



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

П Р И К А З

«18» марта 20 19г.

Самара

№ 344

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 12 месяцев 2018 года**

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, во исполнение пункта 6 Приложения 2 к Порядку организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому, утвержденному приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года №577, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 12 месяцев 2018 года.

Врио руководителя

В.В. Мартынов

Утвержден
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «23» 11.01.19 2019 года № 344

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
за 12 месяцев 2018 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Средне-Поволжское управление Ростехнадзора) за 12 месяцев 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**I. Федеральный государственный надзор в области
промышленной безопасности**

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 12 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 1872 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 10,8 % (202 проверки), внеплановые проверки – 70,1 % (1329 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 515 проверок (27,5 %);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 27 проверок (1,4 %);

в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 3 проверки (0,16 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 218 проверок (11,6 %).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 341 (18,2 % от общего количества проведенных за 12 месяцев 2018 года проверок) мероприятие по контролю.

За 12 месяцев 2018 года по итогам проведения 707 проверок выявлено 10520 правонарушений. Столько нарушений допустили 423 юридических лица и индивидуальных предпринимателя.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 964, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 71031,7 тыс. рублей.

В 2018 году 19 раз применялась мера профилактического воздействия в виде предостережения, выдано 27 предупреждений.

Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах за 12 месяцев 2017-2018гг.

	12 месяцев 2017 года	12 месяцев 2018 года
Число аварий	10	11
Групповые несчастные случаи	0	3
Несчастные случаи	0	2
Всего пострадало человек, из них:	1	16
со смертельным исходом	0	7
с тяжелым исходом	1	7

Сравнительный анализ распределения аварийности и несчастных случаев за 12 месяцев 2017 года и 12 месяцев 2018 года показывает увеличение количества пострадавших, числа групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях. Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и направляются поднадзорным организациям, материалы по указанной тематике регулярно размещаются в специализированном журнале «Промышленная безопасность». При проведении технической учебы с инспекторским составом проводится анализ характерных причин и нарушений норм и правил, приводящих к авариям и несчастным случаям.

Угольная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора

в отношении одного опасного производственного объекта угольной промышленности (участок шахтостроительный) II класса опасности, эксплуатируемого АО «Медхим». На поднадзорном предприятии угольной промышленности АО «Медхим» горные работы ведутся в соответствии с лицензией на право пользования недрами с целью разведки и добычи горючих сланцев на участке Новокашпирский, расположенном в Сызранском районе Самарской области.

В 2018 году проведено 2 внеплановых проверки, а именно:

лицензионная проверка соответствия лицензиата АО «Медхим» лицензионным требованиям, предъявляемым при производстве работ по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам проведенной проверки был выдан положительный акт в связи с готовностью лицензиата к выполнению лицензионных требований;

внеплановая проверка АО «Медхим» по согласованию с прокуратурой Самарской области на основании письма-поручения начальника Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора, а также в соответствии с решениями протокола технического совещания Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.02.2018 №7-06 по фактам неблагоприятной оползневой обстановки в районе расположения опасного производственного объекта. По результатам проведенной проверки нарушений требований промышленной безопасности не выявлено, работы на время неблагоприятной оползневой обстановки приостановлены.

Горнорудная и нерудная промышленность

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 12 объектов горнорудной и нерудной промышленности, находящихся под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

Распределение опасных производственных объектов (ОПО) по классам опасности следующее: 2 ОПО - II класса (АО «СКУ», АО «ВТС-МЕТРО»); 10 ОПО - III класса (ЗАО «ЖСМ»; ООО «ССХ» (2-ОПО); ЗАО «СГК»; ООО «ВГЗ-НМ»; ООО «Лидер»; АО «ЖИЗ»; ЗАО «ЖКУ»; АО «Клявлинский ЗСМ» (2-ОПО).

За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях аварий и несчастных случаев не было.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в 2018 году проведено 11 внеплановых проверок, из которых:

10 проверок ранее выданных предписаний в части соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (предписания выполнены в полном объеме в установленные сроки);

1 проверка возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (выдан акт с отрицательным решением в связи с несоответствием соискателя лицензии лицензионным требованиям).

В 2018 году в результате рассмотрения планов горных работ по фактам непосредственного обнаружения нарушений требований промышленной безопасности при ведении работ и выполнении плановых параметров за прошедший период по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ привлечено 2 должностных лица. Сумма наложенных штрафов составила 40 тыс. рублей.

Основной проблемой горных предприятий остается медленная модернизация производств с заменой основного и вспомогательного технологического оборудования и слабая организация проведения ремонтных работ.

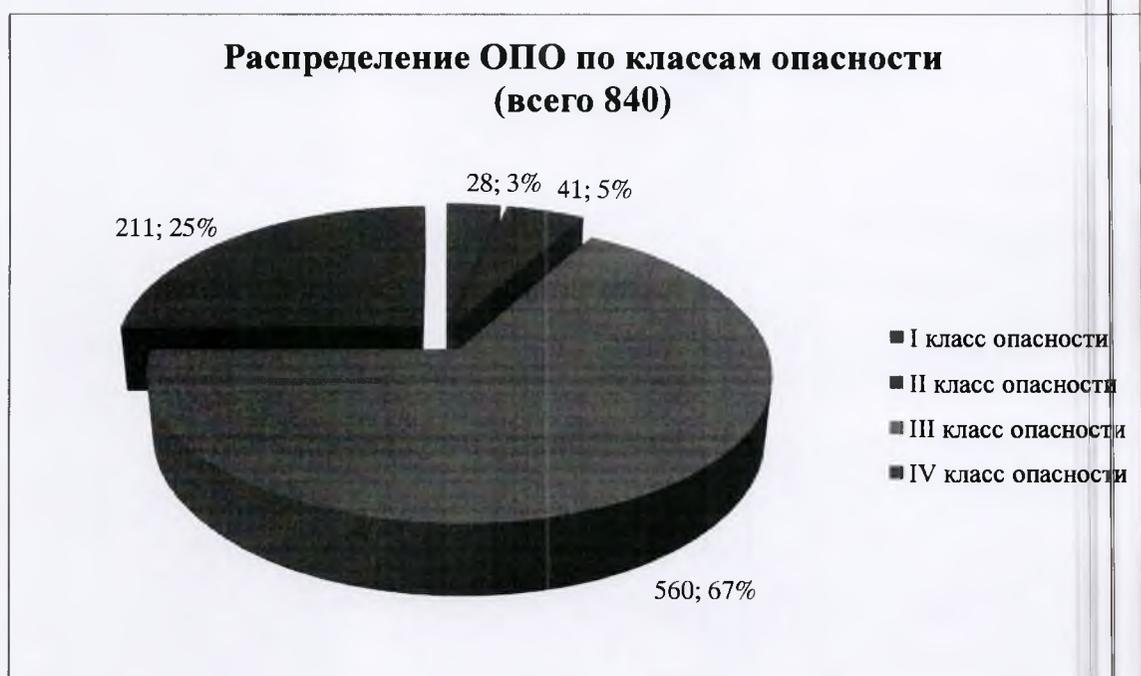
Также на многих предприятиях снижается уровень профессиональной подготовки и квалификации обслуживающего персонала. Производство недостаточно укомплектовано рабочими основных профессий, вследствие чего

руководители предприятий организуют совмещение выполняемых работ рабочими на опасных производственных объектах.

Состояние промышленной безопасности на подконтрольных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора горных предприятиях находится в удовлетворительном состоянии.

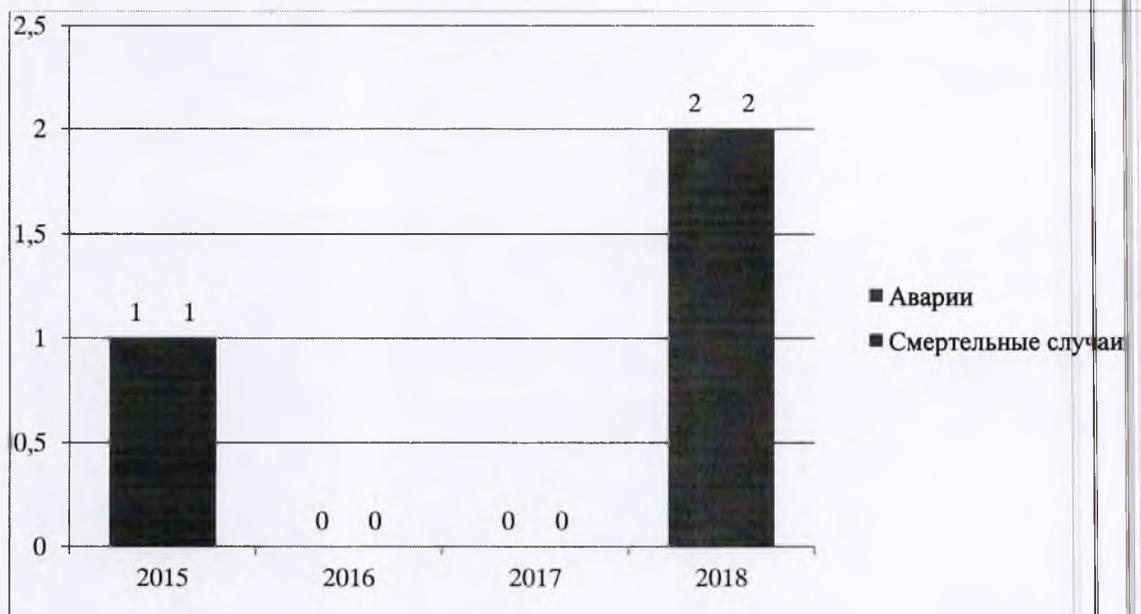
Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется в отношении 840 опасных производственных объектов нефтегазодобычи.



