расторгнуты и заключены договоры с другими эксплуатирующими организациями (ООО «Энергетик», ПАО «Т Плюс»). В связи с этим вызывает озабоченность смена эксплуатирующей организации и вытекающие из этого технические, финансовые, организационные и кадровые проблемы по подготовке данных объектов к работе в ОЗП.

За отчетный период проведена 1 внеплановая выездная проверка по обращению прокуратуры Самарской области, представители Средне-Поволжского управления Ростехнадзора приняли участие в проверке теплоснабжающей организации ЗАО «Коммунэнерго» (Богатовский район Самарской области). По результатам проверки выявлено 22 нарушения.

Основные нарушения, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона:

не проведено техническое освидетельствование тепловых энергоустановок (котлов, тепловых сетей), эксплуатируемых предприятием, с внесением результатов в паспорт тепловой энергоустановки;

в установленные сроки не проведена ревизия водоподготовительного оборудования и его наладка, теплохимические испытания водогрейных котлов и наладки их водно-химических режимов;

производственные здания котельных №1, №2, №3 не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающее длительное, надёжное использование их по назначению (многочисленные трещины и разрушения в несущих конструкциях, следы протечки кровли, разрушение бетонного покрытия пола внутри котельной, отсутствие отмостки), чем нарушены требования п. 3.3.1 ПТЭ ТЭ;

в установленные сроки не проводятся инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование дымовых труб с привлечением специализированной организации.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что не определена организация, эксплуатирующая муниципальные тепловые сети с.п. Богатое.

В адрес Губернатора Самарской области направлено письмо о проблемных вопросах подготовки к ОЗП 2020-2021гг.

По Самарской области из 2792 км тепловых сетей всех теплоснабжающих организаций 1591 км (или 57 %) эксплуатируются более 25 лет, т.е. имеют истёкший расчётный срок службы.

Наиболее остро данная проблема проявляется в АО «ПТС» г. Самара, где из 744,8 км тепловых сетей АО «ПТС» отработали нормативный срок 516,4 км (69 %). Из 526,3 км тепловых сетей, переданных в эксплуатацию АО «ПТС» Администрацией г.о. Самара и являющихся муниципальной собственностью, необходимо переложить 421,7 км (80%).

Как следует из Постановления администрации городского округа Самара от 06.03.2020 № 141 «О мероприятиях по подготовке городского хозяйства к работе в условиях осенне-зимнего периода 2020-2021 годов», при подготовке к отопительному сезону 2020-2021гг. АО «ПТС» запланировал капитальный ремонт 10 км тепловых сетей из 1477,4 км, что составляет 0,7 % от их протяженности. Таким образом, уже сейчас можно сделать вывод о недостаточном объеме перекладок тепловых сетей в г. Самара. Фактически   
АО «ПТС» осуществляет эксплуатацию более 425 км бесхозяйных тепловых сетей с 2015 года, осуществляя через них поставку тепловой энергии потребителям и получая, соответственно, оплату поданных ресурсов.

Указанные «бесхозяйные» тепловые сети подпадают под понятие опасного производственного объекта, и соответственно, должны быть зарегистрированы в государственно реестре опасных производственных объектов, сведения о них должны быть внесены в лицензию эксплуатирующей организации. Эксплуатация указанных тепловых сетей должна осуществляться в соответствии с требованиями законодательства по промышленной безопасности. При этом администрацией г.о.Самара не принимаются меры по оформлению права собственности на бесхозяйные сети в соответствии с Гражданским Кодексом, что не позволяет поставить «бесхозяйные» тепловые сети на учет в органах Ростехнадзора.

Согласно представленной в 2019 году дорожной карте, подписанной и.о. главы городского округа Самара, постановку на муниципальный баланс бесхозяйных сетей планируется начать не ранее сентября 2021 года и окончить не позднее ноября 2029 года. Указанной дорожной картой предусматривалось не позднее 01.05.2020 завершить заключение договоров с подрядными организациями на оформление необходимых для постановки на учет бесхозяйных тепловых сетей документов. Сведений о выполнении указанного пункта дорожной карты в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора представлено не было.

Ульяновская область

Количество перекладок тепловых сетей недостаточно для планомерной замены, отслуживших расчётный срок службы трубопроводов тепловых сетей (менее 4 % в год), фактически не проводятся работы по технической диагностике тепловых сетей с целью определения их состояния и остаточного ресурса.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 250 котельных морально и физически устарели. До 70% зарегистрированных котлов отработали нормативные сроки службы.

Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет. Трубопроводы тепловых сетей, муниципальных образований, отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют более 50 % от общей протяжённости тепловых сетей. Имеются факты эксплуатации трубопроводов тепловых сетей сроком более 50 лет.

