

Утверждено  
Приказом от №

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год**

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1085 (далее - Положение), Планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 г., Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления на 2022г., Планом надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Управления на 2022 год, приказами, постановлениями и указаниями Службы.

В Управлении сформированы перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельности которых были присвоены категории риска, в соответствии с критериями отнесения деятельности субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определенной категории риска.

Приказом Ростехнадзора от 23 июня 2022 г. № 196 высокая и значительная категории риска присвоена объектам 161 организации.

Управлением, приказом от 13.05.2022 г. № ПР-301-354-о, категории риска присвоены объектам 4803 субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии.

Средняя категория риска присвоена объектам 266 организаций, умеренная категория риска присвоена объектам 3309 организаций и низкая категория присвоена объектам 1228 организаций.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10 марта 2022 г. плановые проверки были прекращены и до конца года не проводились.

Всего за 2022 год инспекторским составом Управления, осуществляющим государственный энергетический надзор, было проведено 1773 проверки.

По контролю выполнения ранее выданных предписаний до 10 марта 2022 года проведено 4 проверки. (*МУП "Волжское ЖКХ" Волжского района; АО "Самаранефтегаз"; АО "НкНПЗ"; ООО УК «Прокомстрой»*)

Кроме того, была проведена 1 внеплановая выездная проверка ПАО «Россети-Волга», по согласованию с Прокуратурой Самарской области.

Проверка была проведена по обращению гражданина, содержащего факты угрозы причинения вреда жизни (здоровью).

Кроме этого, инспекторский состав, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, принимал участие в 480 проверках в рамках осуществления комплексного подхода при осуществлении постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и ГТС 1 класса опасности, а так же в проверках, проводимых в рамках государственного строительного надзора на объектах капитального строительства.

В ходе проведения всех видов проверок было выявлено 12561 нарушение обязательных требований норм и правил.

По результатам проведенных проверок и выявленным нарушениям за 2022 год к административной ответственности привлекались должностные и юридические лица, совершившие административные правонарушения, отнесенные

к компетенции органов государственного энергетического надзора Российской Федерации.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 160.

Из них: предупреждений – 1, штрафы на должностных лиц – 49, на юридических лиц – 110.

Вынесено 7 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

За непринятие мер по представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотрена административная ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.

В установленные сроки о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения не направила одна организация – СГОО «Красноглинский лодочный клуб».

В отношении его директора был составлен протокол об административном правонарушении ответственность за совершение, которого установлена ст. 19.6 КоАП РФ.

Указанный протокол был направлен для рассмотрения в Красноглинский районный суд г. Самара. По результатам рассмотрения директор СГОО «КЛК» был привлечен судом к административной ответственности с наложением штрафа в размере 4 тыс. руб., в настоящее время исполнение решения суда осуществляется службой судебных приставов.

Сумма наложенных административных штрафов составила 6376,5 тыс. рублей. Взыскано – 2482,051 тыс. рублей.

Направлено 45 обращений судебным приставам о возбуждении исполнительного производства за неуплату административных штрафов с истекшим сроком оплаты.

Так же, за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, было составлено и направлено в мировые суды 45 протоколов об административном правонарушении в отношении юридических лиц по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

К настоящему моменту судебными органами рассмотрены 14 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

По всем 14 протоколам вынесены постановления о наложении штрафа в двойном размере суммы ранее наложенных штрафов.

Основная деятельность Управления в 2022 году была переориентирована на профилактику нарушений обязательных требований, являющимися, в большинстве случаев, основной причиной аварийности и травматизма на объектах энергетики и теплоснабжения.

В целях определения направленности мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований в Управлении систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований Управлением используется широкий спектр профилактических мероприятий предусмотренный Положением, а именно:

1. Информирование, включающее:

- размещение на официальном сайте Управления информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий, текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу, перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, утвержденные проверочные листы;

- направление информационных писем подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований;

- направление информационных писем подконтрольным субъектам, с указанием причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

- публикацию статей в журнале «Промышленность и безопасность» по различной тематике, включающей все направления контрольно-надзорной деятельности.

## 2. Объявление предостережений

В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Управлениям объявляются контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагаются принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Например:

По обращению жителя г. Отрадный, сетевой организацией по предостережению Управления были приняты меры по вырубке древесно-кустарниковой растительности в зоне прохождения ВЛ.

Так же, в городе Самара, по предостережению Управления, региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами принимались меры по переносу площадки временного складирования твердых бытовых отходов из охранной зоны объекта электрических сетей.