За 12 месяцев 2018 года было зарегистрировано 2 аварии, в результате которых произошел групповой несчастный случай и несчастный случай со смертельным исходом. В указанных несчастных случаях пострадало 5 человек (2 - со смертельным исходом, 1 - с тяжелым и 2 - с легким исходом). За аналогичный период 2017 года аварий и несчастных случаев не было.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2015 – 2018 годы на опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности



Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 12 месяцев 2018 года проведено 82 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 12 месяцев 2017 года – 110), в том числе плановых проверок – 9, внеплановых проверок – 38, в рамках режима постоянного государственного надзора – 35.

За 12 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 5, внеплановых проверок – 50, в рамках режима постоянного государственного надзора – 55.

За 12 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года произошло уменьшение внеплановых проверок и проверок в рамках режима постоянного государственного надзора на ОПО нефтегазодобычи на 12 и 20 проверок соответственно (24 % и 36 %).

Проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 12 месяцев 2018 года составило 2, за 12 месяцев 2017 года инспекторский состав не привлекался к указанным проверкам.

За 12 месяцев 2018 года проверки, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и результаты которых обжалованы, отсутствуют.

Количество проверок объектов нефтегазодобычи за 12 месяцев 2018 года, по которым выявлены нарушения, составило 47 (на 26 % меньше, чем за 12 месяцев 2017 года), из них плановых проверок – 9, внеплановых проверок – 2, в рамках режима постоянного государственного надзора – 36 (за 12 месяцев 2017 года – 64 проверки, из них плановых проверок – 5, внеплановых проверок – 10, в рамках режима постоянного государственного надзора – 49).

В результате проведенных проверок выявлено 503 нарушения требований промышленной безопасности (на 16 % меньше, чем за 12 месяцев 2017 года – 421), из них при плановых проверках – 189, при внеплановых проверках – 19, в рамках режима постоянного государственного надзора – 295.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 65 (за 12 месяцев 2017 года – 50), из них 43 наказания наложено при проведении внеплановых проверок (за 12 месяцев 2017 года – 27).

Общая сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц, составила 2550 тыс. рублей (за 12 месяцев 2017 года – 800 тыс. рублей).

За 12 месяцев 2018 года производилась административная приостановка деятельности, временный запрет деятельности и дисквалификация при проведении проверочных мероприятий (за 12 месяцев 2017 года – 0). Судом Кировского района г. Самары наложено административное наказание в виде дисквалификации на 2-х должностных лиц.

За 12 месяцев 2018 года обжалованных административных наказаний, как и за аналогичный период 2017 года, не было.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, были установлены наиболее часто встречаемые из них:

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

на опасных производственных объектах отсутствуют планы аварийных разливов нефти;

в паспортах на трубопроводы отсутствует запись о ревизии;

нарушаются требования безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

отсутствуют заглушки на технологических линиях в период технического обслуживания.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 195 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.



За 12 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта была зафиксирована 1 авария на МН «Куйбышев-Тихорецк» 413 км (за 12 месяцев 2017 года аварии и инциденты отсутствовали).

Технические причины аварии:

1. По результатам исследований, проведенных ООО «Волга-Пром-Экспертиза» установлено, что наиболее вероятной причиной разрушения кольцевого сварного стыка трубопровода является формирование крупнозернистой структуры хрупкого видманштеттового феррита+квазиэвтектоида, которая привела к возникновению и раскрытию трещины с полным разрушением сварного соединения по оси шва.

2. Несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению возникло в результате скрытого брака сварки, допущенного в период строительства участка трубопровода, которое осуществлялось в 1973 году строительной-монтажной организацией СМУ-86 объединения «Приволжскгазпромстрой».

По заключению ООО «Волга-Пром-Экспертиза» данное отклонение не было своевременно выявлено и устранено, так как определение несоответствия механических свойств металла сварного шва нормативным значениям невозможно методами неразрушающего контроля, ввиду отсутствия таковых. Выявление несоответствий свойств металла осуществляется методами механических испытаний, для осуществления которых необходима вырезка образцов из сварного шва, околошовной зоны и основного металла трубопровода.

Прочие причины аварии: проводимые диагностические обследования АО «Транснефть-Диаскан» на основании программ и существующих методик не позволяют выявить несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению.

За 12 месяцев 2018 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаи смертельного травматизма не зарегистрированы (за 12 месяцев 2017 случаи смертельного травматизма отсутствовали).

Динамика аварийности и производственного травматизма за 12 месяцев 2012-2018 годы на опасных производственных объектах:



За 12 месяцев 2018 года проведено 152 проверки объектов магистрального трубопроводного транспорта (в 2017 году – 152), выявлено и предписано к устранению 561 нарушение требований промышленной безопасности (в 2017 году – 497).

Наложено 106 административных наказаний (в 2017 году – 96).

Нарушения, встречающиеся в ходе проверок:

несвоевременное проведение технического диагностирования трубопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

несоблюдение требований «Правил охраны магистральных трубопроводов»;

несоблюдение требований по ведению технической документации.

В настоящее время остаются актуальными вопросы обеспечения исполнения требований по охранным зонам магистральных трубопроводов, замена и реконструкция линейной части магистральных трубопроводов.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

К поднадзорным объектам относятся объекты пользования недрами при наличии соответствующих лицензий и документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, а также предприятия, имеющие лицензии на производство маркшейдерских работ.

Под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 115 предприятий-недропользователей и 20 лицензиатов, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ.

За 12 месяцев 2018 года на объектах маркшейдерского контроля не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, связанных с выполнением маркшейдерского обеспечения (как и за аналогичный период 2017 года).

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 12 месяцев 2018 года проведено 27 проверок соблюдения обязательных требований в области маркшейдерского обеспечения, в том числе 14 плановых проверок, (в аналогичном периоде 2017 года – проведено 26 проверок, из них 12 плановых).

Также за 12 месяцев 2018 года проведены 7 внеплановых проверок соблюдения лицензиатом (соискателем лицензии) лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ, в том числе 3 проверки на основании писем Центрального аппарата Ростехнадзора. По результатам проведения указанных проверок на конец отчетного периода Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора выдано 5 лицензии, в 1-ом случае отказано в выдаче лицензий, в 2-х случаях – в Центральный аппарат Ростехнадзора направлены акты проверок с отрицательным решением по выдаче лицензий.

За 12 месяцев 2018 года выявлено 106 нарушений по результатам плановых проверок и 14 нарушений по результатам рассмотрения планов развития горных работ (в 2017 году – всего 101 нарушение).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорной деятельности в 2018 году, составило 27, из них на

юридическое лицо наложено 1 административное наказание в виде штрафа и 1 – в виде предупреждения (за 2017 год: 19 штрафов, из них на юридическое лицо – 2).

Общая сумма наложенных за 2018 год административных штрафов составила 600 тыс. рублей, из них 50 тыс. рублей наложено на юридическое лицо (за 2017 год – 690 тыс. рублей, в том числе 300 тыс. рублей на юридическое лицо).

Следует обратить внимание на большой объем рассмотренной за отчетный период документации, в том числе:

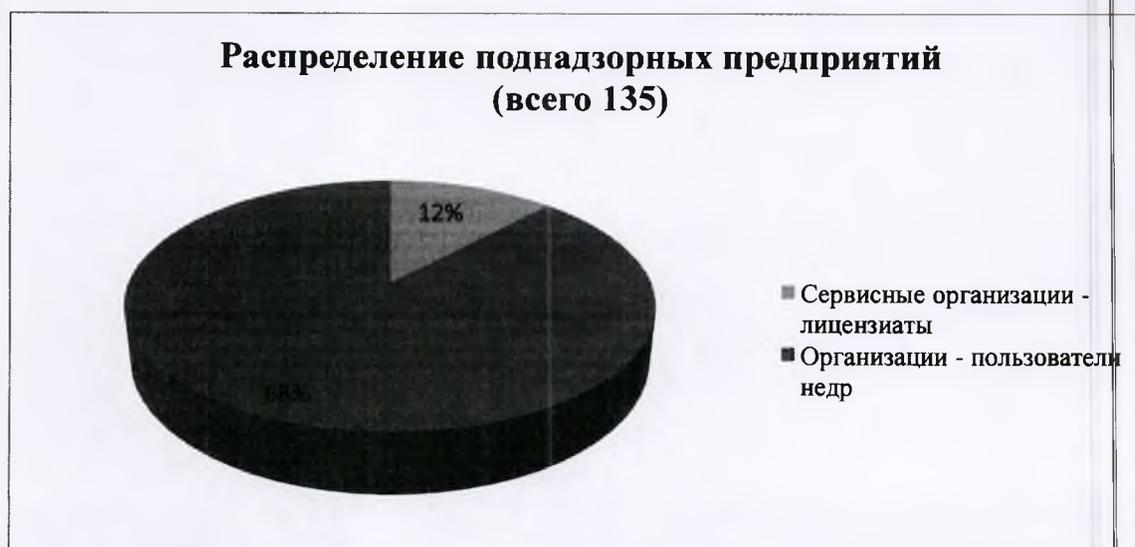
Планов развития горных работ рассмотрено в количестве 390 комплектов (329 из которых согласованы);

Проектов горных отводов – в количестве 144-х комплектов (по 113-ти из которых выдана горноотводная документация);

материалов, обосновывающих объемы горных работ за 2017 год (в составе Ф5-ГР);

проектов производства маркшейдерских работ – в количестве 33 комплектов (23 из которых согласованы);

проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых в количестве 11-ти комплектов (по 7-ми из которых оформлены положительные заключения).



