Утверждена

приказом Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому,

технологическому

и атомному надзору

от «28» февраля 2018 года № 116

Программа

профилактики нарушений обязательных требований

на 2018 – 2020 годы Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Для целей настоящей программы используются следующие основные определения:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения поднадзорными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов (объектов);

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели.

4. Профилактическая деятельность Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) строиться с учетом текущего и прогнозируемого состояния подконтрольной среды, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и состояние защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер и основываетсяся на применении результатов такого анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

5. Описание видов и типов подконтрольных Управлению объектов (субъектов), статистические показатели подконтрольной среды.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.

По состоянию на 01 января 2018 года Управлению поднадзорны 2189 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Управления зарегистрировано 6097 объектов (Самарская область – 4731 объект, Ульяновская область – 1366 объектов), в том числе: I класса опасности 146 объектов, II класса опасности – 330 объектов, III класса опасности – 3049 объектов, IV класс опасности – 480 объектов.

В 2017 году на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах произошло 10 аварий (4 – в 2016 году), групповые несчастные случаи и несчастных случаи со смертельным исходом не зафиксированы (1 групповой несчастный случай и 1 несчастный случай со смертельным исходом – в 2016 году).

Сравнительный анализ распределения аварийности и несчастных случаев за 2016 и 2017гг. показывает увеличение числа аварий на 150%, снижение числа групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом на 100%, количество пострадавших уменьшилось на 67%.

В 2017 году Управлением проведено 1810 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 15,2 % (276 проверок), внеплановые проверки – 69,8 % (1264 проверки).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

 в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 505 проверок (27,9%);

 в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 21 проверка (1,1%);

 в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 10 проверок (0,5%);

 на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 115 проверок (6,3%);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 270 (14,9% от общего количества проведенных в 2017 году проверок) мероприятий по контролю.

В 2017 году по итогам проведения 803 проверок выявлено 10653 правонарушения. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 891, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 54689,5 тыс. рублей.

Федеральный государственный энергетический надзор.

Основу существующей системы энергоснабжения городов Самара, Тольятти и Сызрань составляют источники электрической и тепловой энергии – ТЭЦ производственные площадки Самарского филиала ПАО «Т плюс» и 2 территориальных управления по теплоснабжению.

Под контролем Управления на территории Самарской области находятся:

– 7 ТЭЦ Самарского филиала ПАО «Т плюс», «Жигулевская ГЭС» – филиал ПАО «РусГидро»;

– филиал АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги;

– филиал АО «СО ЕЭС» Самарское РДУ,

– 2 ведомственные блок-станции (АО «Куйбышевский НПЗ», АО «Новокуйбышевский НПЗ»), 1 ведомственная ТЭЦ – Новокуйбышевская ТЭЦ-2 – АО «ННК».

– 42 предприятия электрических сетей, эксплуатирующих:

– 24746 трансформаторных подстанций;

– 64517 км ЛЭП.

Кроме источников и тепловых сетей ПАО «Т плюс» на территории области имеется 99 муниципальных и ведомственных теплогенерирующих и теплосетевых предприятий, имеющих более 1800 котельных, в т.ч. крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы. У подавляющего большинства котельных основным топливом является природный газ. Общая протяжённость магистральных, распределительных и квартальных тепловых сетей составляет около 3000 км.

Основу существующей системы энергоснабжения города Ульяновск составляют источники электрической и тепловой энергии – ТЭЦ 1, 2 Ульяновского филиала ПАО «Т плюс», в городе Димитровград – ООО «НИИАР- ГЕНЕРАЦИЯ» и АО «Государственный научный центр-Научно-исследовательский институт атомных реакторов».

Под контролем Управления находятся:

– Ульяновская ТЭЦ-1, Ульяновская ТЭЦ-2, Производственное предприятие «Территориальное управление по теплоснабжению в г. Ульяновск» Ульяновского Филиала ПАО «Т плюс»;

– АО «Государственный научный центр-Научно-исследовательский институт атомных реакторов», имеющее на своем балансе одну ПС 220/110/6кВ, две ПС 110/6кВ и два энергоблока 6кВ исследовательских ядерных установок (ИЯУ);

– ООО «НИИАР – ГЕНЕРАЦИЯ»;

– 18 предприятий электрических сетей, эксплуатирующих:

– 9220 трансформаторных подстанций;

– 43534 км. ЛЭП;

– 2 малых гидроэлектростанции мощностью 1,26 МВт и 0,5 МВт, соответственно работающих на стоках очистных сооружений МУП «Ульяновскводоканал»;

– 2225 электроустановок потребителей электрической энергии в т.ч.:

– 439 промышленных и приравненных к ним предприятий и организаций;

– 1786 электроустановок непромышленных и приравненных к ним потребителей электроэнергии;

– 76 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих теплоснабжение города Ульяновска и теплоснабжение других населенных пунктов Ульяновской области.