Саратовская область

Главной проблемой является старение энергетического оборудования.   
До настоящего времени в эксплуатации находятся морально и физически устаревшее оборудование 40-50-х годов. На ТЭС его износ составляет 49%, а на ТЭЦ-2 достиг 63%. На тепловых электростанциях Саратовской области из 33 турбогенераторов, находящихся в эксплуатации, выработали свой ресурс 23 турбогенератора, что составляет 70%. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

высокий процент износа основных производственных фондов;

реформирование предприятий электроэнергетики;

вывод ремонтного персонала за штат предприятия с понижением оклада и должности, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;

уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;

низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;

недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;

прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 июля 2020 г. № 267 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов», изданного на основании поручения Правительства Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № ЮБ-П9-71409, а так же приказом Средне-Поволжского управления Ростехнадзора от 09 июля   
2020 г. №ПР-301-331-О «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов» запланированы внеплановые выездные проверки в отношении 243 теплоснабжающих и теплосетевых организации и 83 субъектов электроэнергетики.

В соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9, осуществляется ведение реестра по согласованию границ охранной зоны объектов электросетевого хозяйства на территории Самарской области.

За отчетный период в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 118 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии. Отказано в согласовании –98 (по причине представления не полного пакета документов), согласовано – 20.

В соответствии с п. 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009г. № 160, сведения, содержащиеся в решении о согласовании границ охранной зоны в отношении объектов электросетевого хозяйства направлялись для внесения в государственный кадастр недвижимости.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Все полученные обращения находятся на особом контроле руководителя. За 6 месяцев 2020 года рассмотрено 83 обращения граждан.

Анализ поступивших в 2020 году в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора обращений граждан показывает, что их тематика распределилась следующим образом: по вопросам неудовлетворительного состояния электрических сетей и организации эксплуатации – 33 %; по вопросам нарушения электроснабжения и качества электроэнергии – 33%; по вопросам установки приборов учета тепловой энергии – 17 %, по вопросам, не входящих в компетенцию Ростехнадзора - 16%.

Материалы по вопросам, не относящимся к сфере деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, после их рассмотрения в установленные сроки, направлялись для рассмотрения в органы исполнительной власти и другие надзорные органы по подведомственности. Заявителям давались соответствующие разъяснения.

Анализ поступивших обращений показывает, что основными причинами, послужившими основанием для обращения граждан, явились действия юридических лиц, нарушающих законодательство Российской Федерации при осуществлении ими хозяйственной деятельности, в том числе, при нарушении границ охранных зон воздушных линий электропередачи напряжением 6-10 кВ и выше. В адрес главы г.о. Самары направлено информационное письмо о размещении некапитальных объектов в охранных зонах линий электропередач напряжением 110-220кВ и нарушении ст.9.8 КоАП РФ.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Федеральный государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений являются:

осуществление постоянного надзора на объектах I класса опасности;

надзор за соблюдением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

выдача разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) и т.д.

Общее количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений составляет 1141 объект.

За отчетный период в рамках надзорной деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 356 проверок гидротехнических сооружений, из них 31 плановая проверка, 295 внеплановых проверок и 30 проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе проведения проверок выявлено 1417 нарушений обязательных требований законодательства по безопасной эксплуатации ГТС. Количество административных наказаний составило 52, из них по плановым проверкам – 20, по внеплановым проверкам – 17, в рамках постоянного надзора – 15. Составлено 84 протокола об административном правонарушении по ст. 9.2., ст. 19.7, ст. 9.11 КоАП Российской Федерации. Сумма наложенных штрафов составила 449,4 тыс. рублей. Взыскано 254,1 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2020 года на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской области не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора. За 6 месяцев 2020 года, как и за аналогичный период 2019 года, на поднадзорных предприятиях несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в основном связаны с отсутствием:

расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц;

декларации безопасности гидротехнического сооружения;

правил эксплуатации ГТС;

ведение мониторинга за показателями состояния ГТС;

аттестации специалистов в области безопасности ГТС, находящихся в собственности муниципальных образований.

На поднадзорном Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора предприятии энергетики, эксплуатирующем гидротехническое сооружение I класса, филиале ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС» введен режим постоянного государственного надзора в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях». Проверки проводятся согласно плану проведения мероприятий по контролю, с периодичностью не реже одного раза в месяц. За 6 месяцев проведено 8 проверок. Выявлено 9 нарушений, 3 должностных лиц привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 9.11 и 9.2 КоАП Российской Федерации.

В Ульяновской области осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении гидротехнического сооружения I класса - Комплекс инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба». В отношении опасного объекта ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 8 контрольных мероприятий. Выявлено 25 нарушений, к трем виновным должностным лицам приняты меры административного воздействия.

На территории Саратовской области расположено два объекта энергетики I класса, в состав которых входят гидротехнические сооружения – комплекс ГТС филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» и комплекс ГТС филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция», на которых установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях». Проверки в рамках постоянного надзора проводятся в соответствии с графиком проведения мероприятий по контролю с периодичностью 1 раз в месяц в отношении филиала ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС» и 1 раз в квартал в отношении филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС».

За 6 месяцев в рамках постоянного надзора проведено 8 проверок. Выявлено 348 нарушений, 2 должностных лица привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 9.11 и 9.2 КоАП Российской Федерации.