В целом уровень маркшейдерского обеспечения работ остается на достаточно высоком уровне.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 2018 год отсутствуют (как и за аналогичный период 2017 года).

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений были установлены наиболее часто встречаемые из них:

ведение неполного комплекта маркшейдерской документации, предусмотренной проектами производства маркшейдерских работ и (или) нормативной документацией;

нарушение параметров проектной документации и (или) планов развития горных работ в части направлений производства работ при недостаточном маркшейдерском обеспечении, либо его отсутствии.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки поступающих на работу на предприятия специалистов в учебных учреждениях;

отсутствие у Ростехнадзора инструментов и полномочий по оперативному контролю за маркшейдерским обеспечением, особенно если объект пользования недрами не является опасным производственным объектом.

Одним из важнейших факторов, осложняющих работу по выявлению нарушений, является несовершенная система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями.

Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является Инструкция по производству маркшейдерских работ РД 07-603-03, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «Консультант Плюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного

документа заложены технические требования, определенные Инструкцией по производству маркшейдерских работ, утвержденной Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. Инструкция по производству маркшейдерских работ РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов. Технические требования по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте Российской Федерации, может быть оспорена.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие уполномоченный орган, требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья, а также к и процедуре ее согласования.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемых Ростехнадзором в составе комиссий, созданных в соответствии с пп. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам

пользования недрами», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118.

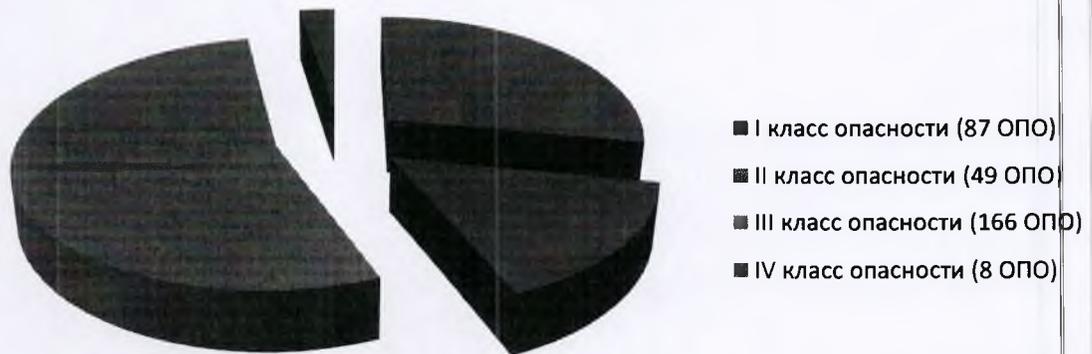
Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ.

Для решения большинства приведенных проблем следует сосредоточить усилия на проработке и принятию актуальных Федеральных норм и правил, регламентирующих требования по обеспечению безопасного пользования недрами и маркшейдерскому обеспечению горных работ. За основу можно взять действующие регламенты, правила и иную документацию, но требования которых, в настоящее время, с точки зрения правоприменимости, невозможны к использованию при проведении контрольных и надзорных мероприятий, проводимых Ростехнадзором.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 310 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – ОПО) следующих классов опасности: I класс опасности - 87 ОПО; II класс опасности - 49 ОПО; III класс опасности - 166 ОПО; IV класс опасности - 8 ОПО.

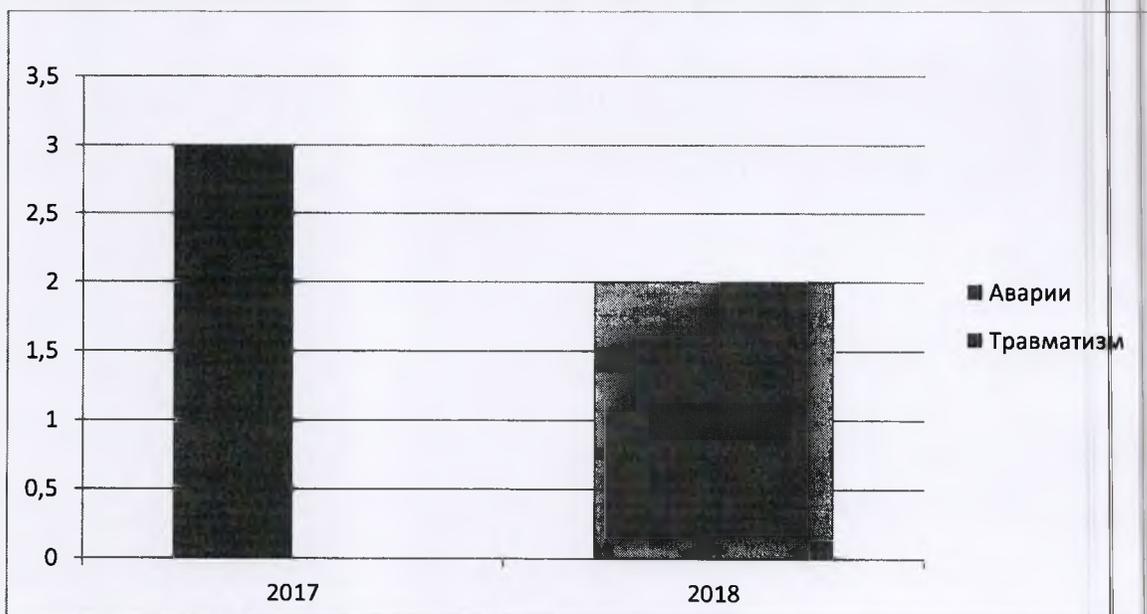
Распределение ОПО по классам опасности (всего 310)



За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 2 аварии, за аналогичный период 2017 года зарегистрировано 3 аварии.

За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано два тяжелых несчастных случая, один из которых групповой. Несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы. За 12 месяцев 2017 года несчастных случаев не было.

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2017 – 2018 годы на опасных производственных объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности представлена на диаграмме:



В течение 12 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 284 проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, из числа которых 171 проверка в рамках постоянного государственного надзора, тогда как за аналогичный период 2017 года проведено 219 проверок, из числа которых 101 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора.

За 12 месяцев 2018 года отмечается снижение количества внеплановых проверок на 4,6 % (12 месяцев 2017 года – 109 проверок, 12 месяцев 2018 – 104 проверки).

Количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, уменьшилось на 37,9 % (12 месяцев 2017 года – 103 проверки, 12 месяцев 2018 года – 64 проверки).

В 2018 году было проведено 9 плановых проверок, как и в аналогичном периоде 2017 года.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 15% (12 месяцев 2017 года – 3134 нарушения, 12 месяцев 2018 года – 3605 нарушений).

В 2018 году уменьшилось количество выявленных нарушений при плановых проверках на 22,9 % (12 месяцев 2017 года – 288 нарушений, 12 месяцев 2018 года – 222 нарушения) и уменьшилось при внеплановых проверках на 3,6 % (12 месяцев 2017 года – 1574 нарушения, 12 месяцев 2018 года – 1517 нарушения). Количество выявленных нарушений при проведении проверок в рамках постоянного государственного надзора увеличилось на 46,7 % (12 месяцев 2017 года – 1272 нарушения, 12 месяцев 2018 года – 1866 нарушений)

За 12 месяцев 2018 года отмечено увеличение показателей применения различных административных наказаний в отношении нарушителей требований промышленности безопасности на 42,1 % (12 месяцев 2017 года – 190 административных наказаний, 12 месяцев 2018 года – 270

административных наказаний), среди них зафиксировано уменьшение количества административных приостановлений деятельности в 5 раз (12 месяцев 2017 года – 5 административных приостановлений деятельности, 12 месяцев 2018 года – 1 административное приостановление деятельности), количество административных штрафов увеличилось на 45,4 % (12 месяцев 2017 года – 185 административных штрафов, 12 месяцев 2018 года – 269 административных штрафов).

Общая сумма наложенных административных штрафов возросла на 158,67 % (12 месяцев 2017 года – 14875 тыс. рублей, 12 месяцев 2018 года – 38478 тыс. рублей), в том числе сумма наложенных административных штрафов на юридических лиц увеличилась на 195,12 % (12 месяцев 2017 года – 11655 тыс. рублей, 12 месяцев 2018 года – 34397 тыс. рублей), сумма наложенных административных штрафов на должностных лиц увеличилась на 26,74 % (12 месяцев 2017 года – 3220 тыс. рублей, 12 месяцев 2018 года – 4081 тыс. рублей).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения выявляются следующие характерные нарушения:

для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо бессальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы с сальниковым уплотнением;

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

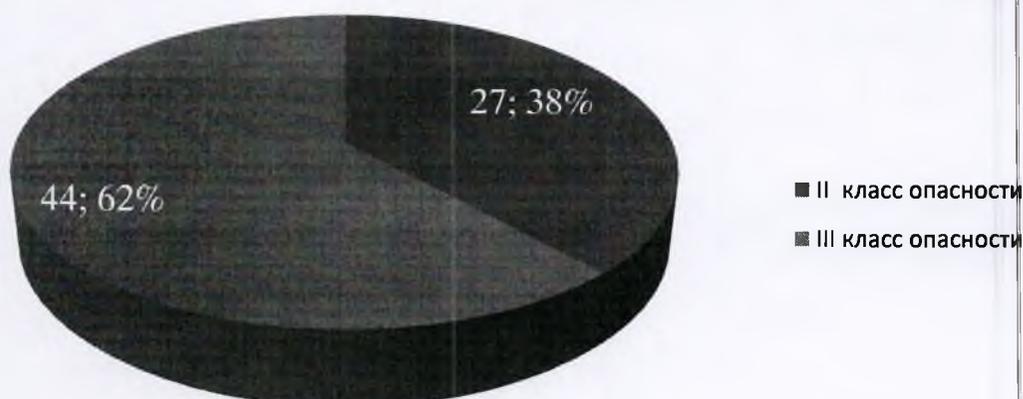
не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в производственных помещениях рабочих зон открытых наружных установок отсутствуют средства автоматического непрерывного газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, и с выдачей сигналов в систему ПАЗ на опасных производственных объектах.