Кроме вышеуказанных теплоисточников и предприятий тепловых сетей на территории области имеется 1320 котельных, в том числе крупные производственно-отопительных котельные, снабжающие теплом население и объекты социальной сферы, эксплуатирующие 1504 км тепловых сетей. Основным топливом большинства котельных является природный газ.

В 2017 году произошла 1 авария, подлежащая расследованию комиссией Ростехнадзора в соответствии с п.4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846 (в 2016 году - 0).

В 2017 году произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2016 году - 1).

Всего за 12 месяцев 2017 года в части осуществления государственного энергетического надзора Управлением было проведено 4260 проверок, из которых 903 плановых проверок и 3357 внеплановых проверок. В ходе обследований было выявлено 24931 нарушение обязательных требований норм и правил, из них 17340 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1717. Общая сумма наложенных штрафов составила 11330 тыс. рублей.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений.

Общее количество поднадзорных гидротехнических сооружений на территории Самарской области составляет 279 объектов, среди них:

– 22 комплекса ГТС предприятий промышленности: 21 накопителей жидких промышленных отходов, илонакопителей и буферных прудов в нефтеперерабатывающей и химической промышленности; 1 хвостохранилище в горнодобывающей промышленности;

– 6 комплексов ГТС предприятий энергетики: 2 комплекса ГТС в гидроэнергетике и 4 объекта в теплоэнергетике;

– 242 ГТС водохозяйственного комплекса: в числе которых 8 ГТС предприятий берегоукрепления.

9 ГТС водохозяйственного комплекса не имеют собственника.

По классам капитальности ГТС подразделяются:

I класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (гидроэнергетика) – Жигулевская ГЭС;

II класса – 1;

III класса – 24 ГТС, из них: 8 ГТС предприятий берегоукрепления, 6 комплекса ГТС предприятий химической промышленности; 8 ГТС водохозяйственного комплекса, находящихся в ведении Минсельхоза России; 2 ГТС водохозяйственного комплекса;

IV класса – 1 комплекс ГТС предприятия горнодобывающей промышленности; 16 комплексов ГТС предприятий химической промышленности; 5 комплексов ГТС предприятий энергетики (1 в гидроэнергетике и 4 в теплоэнергетике); 231 ГТС водохозяйственного комплекса.

Общее количество поднадзорных гидротехнических сооружений на территории Ульяновской области составляет 119 объектов, среди них:

– 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

– 118 ГТС водохозяйственного комплекса: в числе которых 1 ГТС в ведении Росводресурсов и 117 ГТС относятся к категории «другие», из которых 6 ГТС бесхозяйные.

По классам ГТС подразделяются:

I класса – 1 ГТС водохозяйственного комплекса (в ведении Росводресурсов);

II класса – нет;

III класса – 1 комплекс ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

IV класса – 117 ГТС водохозяйственного комплекса, относящиеся к категории «другие».

В 2017 году информации об авариях, травматизме и несчастных случаях при эксплуатации гидротехнических сооружений Самарской и Ульяновской областей не поступало.

В 2017 году в части осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС Управлением проведено 462 проверки, из которых 26 плановых проверок и 334 внеплановых проверки. В ходе обследований было выявлено 689 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 143 нарушения выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Всего составлено 60 протоколов об административных правонарушениях по ст. 9.2., 9.19, 19.7, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 1060 тыс. рублей.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции

объектов капитального строительства

Количество поднадзорных Управлению объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, за 2017 год составило 338 объектов капитального строительства, из них 249 объектов строительства, 89 объектов реконструкции.

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты, в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

За 2017 год при осуществлении государственного строительного надзора проведена 431 проверка деятельности юридических лиц, из которых 138 проверок проведено по программе проверок, 293 проверки по иным основаниям.