На территории Пензенской области в 2020 году осуществляется постоянный надзор на ГТС I класса – Комплекс гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области, находящийся в собственности Российской Федерации и эксплуатируемый ФГУ «Сурский гидроузел». В 2020 году выявлено 5 нарушений законодательства, привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо, наложен штраф 2 тыс. рублей. Проверки проводятся согласно плану проведения мероприятий по контролю, с периодичностью не реже одного раза в месяц.

В Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территориях Самарской, Саратовской и Ульяновской областей, числятся 12 бесхозяйных сооружений.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проводится работа по страхованию ГТС. В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте. Главам администраций муниципальных образований области, главам сельских поселений, собственникам, эксплуатирующим организациям направлены уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС, всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте.

Для совершенствования нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности необходимо:

1. Внести дополнение в чек-листы, утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2017 № 556 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений», для использования их при проведении проверок гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса.
2. Определить нормативным документом порядок установления сроков устранения выявленных нарушений.

3. Предусмотреть административную ответственность физических лиц в КоАП РФ в ч. 11 ст. 19.5 (в настоящее время имеют место случаи приобретения ГТС водохозяйственного комплекса в собственность физическими лицами).

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора разъясняет о необходимости соблюдения обязательных требований нормативно правовых актов:

1. Документ расчет размера вреда должен разрабатываться по новой методике согласно Приказу Ростехнадзора от 29.03.2016 №120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

2. Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

составлять и представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса, при проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти правилами эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечивать соответствующую обязательным требованиям квалификацию работников эксплуатирующей организации.

**III. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.**

Количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, за 6 месяцев 2020 года составило 355 объектов капитального строительства, из них 279 объектов строительства, 76 объектов реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (табл. 1).

**Таблица 1**

Распределение поднадзорных объектов капитального строительства по видам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид поднадзорного объекта | Количество поднадзорных объектов  6 мес. 2019 | Количество поднадзорных объектов  6 мес. 2020 |
| Автомобильные дороги федерального значения | 10 | 14 |
| Гидротехнические сооружения I,II класса | 2 | 1 |
| Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более | 1 | 1 |
| Объекты космической инфраструктуры | 3 | 3 |
| Объекты авиационной инфраструктуры | 5 | 3 |
| Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 1 | 3 |
| Метрополитены | 1 | 1 |
| Опасные производственные объекты | 234 | 297 |
| Уникальные объекты | 6 | 5 |
| Объекты обороны и безопасности | 10 | 12 |
| Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности | 3 | 3 |
| Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации; | 7 | 12 |
| Итого: | 283 | 355 |

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты, в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

За 6 месяцев 2020 года при осуществлении государственного строительного надзора проведено 247 проверок деятельности юридических лиц, из них 111 проверок проведены по программе проверок, 136 проверок по иным основаниям, а именно:

50 проверок по получению извещения об окончании строительства,

78 проверок по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований,

7 проверка по получению извещения о начале строительства, о сроках завершения работ подлежащих проверке, извещения об устранении нарушений,

1 проверка по приказу (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 5 статьи 54 ГрК России.

Общее количество проведенных проверок увеличилось.

В ходе проверок было выявлено 1035 нарушений, что ниже показателей 6 месяцев 2019 года на 422 единицы.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушение сроков направления извещения о начале строительства;

нарушения при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты на скрытые работы и т.д.);

отсутствие или неудовлетворительное осуществление строительного контроля на объекте, нарушения организационного порядка строительства.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 16 нарушений в области экологии, 4 нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 28 нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам проведения проверок выдано 74 предписания об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 74 административных наказания, в том числе: 58 административных наказаний (3 административных наказания на должностное лицо, 55 административных наказания на юридическое лицо) в виде штрафа на общую сумму 6 617 000 рублей, вынесено 16 предупреждений.

Общая сумма взысканных штрафов составила 6780000 рублей.

За 6 месяцев 2020 года выдано 39 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

**Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций**

**в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

За 6 месяцев 2020 года проведено 2 проверки (1 внеплановая по распоряжению Центрального аппарата Ростехнадзора, 1 проверка в соответствии с планом проведения плановых проверок саморегулируемых организаций), выявлено 17 нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 3 административных наказания, в том числе: 2 административных наказания на юридическое лицо в виде штрафа на общую сумму 40 000 рублей, вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма взысканных штрафов составила 40 000 рублей.

Саморегулируемыми организациями чаще всего допускаются нарушения основных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях, такие как:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации в установленном размере и размещению в кредитных организациях в установленном порядке;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации;

нарушение установленных требований по ведению дел членов саморегулируемой организации;

нарушение требований информационной открытости.

Нормативные правовые акты, принятые в 2019-2020 годах

Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 (ред. от 22.04.2020) «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Постановление Правительства РФ от 22 апреля 2020 г. №557 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году».

Постановление Правительства РФ от 13.06.2020 N 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году».

Приказ Ростехнадзора от 12.03.2020 N 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора».

Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"