Объекты металлургической промышленности

За 12 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 71 опасного производственного объекта металлургической промышленности.

Распределение ОПО по классам опасности (всего 71)



За 12 месяцев 2018 года на ОПО не были зарегистрированы аварии и несчастные случаи со смертельным исходом, так же, как и за аналогичный период 2017 года.

В течение 12 месяцев 2018 года проведены 22 (за 12 месяцев 2017 года – 29) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 10 плановых проверок (за 12 месяцев 2017 года проведено 15 плановых проверок).

Количество проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 12 месяцев 2018 года составило 0 (за 12 месяцев 2017 года – 3).

За 12 месяцев 2018 года количество проверок на объектах металлургической промышленности, по которым выявлены правонарушения, составило 9, из них плановых проверок – 8 (за 12 месяцев 2018 года – 13 проверок, из них плановых проверок – 10).

В результате проведенных проверок выявлено 228 нарушений требований промышленной безопасности (за 12 месяцев 2017 года – 160), из них при плановых проверках – 198.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 14 (за 12 месяцев 2017 года – 13).

Общая сумма административных штрафов составила 550 тыс. рублей (за 12 месяцев 2017 года – 960 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 300 тыс. рублей, на должностных лиц – 250 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 130 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок направлены не были.

Типичных нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок:

границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют ограждений или специальной разметки;

не обозначается опасная зона на литейных участках для нахождения людей возле металлургических агрегатов;

отсутствуют предупредительные плакаты, знаки безопасности или звуковая (световая) сигнализация в местах повышенной опасности и расположения технических устройств;

нарушена целостность дым отводящего приемника от металлургического оборудования;

полы в помещениях на литейных участках и на рабочих площадках металлургических агрегатов не ровные, без твердого износостойчивого покрытия.

Объекты газораспределения и газопотребления

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 2002 опасных производственных объектов, из них 1490 опасных производственных объекта газораспределения и газопотребления.

ОПО 1 класса опасности – 0

ОПО 2 класса опасности: 9 (0,45 %), из них:

сети газопотребления – 4 (0,2 %),

газонаполнительные станции – 4 (0,2 %),

резервуарные установки – 1 (0,05 %)

ОПО 3 класса опасности: 1849 (99,4 %), из них:

сети газораспределения и газопотребления – 1562 (78 %)

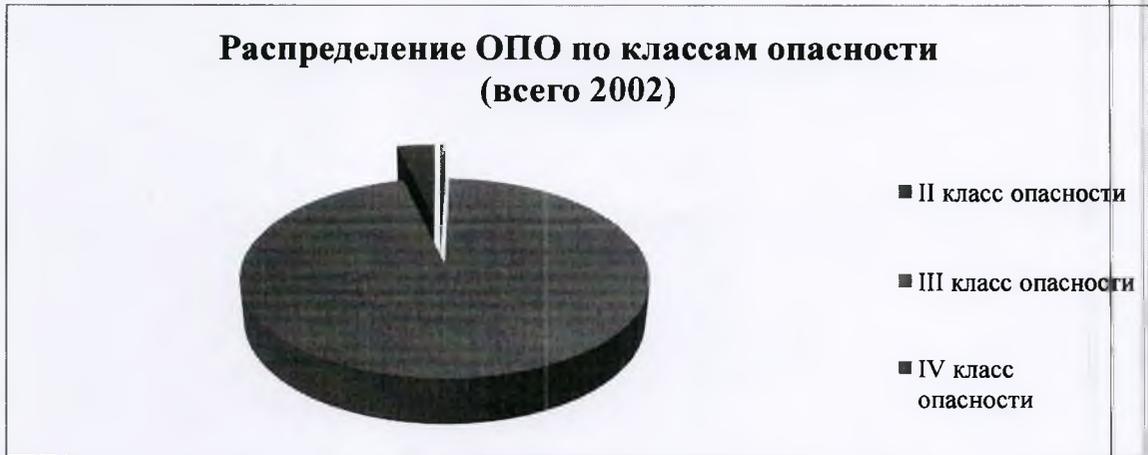
ОПО 4 класса опасности: 116 (5,8 %), из них:

Газонаполнительные станции – 1 (0,05%)

Газонаполнительные пункты – 2 (0,1 %)

АГЗС – 108 (5,4 %)

Резервуарные установки – 5 (0,25 %)



В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 38380,47 км снабжают газом 386 поднадзорных промышленных предприятий, 12 тепловых электрических станций, 2184 газовых отопительных и производственных котельных.

За 12 месяцев 2018 года на объектах газораспределения аварии и несчастные случаи не зафиксированы, так же, как и за 12 месяцев 2017 года.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2013 – 2018 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Производственный травматизм со смертельным исходом с 2013 по 2018 гг. не зарегистрировано.

Количество аварий:

- 2013 г. – аварий не было
- 2014 г. – 1 авария (обрушение стены котельной)
- 2015 г. – 1 авария (взрыв в котельной)
- 2016 г. – аварий не было
- 2017 г. – 1 авария
- 2018 г. – аварий не было



Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года проведено 1025 проверок из них: 708 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 12 месяцев 2017 года – 641), 317 проверок соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 282 проверки (из них 129 по техническому регламенту);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 14 проверок;

проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 118 проверок.

Выявлено 3754 нарушения норм и правил, из них 2357 нарушений требований промышленной безопасности (за 12 месяцев 2017 года – 4082, из них 2582 нарушений требований промышленной безопасности).

По результатам проверок привлечено к административной ответственности 157 должностных лиц, 58 юридических лиц (за 12 месяцев 2017 года – 172 должностных лица, 54 юридических лиц).

Характерные нарушения, встречающиеся в ходе проведения проверок: несоблюдение требований «Правил охраны газораспределительных сетей»;

несоблюдение требований по ведению технической документации; эксплуатация распределительных трубопроводов (газопроводов), отслуживших нормативный срок эксплуатации.

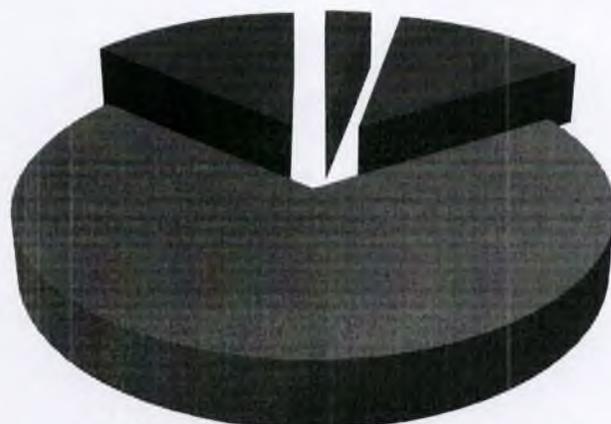
Актуальным вопросом остается выявление бесхозных газопроводов, определение собственника, в случае отсутствия такового, решение вопроса о передаче бесхозных газопроводов на баланс администраций муниципальных районов, а также оформление обременений на охранные зоны распределительных газопроводов.

Предприятия химического комплекса

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 119 предприятий химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса (далее – ОПО).

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 290 ОПО следующих классов опасности: I класс опасности - 9 ОПО; II класс опасности - 38 ОПО; III класс опасности - 203 ОПО; IV класс опасности - 40 ОПО.