В ходе проверок было выявлено 2054 нарушения обязательных требований, в том числе 60 нарушений в области экологии, 62 нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 631 нарушение требований пожарной безопасности. По результатам проведения проверок выдано 195 предписаний об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 121 административное наказание, в том числе: 103 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 13 898 000 рублей (5 административных наказаний на должностное лицо, 98 административных наказаний на юридическое лицо), вынесено 18 предупреждений.

За 2017 год выдано 125 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

6. В Управлении систематически проводится работа по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

размещение на официальном сайте Управления информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

проведение с подконтрольными субъектами публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, обучающих конференций по вопросам соблюдения юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) обязательных требований;

применение практики вынесения предостережений в рамках реализации пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности: планирование проверок осуществляется с учетом классов опасности опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, проведен расчет категорий рисков опасных производственных объектов I, II классов опасности и объектов энергетики.

7. Основные риски, которые могут препятствовать реализации Программы:

Эксплуатация поднадзорными организациями оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности.

Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах.

Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию.

Увеличение объемов выпуска продукции влечет за собой увеличения рисков, связанных с безопасной эксплуатацией изношенного оборудования, зданий и сооружений, включая недостаток квалифицированных кадров и вовлечение в активный производственный цикл приостановленных (в части эксплуатации) и законсервированных производственных мощностей, не всегда находящихся в надлежащем техническом состоянии, что также может привести к росту аварийности и травматизма.

Проблемным вопросом в осуществлении профилактических мероприятий, является то, что владельцы тепловых сетей, поставленных на учет как технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, в случае возникновения аварийных ситуаций, вызвавших прекращение теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов, отказываются привлекать к расследованию представителей Ростехнадзора, ссылаясь на то, что положения Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. № 1114, на них не распространяются и, в соответствии с п. 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» такие технологические нарушения классифицируются как инцидент на ОПО. Таким образом, в расследовании указанных аварийных ситуаций на тепловых сетях представители Управления участия не принимают, что приводит к отсутствию у владельцев тепловых сетей ответственности за непринятие мер по недопущению аварийных ситуаций в дальнейшем.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

8. Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

внедрение риск-ориентированного подхода;

повышение «прозрачности» контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора);

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

9. Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

10. При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

11. Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя реализацию Управлением плана-графика Программы профилактики нарушений обязательных требований.

Значения целевых индикаторов и показателей для каждого этапа:

Сокращение количества несчастных случаев со смертельным исходом и количество травмированных с тяжелым исходом в результате аварий к концу 2018г. на 6%, а к концу 2020г. на 15%.

Сокращение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков к концу 2018г. на 10%, а к концу 2020г. на 20%.

IV. План-график реализации Программы

профилактики обязательных требований

12. Приложение №1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

13. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

14. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения возложена на руководителя Управления М.П. Михайлина.

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы, приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактный телефон | Адрес электронной почты |
|  | В.В. Мартынов | Заместитель руководителя управления | (846)9710301 | sekretar@srpov.gosnadzor.ru |
|  | И.П. Трохинов | Заместитель руководителя управления | (8422)420196 | utenul@mv.ru |
|  | С.Б. Рейнвальд  | Начальник межрегионального отдела по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования | (846)9710348 | SekretarNGGO@srpov.gosnadzor.ru |
|  | Р.Р. Комалев  | Начальник межрегионального отдела государственного строительного надзора, надзора за подъёмными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением  | (846)9710346 | YavkinaEE@srpov.gosnadzor.ru |
|  | А.Г. Попов  | Начальник межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления | (846)9710322 | PopovAG@srpov.gosnadzor.ruBezginaTA@srpov.gosnadzor.ru |
|  | И.А. Сидорова  | Начальник отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС | (846)9710332 | SidorovaIA@srpov.gosnadzor.ru |
|  | А.Л. Панишев  | Начальник Тольяттинского межтерриториального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью | (846)9710302(8482)220680 | PanishevAL@srpov.gosnadzor.rutol-rostehnadzor@yandex.ru |
|  | Н.Ю. Белянин  | Начальник Ульяновского отдела по надзору за промышленной безопасностью  | (8422)413862 | utenul@mv.ru |
|  | П.Ю. Цызыров  | Начальник Ульяновского отдела по надзору за энергетической безопасностью и ГТС | (8422)413946 | CyzyrovPU@srpov.gosnadzor.ru |
|  | И.А. Полухина  | Начальник отдела правовой работы | (846)9710364 | Pravo-2@srpov.gosnadzor.ru |
|  | М.Э. Белова  | Начальник отдела планирования, аналитики, организации лицензионно-разрешительной деятельности | (846)9710319 | BelovaME@srpov.gosnadzor.ru |
|  | В.И. Секлетов  | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | (846)9710339 | SekletovVI@srpov.gosnadzor.ru |

Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях размещены на официальном сайте Управления по адресу <http://srpov.gosnadzor.ru>.

V. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

15. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Управлением;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Управлением.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

Профилактические мероприятия реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной Планом-графиком.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение категории риска и как следствие уменьшение числа подконтрольных субъектов;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение количества внеплановых проверок.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

снижение уровня аварийности и травматизма;

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению;

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Управлением;

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий приведена в приложении №2 к Программе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение №1 к Программе

План-график профилактических мероприятий

Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Подготовка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы  | Подготовкам Проекта Программы | Начальники надзорных отделов, начальник отдела планирования, аналитики, организации лицензионно-разрешительной деятельности | январь-февраль 2018г. |
| Размещение утвержденной Программы на сайте Управления <http://srpov.gosnadzor.ru> | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | не позднее 01.03.2018г. |
| Разработка Плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год | Начальники надзорных отделов, начальник отдела планирования, аналитики, организации лицензионно-разрешительной деятельности | IV квартал 2018г. |
|  | Размещение перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, на сайте Управления | Формирование информации для размещения на сайте | Начальники надзорных отделов,начальник отдела правовой работы | I квартал 2018г. |
| Размещение информации на сайте Управления <http://srpov.gosnadzor.ru> | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | II квартал 2018г. |
|  | Подготовка комментариев к содержанию новых нормативных актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие  | Подготовка комментариев | Начальники надзорных отделов,начальник отдела правовой работы | В срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений |
| Размещение информации на сайте Управления <http://srpov.gosnadzor.ru> | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | В срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений |
|  | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований  | Проведение семинаров, тематических конференций, заседания рабочих групп | Начальники надзорных отделов | Ежеквартально |
|  | Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления | Подготовка доклада о правоприменительной практики Управления | Начальники надзорных отделов,начальник отдела планирования, аналитики, организации лицензионно-разрешительной деятельности | Ежеквартально в сроки, установленные приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 №577 |
| Размещение утвержденного доклада на сайте Управления <http://srpov.gosnadzor.ru> | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | Ежеквартально, не позднее 3 рабочих дней с даты утверждения доклада |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления | Заместители руководителя Управления, начальники отделов | Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практикитерриториальными органами Ростехнадзора в 2018 году |
| Подготовка обобщенной информации по результатам проведения публичных обсуждений правоприменительной практики | Начальник отдела планирования, аналитики, организации лицензионно-разрешительной деятельности | Не позднее 2-х недель с даты проведения публичного обсуждения |
| Размещение обобщенной информации на сайте Управления <http://srpov.gosnadzor.ru> | Начальник отдела кадров, спецработы и защиты информации | Не позднее 2-х недель с даты проведения публичного обсуждения |
|  | Вынесение представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения  |  | Начальники надзорных отделов | При установлении причин и условий правонарушений |
|  | Вынесение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований  |  | Начальники надзорных отделов | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований |

Приложение № 2 к Программе

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся:

полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов за установленный период времени;

результаты проводимых среди подконтрольных субъектов профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных субъектов, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с Управлением.

сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества нарушений обязательных требований, допускаемых одним и тем же подконтрольным субъектом.

Для оценки качества профилактической деятельности Управления ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных субъектов, включающий:

Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов);

Статистические показатели подконтрольной среды, в том числе:

количество штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по контролю (надзору);

число аварий и несчастных случаев;

ущерб от аварий;

количество травмированных в результате аварий и несчастных случаев;

количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:

дисквалификация,

административное приостановление деятельности,

предупреждение,

административный штраф,

сумма наложенных административных штрафов,

сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов;

показатели контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_