В целом, Управлением за 2022 год:

- Направлено 361 информационное письмо по объектам электроэнергетики и 603 письма по объектам теплоэнергетики;

- Направлено в адрес 953-х контролируемых лиц сведений об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий;

- Принято участие в 1-м публичном мероприятии по обсуждению вопросов правоприменительной практики, проводимом Управлением;

- Объявлено 302 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Если говорить об итогах профилактической деятельности, то следует отметить, что данные мероприятия были проведены своевременно и точно.

Ключевыми показателями эффективности осуществления государственного надзора, а это снижение количества аварий, расследуемых органом государственного надзора, произошедших на используемых (эксплуатируемых) объектах электроэнергетики, объектах теплоснабжения и энергопринимающих установках и снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий, произошедших на используемых (эксплуатируемых) объектах электроэнергетики, объектах теплоснабжения и энергопринимающих установках имеют максимальный положительный результат - 100%.

Аварий и случаев смертельного травматизма в 2022 году не зафиксировано.

Важнейшим направлением деятельности Управления является работа с обращениями граждан и юридических лиц.

Работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Управлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации, требованиями нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Все полученные обращения находятся на особом контроле руководителя Управления.

Всего за 2022 год рассмотрено 182 обращения граждан. По всем обращениям заявителям направлен ответ.

Анализ поступивших в 2022 г. обращений граждан показывает, что их тематика распределилась следующим образом: по вопросам

неудовлетворительного состояния электрических сетей и организации эксплуатации - 42 %; по вопросам нарушения тех. присоединений – 23%; по вопросам нарушения охранных зон ЛЭП – 15%, вопросы, не входящие в компетенцию Управления 20%.

Например в августе 2022 года в Управление поступило обращение гражданина о неудовлетворительном состоянии объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети-Волга» в с.п. Малая Каменка Красноярского района Самарской области.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» был осуществлен выезд на место предполагаемого нарушения без взаимодействия с лицом.

В ходе осмотра были выявлены нарушения, представляющие угрозу жизни и здоровья граждан, а именно:

- отсутствует ограждение токоведущих частей КТП, размещенной вблизи детской площадки;
- опоры ВЛ 0,4 кВ имеют отклонения от вертикали более нормативного;
- загнивание деревянных опор.

По результатам проведения осмотра объектов электросетевого хозяйства Управление обратилось в Прокуратуру Самарской области для согласования проведения внеплановой выездной проверки объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети-Волга». Прокуратурой Самарской области такая проверка была согласована.

Проверка проводилась в период с 14.09.2022 по 19.09.2022. По результатам проверки было выявлено 17 нарушений требований Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей.

К административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ привлечено юридическое лицо и 2 должностных лица ПАО «Россети-Волга».

ПАО «Россети-Волга» в установленные сроки устранило все выявленные нарушения.

В результате действий Управления на территории с.п. Малая Каменка Красноярского района была предотвращена потенциальная угроза причинения вреда жизни и здоровью её жителей.

Немаловажной задачей Управления является работа по укреплению платежной дисциплины по оплате поставленных энергоресурсов.

В рамках реализации полномочий предусмотренных Федеральным законом от 03 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», Управлением осуществляется работа по рассмотрению материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 1-6 ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП Российской Федерации.

За отчетный период в Управление на территории Самарской области поступило 166 заявлений о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП Российской Федерации, из них:

- по ч.1-6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации – 102 заявления, по 5 заявлениям проведены административные расследования. Составлено 15 протоколов по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации. Из них, рассмотрены все 15. Наложено административных штрафов на сумму 1200 тыс. руб., взыскано – 859,16835 тыс. руб. Вынесено 80 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Вынесено 4 постановления об отказе привлечения к административной ответственности по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации (по результатам проведенных административных расследований).

- по ст. 14.61 КоАП РФ – поступило 64 заявления, по 4 заявлениям проведено административное расследование. Составлен 41 протокол. Наложено 40 административных штрафа на сумму 3450 тыс. руб., взыскано – 742,383 тыс. руб. Вынесено 22 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Вынесено 3 постановления об отказе привлечения к



административной ответственности по ст. 14.61 КоАП Российской Федерации (по результатам административного расследования).

### **Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями, несвоевременное проведение конкурсных процедур;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;
- низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

Задачи на 2023 в области государственного энергетического надзора.

1. Обеспечить выполнение плана проверок Управления на 2023 год.
2. Принять весь комплекс мер, направленных на обеспечение нулевого уровня аварийности и травматизма на объектах энергетики.
3. Повысить эффективность работы Управления по фактам срабатывания индикаторов риска на объектах энергетики.

4. Обеспечить исполнение программы профилактических мероприятий Ростехнадзора по направлению государственного энергетического надзора.
5. Завершить внедрение элементов цифровизации КНД по АРМ инспектора.