Распределение ОПО по классам опасности (всего 290)



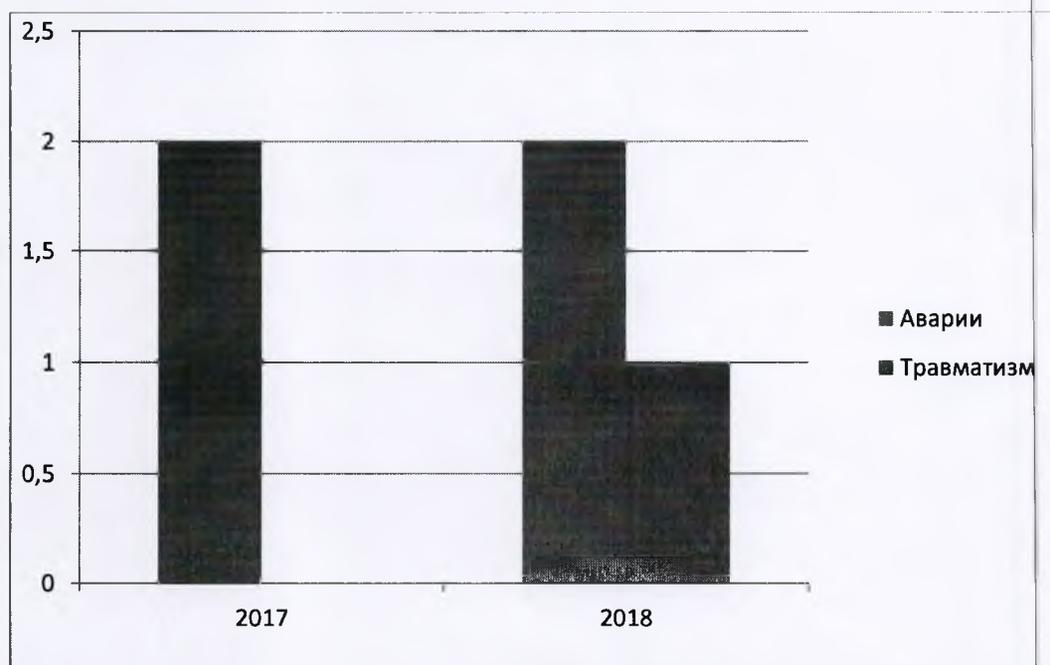
- I класс опасности (9 ОПО)
- II класс опасности (38 ОПО)
- III класс опасности (203 ОПО)
- IV класс опасности (40 ОПО)

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся: химические; системы водоподготовки; аммиачно-холодильные установки; объекты производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (CO_2) и инертных газов; спиртовые производства; маслоэкстракционные производства; склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси.

За 12 месяцев 2018 года было зарегистрировано 2 аварии, как и за аналогичный период 2017 года.

В 2018 году на подконтрольных предприятиях зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом, один из которых групповой. В 2017 году несчастные случаи не зарегистрированы.

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2017 – 2018 годы на опасных производственных объектах химического комплекса представлена на диаграмме:



На поднадзорных предприятиях химического комплекса в 2018 году крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты не зафиксированы.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 12 месяцев 2018 года проведено 105 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 15 плановых проверок, в рамках режима постоянного государственного надзора – 28 проверок, тогда как за 12 месяцев 2017 года проведено 68 проверок, в том числе плановых проверок – 14, в рамках режима постоянного государственного надзора – 9.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в рамках проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года совместно с представителями службы УФСБ России, департамента общественной безопасности, прокуратуры Самарской области, аварийно-спасательных служб Самарской области были проведены 11 проверок антитеррористической защищенности поднадзорных организаций, готовности организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций в случае их возникновения на поднадзорных опасных производственных объектах Самарской области. Также были проведены учебные тревоги в ПАО «КуйбышевАзот», ОАО «Тольяттиазот», ПАО

«АВТОВАЗ», ООО «Самарские коммунальные системы». По результатам проверок были выявлены нарушения требований промышленной безопасности и приняты меры административного воздействия.

Проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры в 2018 году не было, тогда как в 2017 году была проведена одна проверка.

Количество проверок объектов химического комплекса за 12 месяцев 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 53 проверки в отношении 112 ОПО, из них плановых проверок – 14 в отношении 27 ОПО, внеплановых проверок 21 в отношении 50 ОПО, в рамках режима постоянного государственного надзора 18 в отношении 35 ОПО, в том числе 2 внеплановые проверки в рамках «Подготовки к эксплуатации без приостановления деятельности в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», одна из которых - в режиме постоянного надзора и одна проверка - в отношении объектов III класса опасности. За аналогичный период 2017 года правонарушения выявлены в результате проведения 52 проверок, из них плановых проверок – 13, внеплановых проверок – 30, в рамках режима постоянного государственного надзора – 9.

В результате проведенных проверок в 2018 году выявлено 978 нарушений требований промышленной безопасности, из них при проведении плановых проверок – 308, внеплановых проверок – 385, в рамках режима постоянного государственного надзора – 285. За аналогичный период 2017 года выявлено 964 нарушения требований промышленной безопасности, из них в ходе плановых проверок – 467, внеплановых проверок – 376, в рамках режима постоянного государственного надзора – 121.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в 2018 году, составило 80, в 2017 году – 89.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила 7206 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 6065 тыс. рублей, на должностных лиц – 1141 тыс. рублей. В 2017 году сумма

наложенных административных штрафов составила 10895 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 9630 тыс. рублей, на должностных лиц – 1265 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2018 году составила 5916 тыс. рублей, в 2017 году – 10367 тыс. рублей.

В 2018 году, как и в 2017 году, по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях химического комплекса выявлены следующие характерные нарушения:

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы;

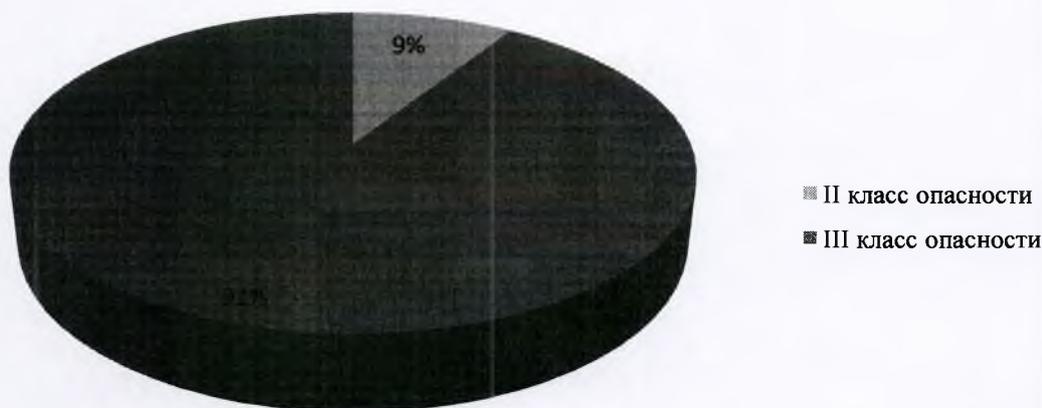
отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на химически опасных производственных объектах, зданий, сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов.

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов
промышленного назначения, за исключением предприятий
оборонно-промышленного комплекса**

В течение 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 45 опасных производственных объектов производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Распределение ОПО по классам опасности (всего 45)



За 12 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах зарегистрирована 1 авария («Промперфоратор»). Несчастных случаев со смертельным исходом в указанный период не было.

К основным причинам аварийности и травматизма на объектах, связанных с обращением ВМ, относится недостаточно высокий производственный контроль, который в отдельных случаях осуществляется формально, не исключает очевидные предпосылки возникновения аварийных ситуаций, а также недостаточный уровень квалификации работников.

Уровень контроля со стороны руководителей взрывных работ за процессами подготовки и производства взрывных работ, а также за соблюдением требований безопасности при хранении взрывчатых материалов на местах работ остается на прежнем высоком уровне.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 12 месяцев 2018 года проведено 24 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 10.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 12 месяцев 2018 года отсутствуют (как и за аналогичный период 2017 года).

В результате проведенных проверок выявлено 78 нарушений требований промышленной безопасности.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 9.

Общая сумма административных штрафов составила 200 тыс. рублей, в том числе наложенных на должностных лиц – 200 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений материалы одной проверки переданы в суд для приостановки деятельности предприятия (судом вынесено решение о приостановке деятельности технического устройства ООО «Промперфоратор» на срок 30 суток).

Характерными нарушениями промышленной безопасности на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения, являются:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе проведенных проверок установлено, что отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка персонала, обслуживающего сооружения и технические устройства.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса относятся объекты производства взрывчатых веществ, порохов и изделий, их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества.

В течение 12 месяцев 2018 года под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находилось 16 предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

За 12 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

К основным причинам аварийности и травматизма на объектах оборонно-промышленного комплекса относится недостаточно высокий производственный контроль, который в отдельных случаях осуществляется формально, не исключает очевидные предпосылки возникновения аварийных ситуаций, а также недостаточный уровень квалификации работников.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 12 месяцев 2018 года проведено 75 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 19, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 12 месяцев 2018 года не проводились.

В результате проведенных проверок выявлено 353 нарушения требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 282.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 36.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1560 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 1500 тыс. рублей на должностных лиц – 590 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1470 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений материалы одной проверки переданы в суд для приостановки деятельности предприятия. Судом вынесено решение о приостановке деятельности технических устройств АО «Промсинтез» на срок 5 суток.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований в том числе:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий;

отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки кадров рабочих профессий и специалистов в учебных учреждениях;

эксплуатации старых, много раз продленных экспертизами промышленной безопасности зданий, сооружений, оборудования, недостаточного количества госпрограмм по реконструкции предприятий, внедрению новых технологий,

Одним из важнейших факторов контроля по выявлению нарушений является слабая система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями, а именно:

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие установленной законодательством ответственности владельцев предприятий, за нарушение регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие со стороны Министерства внутренних дел контроля за оборотом взрывчатых веществ (хранение, учет, распространение ВМ);

транспортирование ВМ автотранспортом по дорогам общего пользования при отсутствии требований по регистрации данного вида работ, как эксплуатации опасного производственного объекта;

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности к перевозке и автотранспорту для ВМ по внутренним дорогам предприятия;

отсутствие достаточного финансирования как со стороны государства (федеральные казенные предприятия), так и со стороны владельцев частных предприятий.

Для решения большинства приведенных проблем необходимо разработать актуальные Федеральные нормы и правила, регламентирующие требования промышленной безопасности на предприятиях ВМ и ОПК. Так, за основу можно взять действующие на предприятиях регламенты, правила и иную документацию, по которым ведется работа в организации, но которую с точки зрения правоприменимости невозможно использовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Транспортирование опасных веществ

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

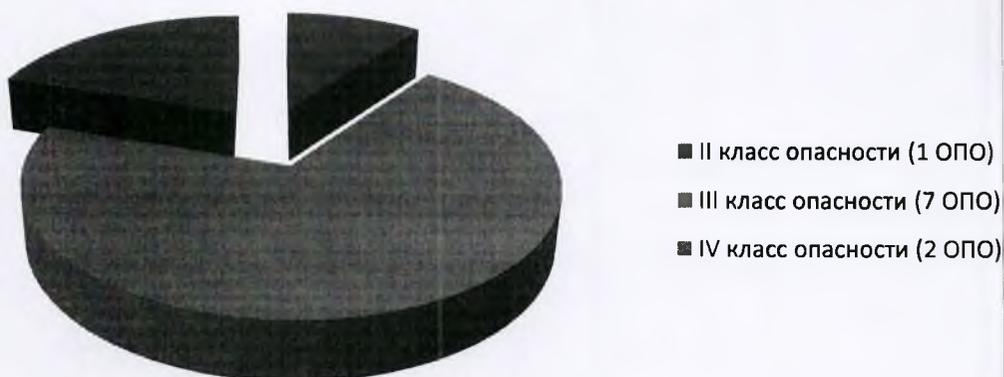
автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 8 предприятий, эксплуатирующих 10 опасных производственных объектов, в том числе II класса опасности - 1 ОПО, III класса опасности - 7 ОПО, IV класса опасности - 2 ОПО.

**Распределение ОПО по классам опасности
(всего 10)**



Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ, удовлетворительное. Аварии и смертельные несчастные случаи в 2018 году не зафиксированы, как и в 2017 году.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в 2018 году была проведена 1 плановая проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. В 2017 году плановые проверки не проводились. Нарушения при проведении проверки не выявлены.

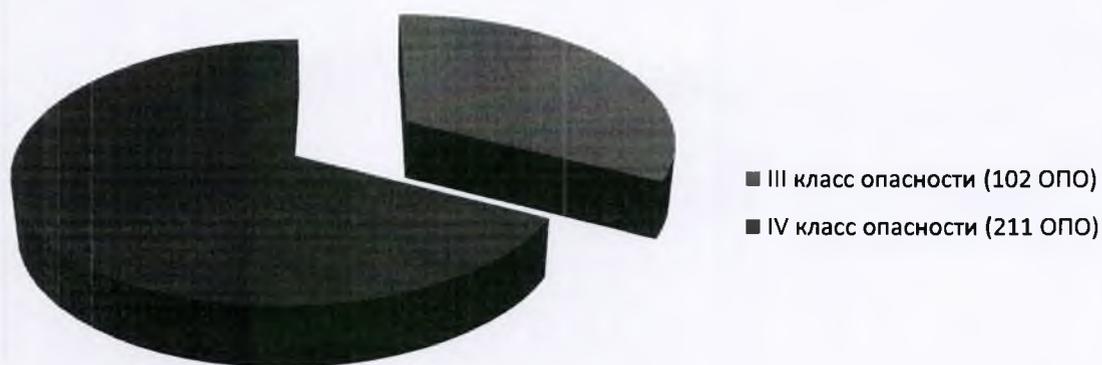
Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

К предприятиям, эксплуатирующим объекты хранения и переработки растительного сырья, относятся мукомольные, крупяные, комбикормовые производства, элеваторы, склады для бестарного хранения муки в составе хлебопекарных, макаронных производств, подготовительные (подработочные дробильные) отделения по очистке, измельчению растительного сырья и продуктов его переработки в составе кондитерских, пищевых концентратных, пивоваренных, спиртовых производств, механизированные склады напольного хранения шрота и жмыха, подготовительные отделения по очистке и шелушению маслосемян производств растительного масла и иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси.

Под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находятся 143 организации, эксплуатирующие 313 ОПО хранения и переработки растительного сырья, в том числе III класса опасности - 102 ОПО, IV класса опасности - 211 ОПО.

Распределение ОПО по классам опасности (всего 313)



В 2018 году на поднадзорных ОПО аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы, как и в 2017 году.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года проведено 12 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 5 плановых проверок, 7 внеплановых проверок. За аналогичный период 2017 года проведено 15 проверок, из них 4 плановых проверки и 11 внеплановых проверок.

При проведении проверок взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья в 2018 году выявлены правонарушения по результатам 3 проверок, из них 2 плановые и 1 внеплановая проверка; за аналогичный период 2017 года правонарушения выявлены по результатам 8 проверок, из них плановых проверок – 2, внеплановых – 6.

В результате проведенных проверок в 2018 году выявлено 51 нарушение требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 51 нарушение. В 2017 году выявлено 63 нарушения, из них при плановых проверках – 37, при внеплановых – 26.

По итогам проверок в 2018 году наложено 7 административных наказаний, из них по плановым проверкам – 6, по внеплановым проверкам – 1.

В 2017 году наложено 12 административных наказаний, из них по плановым проверкам – 4, по внеплановым проверкам – 8.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила 500 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 420 тыс. рублей, на должностных лиц – 80 тыс. рублей (за 2017 год – 841 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 600 тыс. рублей, на должностных лиц – 241 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2018 году составила 500 тыс. рублей, в 2017 году – 601 тыс. рублей.

В 2018 году, как и в 2017 году, по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хранения и переработки растительного сырья выявляются следующие характерные нарушения:

не разработан (или разработан с нарушениями) паспорт взрывобезопасности объекта;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

**Объекты, на которых используется оборудование,
работающее под избыточным давлением**

За 12 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 679 опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.



За 12 месяцев 2018 года на ОПО аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы, так же, как и за 12 месяцев 2017 года.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, является большое количество оборудования, отработавшего свой срок службы.

В течение 12 месяцев 2018 года проведено 224 (за 12 месяцев 2017 года – 253) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 35, в рамках режима постоянного государственного надзора – 14, тогда как за 12 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 54, в рамках режима постоянного государственного надзора – 23.

Количество проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 12 месяцев 2018 года составило 3 (за 12 месяцев 2017 года – 6).

За 12 месяцев 2018 года количество проверок объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, по которым выявлены правонарушения, составило 78 (за аналогичный период 2017 года – 105), из них плановых проверок – 23, в рамках режима постоянного государственного надзора – 12.

В результате проведенных проверок выявлено 943 нарушения требований промышленной безопасности (за 12 месяцев 2017 года – 1208), из них при плановых проверках – 337, в рамках режима постоянного государственного надзора – 212.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 81 (за 12 месяцев 2017 года – 97).

Общая сумма административных штрафов составила 3320 тыс. рублей (за 12 месяцев 2017 года – 5613 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 2000 тыс. рублей, на должностных лиц – 1320 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 1920 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок не направлялись.

В целом состояние промышленной безопасности в поднадзорных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, удовлетворительное. При этом сохраняется тенденция быстрого износа и старения основных фондов, которая не компенсируется заменой нового оборудования.

К типичным нарушениям обязательных требований можно отнести:

отсутствие графиков ремонта и технического обслуживания оборудования, работающего под давлением;

специалисты, ответственные за осуществление производственного контроля, не осуществляют контроль за соблюдением требований

законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

отсутствие на рабочем месте схем включения сосуда, работающего под давлением.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзором осуществляется государственный контроль (надзор), в том числе за соблюдением требований:

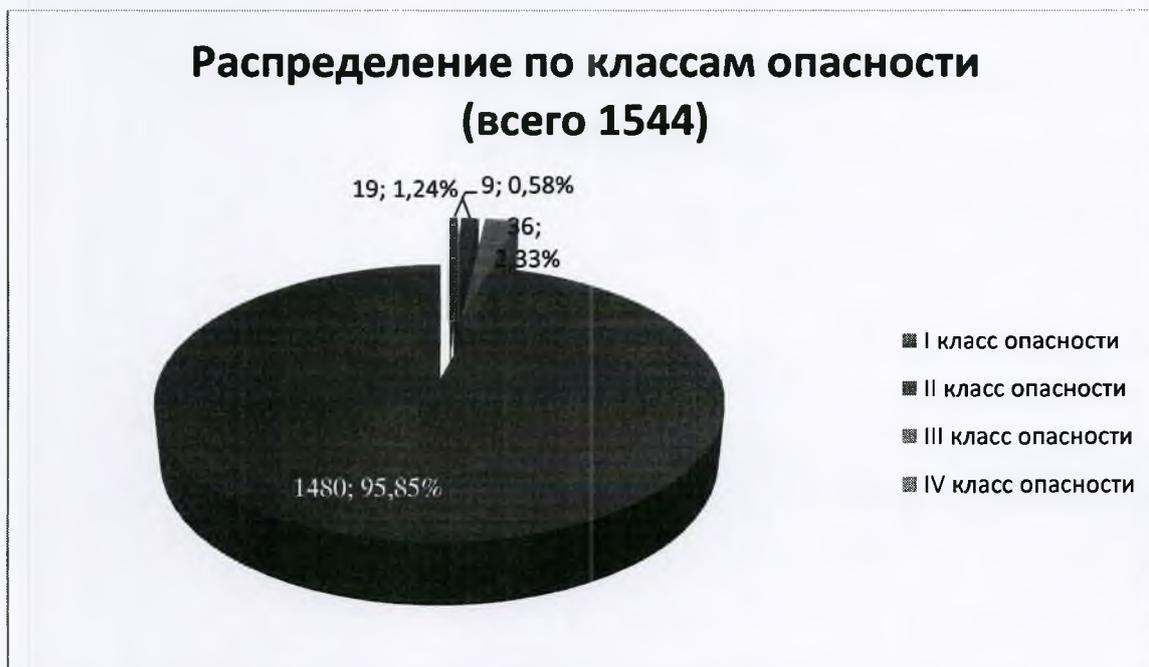
промышленной безопасности на опасных производственных объектах, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов вне метрополитенов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823 (ТР ТС 010/2011);

технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 (ТР ТС 011/2011).

Кроме осуществления мероприятий государственного контроля (надзора), ведется постоянная работа в технических комитетах по стандартизации: ТК 209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы

для инвалидов»; ТК 289 «Краны грузоподъемные»; ТК 438 «Подъемники с рабочими платформами»; ТК 253 «Складское оборудование».



По итогам перерегистрации ОПО, на которых используются подъемные сооружения, к IV классу опасности отнесены 1480 объектов, к III классу опасности отнесены 36 объектов, ко II классу опасности отнесены 19 объектов, к I классу опасности отнесены 9 объектов.

На опасных производственных объектах при эксплуатации подъемных механизмов за 12 месяцев 2018 года произошло 3 аварии, две из которых сопровождались несчастными случаями (1 – со смертельным исходом, 1 – с тяжелым исходом), и один несчастный случай со смертельным исходом.

В течение 12 месяцев 2017 года на поднадзорных объектах произошла 1 авария.

В феврале 2018 года произошла авария на строительном объекте жилого дома при подъеме стрелы крана монтажного МКГ-25БР, эксплуатируемого ООО «Строймеханизация №7». Пострадавших в результате аварии нет. Причиной аварии явилось несоблюдение требований промышленной безопасности по безопасному производству работ с краном.

В июне 2018 года в ООО «СМУ №1» на 472км+500 автодороги М5 «Урал» на территории Пензенской области Спасского района при эксплуатации подъемника автомобильного телескопического АГП–HD74АН-В-LIFT 187, уч.№ 10528-Т. В результате аварии тяжелую травму получил работник ООО «ССК «Дормостаэро». Основными причинами аварии явились трещины в несущих металлоконструкциях подъемника, неисправность приборов безопасности, предусмотренных заводом-изготовителем.

В сентябре 2018 года на территории металлобазы АО «Металлокоплект-М» в процессе производства работ грузоподъемным механизмом вследствие срыва листового металлопроката с крюковой подвески крана произошел несчастный случай со смертельным исходом. Основными причинами несчастного случая явились: неудовлетворительная организация производства работ, отсутствие производственного контроля за безопасной эксплуатацией грузоподъемного крана, использование несоответствующих характеру и массе грузов съемных грузозахватных приспособлений.

В октябре 2018 года в ОАО «Строй-Центр» на опасном производственном объекте «Участок механизации» рег. №А53-01754-0001 при производстве работ башенным краном QTZ-160, учетный №13511 произошло падение башенного крана. Машинист башенного крана получил травмы, несовместимые с жизнью. В настоящее время проводится техническое расследование причин аварии.

В течение 12 месяцев 2018 года проведено 200 (за 12 месяцев 2017 года – 233) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 3, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4, тогда как за 12 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 6, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4.

Количество проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года составило 3 (за 12 месяцев 2017 года – 17).

Количество проверок, по которым выявлены правонарушения, составило 45, из них плановых проверок – 3, в рамках режима постоянного государственного надзора – 3 (за 12 месяцев 2017 года – 79 проверок, из них плановых проверок – 5, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4).

В результате проведенных проверок выявлено 741 нарушение требований промышленной безопасности (за 12 месяцев 2017 года – 879), из них при плановых проверках – 47, в рамках режима постоянного государственного надзора – 24.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 67 (за 12 месяцев 2017 года – 62).

Общая сумма административных штрафов составила 4370 тыс. рублей (за 12 месяцев 2017 года – 2723,3 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 3600 тыс. рублей, на должностных лиц – 770 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 4090 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

Типичные нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок:

в процессе эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений владелец не производит периодические осмотры с занесением результатов в журнал установленной формы;

у используемых в работе съемных грузозахватных приспособлений отсутствует паспорт;

владельцами грузоподъемных кранов не разрабатываются технологические карты, технические условия на погрузку и разгрузку;

не обеспечивается порядок периодических осмотров кранов, техническое обслуживание и ремонты, обеспечивающих содержание подъемного сооружения в исправном состоянии;

специалистами, ответственными за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии, не проводятся плановые проверки состояния рельсовых путей после каждых 24 смен работы крана;

не своевременное проведение ежегодных проверок знаний обслуживающего персонала.

II. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора являются:

осуществление контрольно-надзорных мероприятий;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

привлечение нарушивших такие требования лиц к ответственности;

рассмотрение материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 1-6 статьи 9.22, статьей 14.61 КоАП РФ в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»;

согласование границ охранных зон и направление материалов для внесения в государственный кадастр недвижимости;

выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

контроль хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период и т.д.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности в сфере государственного энергетического надзора за 12 месяцев 2017-2018 годов:

Наименование показателя	12 месяцев 2017 года	12 месяцев 2018 года	%
Количество инспекторов	34	27	-20,6
Число поднадзорных организаций	6818	6812	0
Проведено обследований	4260	3463	-18,7
Выявлено нарушений	24931	26556	+6,5
Административное приостановление деятельности	0	1	100
Административный штраф	1717	1437	-16,3
Сумма наложенных штрафов	11330	13810	+21,9
Сумма взысканных штрафов	7375,5	7303,5	-0,9

Всего за 12 месяцев 2018 года в части осуществления государственного энергетического надзора было проведено 3463 проверки, из которых 500 плановых проверок, в том числе 13 проверок, инициированных ЦА Ростехнадзора, среди которых проверки в отношении:

ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекции по ремонту тягового подвижного состава - структурного подразделения дирекции по ремонту тягового подвижного состава. В ходе проверки инспекторским составом выявлено 74 нарушения, привлечено к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ 1 юридическое лицо и 8 должностных лиц;

филиала ОАО «РЖД» Куйбышевской дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги». В ходе проверки инспекторским составом выявлено 2145 нарушений, привлечено к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ 1 юридическое лицо и 44 должностных лиц.

Кроме того, Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведены 2963 внеплановые проверки, из которых 758 по контролю выполнения ранее выданных предписаний. В рамках комплексного подхода при осуществлении постоянного надзора на ОПО I класса опасности инспекторы Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, осуществляющие государственный энергетический надзор, принимали участие в 97 проверках в рамках постоянного надзора на опасных производственных объектах нефтяной, химической и газодобывающих отраслях.

В ходе обследований было выявлено 26556 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 11891 нарушение выявлено в ходе проведения плановых проверок.

По результатам проверок составлено 1437 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 13810 тыс. рублей, взыскано 7303,5 тыс. рублей.

Материалы на возбуждение уголовных дел в правоохранительные органы в отчетный период не передавались.

За 12 месяцев 2018 года допущена в эксплуатацию 571 новая и реконструированная энергоустановка. За отчетный период проведена проверка знаний у 13464 человек электротехнического и 4800 человек теплотехнического персонала.

В связи с применением риск-ориентированного подхода и уменьшением нагрузки на бизнес при планировании на 2018 год, а также во исполнение письма заместителя руководителя А.В. Трембицкого от 16.04.2018 № 00-07-06/554 актуализирован план проведения плановых проверок Средне-Поволжского управления Ростехнадзора на 2018 год: исключено 59 плановых проверок соблюдения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности как самостоятельного вида федерального государственного контроля (надзора), что привело снижению количества плановых проверок по сравнению с 12 месяцами 2017 года на 44,6%, количество проведенных обследований по сравнению с 12 месяцами 2017 года уменьшилось на 25% и на 16,3% административных наказаний, наложенных по итогам проверок. Несмотря на значительное снижение количества проверок, результативность повысилась: количество выявленных нарушений увеличилось на 6,5% с 24931 в 2017 году до 26556 в 2018 году. Требовательность инспекторского состава сохранилась на прежнем уровне.

В связи с проведением работы согласно Федеральному закону от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» увеличилась сумма наложенных штрафов на 21,9%.

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил:

отсутствие контроля за техническим состоянием энергооборудования (не проводятся техническое освидетельствование технических устройств, оборудования, зданий и сооружений);

непроведение профилактических испытаний и измерений, либо проведение их с нарушениями НТД (протоколы не соответствуют НТД, не в полном объеме проводятся испытания);

несвоевременное и не в полном объеме оформление технической документации (паспорта, схемы, протоколы, инструкции, журналы) по эксплуатации электроустановок;

не проводится диагностирование котлов, выявлены факты эксплуатации их сверх нормативного ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по его продлению;

неготовность к работе резервных топливных хозяйств;

не проводятся режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, тепловых сетях и оборудовании химводоочистки.

Анализ результатов проведенных обследований образовательных учреждений показывает, что практически все обследованные учреждения не имеют подготовленного электротехнического персонала, что существенно влияет на надёжность работы и безопасность эксплуатации электроустановок.

Также наиболее существенными нарушениями являются:

отсутствие однолинейных схем электроснабжения либо их несоответствие фактическим;

неукомплектованность электроустановок испытанными защитными средствами согласно нормам комплектования;

отсутствие (не предусмотрены штатным расписанием) электротехнического персонала (оперативно-ремонтный, ремонтный), отсутствие договоров на техническое обслуживание со специализированными организациями;

несвоевременное проведение профилактических испытаний силовой и осветительной сети, оборудования в столовых, мастерских.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о том, что лица, ответственные за организацию работ в энергоустановках, осуществление их эксплуатации, не выполняют надлежащим образом свои функции и обязанности по контролю соблюдения требований норм и правил, которые могут привести к аварии или несчастному случаю в энергоустановках.

Неотъемлемой частью предупредительной работы является работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За 12 месяцев 2018 года рассмотрено 222 обращения граждан. По итогам рассмотрения обращений граждан выдано 37 предостережений. Привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо по ст. 19.7. КоАП Российской Федерации.

Анализ поступивших обращений показывает, что основными причинами, послужившими основанием для обращения граждан в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора, явились действия юридических лиц, нарушающих законодательство Российской Федерации при осуществлении ими хозяйственной деятельности, в том числе, при нарушении границ охранных зон воздушных линий электропередачи напряжением 6-10 кВ и выше.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» осуществляется работа по рассмотрению материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП РФ.

За отчетный период в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 335 заявлений о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 - 6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП Российской Федерации, из них:

по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации – 207 заявлений, по которым проведены административные расследования. По результатам

проведенных административных расследований, возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации в отношении 45 юридических лиц и 14 должностных лиц, наложено административных штрафов на сумму 3230 тыс. руб., взыскано – 595 руб. Вынесено 99 постановлений о прекращении дела об административном правонарушении.

по ст. 14.61 КоАП Российской Федерации - 128 заявлений. По результатам проведенных административных расследований, возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 14.61 КоАП Российской Федерации в отношении 29 юридических лиц и 4 должностных лиц, наложено административных штрафов на сумму 2060 тыс. руб., взыскано – 360 руб. Вынесено 57 постановлений о прекращении дела об административном правонарушении.

Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах за 12 месяцев 2017-2018 годов

	12 месяцев 2017 года	12 месяцев 2018 года
Число аварий	1	1
Групповые несчастные случаи	0	0
Несчастные случаи со смертельным исходом	2	1

В 2018 году в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора были поставлены задачи и определены приоритетные направления по профилактической работе предотвращения аварий и смертельного травматизма на предприятиях, эксплуатирующих энергоустановки. В целях реализации поставленных задач регулярно проводились мероприятия по профилактике аварий и травматизма.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

В целях предупреждения аварийности и травматизма в отчетный период использовался широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

размещение на официальном сайте информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование, посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации в журнале «Промышленность и безопасность».

При проведении технической учебы с инспекторским персоналом проводится анализ причин и нарушений норм и правил, приведших к авариям и несчастным случаям на поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора предприятиях.

В адрес Средне-Поволжского управления Ростехнадзора регулярно поступают отчеты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учебы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

С целью профилактики аварийности и травматизма 16.02.2018, 26.03.2018, 13.06.2018 проведены совещания с руководителями субъектов энергетики, осуществляющих свою деятельность на территории Самарской

области на тему: «Предупреждение аварий и несчастных случаев на объектах энергетики и меры, принимаемые по улучшению ситуации».

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, произошедших в организациях Российской Федерации за 12 месяцев 2018 года, руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений было рекомендовано:

Повысить уровень организации производства работ на электрических и тепловых установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.

Обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в энергоустановках не допускать.

Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.

Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.

Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.

Повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.

Не допускать персонал к проведению работ в помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

Обеспечить выполнение требований безопасности на линиях электропередачи, находящихся под наведенным напряжением.

Не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 12 месяцев 2018 года произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846. Аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

За 12 месяцев 2018 года, как и за аналогичный период 2017 года, на энергоустановках поднадзорных предприятий групповых несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2018 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом. За 12 месяцев 2017 года было зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом.

09 января 2018 года в 14:31 в филиале ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети» при выполнении работ по проверке установок дистанционной защиты произошло нарушение в работе противоаварийной автоматики ограничения перегрузки оборудования (далее - АОПО), в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более.

Описание выявленных в ходе расследования причин аварий:

1. Перед вводом в работу после монтажа и наладки АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская на ПС 110 кВ Комсомольская филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Самарские РС» не в полном объеме были выполнены условия для

надежной и безопасной эксплуатации АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская, не были внесены соответствующие изменения и дополнения в оперативную и техническую документацию ПС 110 кВ Комсомольская с учетом введенной в работу 15.08.2016 АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская.

2. Рабочая программа на вывод в проверку (ввод в работу) № 1 «Проведение технического обслуживания панели ЭПЗ-1636-67/2 №41» от 27 июля 2015 года не содержит требования НТД по объему производства работ и исходному состоянию оборудования.

Извлеченные уроки:

Необходимость обеспечения приемки и ввода в эксплуатацию УРЗА только после оформления всей необходимой оперативно-технической документации и внесения соответствующих изменений в существующую.

По результатам расследования причин аварии составлено 7 протоколов об административном правонарушении на должностных лиц по ст. 9.11. КоАП РФ и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

В 12-35 05.07.2018 в АО «Самарская сетевая компания» при проведении работ по монтажу крюков на ВЛ-0, 4 кВ с применением АГП электромонтёр по эксплуатации распределительных сетей 3 разряда Никитин О.В. была получена электротравма - поражение техническим электричеством, осложнение основной травмы: острая сердечнососудистая недостаточность. По результатам судмедэкспертизы, Никитин О.В. находился в легкой степени опьянения. Причины, вызвавшие несчастный случай:

Неудовлетворительная организация производства работ, а именно:

- недостаточное указание в наряде мер безопасности;
- не обеспечена возможность безопасного выполнения работ;
- отсутствии постоянного контроля за членами бригады.

По результатам расследования причин несчастного случая привлечено к административной ответственности 1 должностное и 1 юридическое лицо по ст. 9.11. КоАП РФ.

На внеочередную проверку знаний в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора направлен заместитель директора Самарских электрических сетей по эксплуатации и ремонту.

Контроль хода подготовки к отопительному сезону 2018-2019 гг.

С целью исполнения приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01 августа 2018 года № 329 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимнем периоде 2018-2019 годов», изданного на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Козака от 19 июня 2018 года № ДК-П9-4467, Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проводился контроль подготовки организаций субъектов электроэнергетики к осенне-зимнему периоду.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведены проверки 42-х организаций - субъектов электроэнергетики.

По результатам проверок выявлено 2175 нарушений, составлено 127 протоколов об административных правонарушениях по ст. 9.11 КоАП РФ (из них 18 на юридических лиц).

Основные нарушения:

Специалисты органов государственного контроля и надзора не включены в состав комиссии по техническому освидетельствованию электрооборудования выработавшего нормативно-технический срок службы (АО «НкНПЗ», АО «ННК»);

многочисленные нарушения требований электробезопасности на технологическом оборудовании (отсутствуют заземления, несоответствие схем электроснабжения фактическому состоянию, подтеки масла в трансформаторах, не заменена промасленная гравийная засыпка под трансформаторами, не восстановлена цветовая расцветка фаз (АО «Нк НПЗ», ПАО «ФСК ЕЭС»);

не закрыты несгораемыми плитами кабельные каналы (АО «МРСК-Волги»).

В Самарском филиале ПАО «Т Плюс» было выявлено 169 нарушений требований нормативных документов, влияющих на прохождение ОЗП, например: на трубопроводах в турбинном отделении перед сетевым насосом отсутствует тепловая изоляция, свищ на компенсаторе паропроводов 1, 2(ата) турбоагрегата ст. № 8, свищ на паропроводе подачи пара на электролизную и др., по результатам осеннего технического осмотра производственных зданий и сооружений Безымянской ТЭЦ по подготовке к зимнему периоду 2017-2018 гг., в установленные сроки не в полном объёме устраняются выявленные дефекты и повреждения и др.

По результатам мероприятий по контролю установлено выполнение мероприятий.

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора в целях исполнения приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 июля 2018 г. № 308 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимнем периоде 2018-2019 годов», изданного на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 26 июня 2018 г. № ВМ-П9-3773 провело 99 проверок теплоснабжающих организаций.

По результатам проверок выявлено 2384 нарушения, составлено 150 протоколов об административных правонарушениях по ст. 9.11 КоАП Российской Федерации (из них 51 в отношении юридических лиц).

Основные выявленные нарушения:

более 80% износа малоэффективных котлов имеющих низкий КПД марок: НР-18, КВА, ДКВР; (МУП «Тепло» Богатовского района, МУП Большеглушицкого района Самарской области ПО ЖКХ);

большая степень изношенных тепловых сетей (АО «ПТС» г. Самара; МУП КРАСНОЯРСКОЕ ЖКХ).

Например, по Самарскому филиалу ПАО «Т плюс» (без учета г. Самары), 175,8 км тепловых сетей из 455 км (или 38,6%) эксплуатируются более 25 лет, т.е. имеют истёкший расчётный срок службы.

По г. Самара из 1075,1 км тепловых сетей всех теплоснабжающих организаций (АО «ПТС», МУП «Инженерная служба», ООО «КСК г. Отрадного», ООО «Волгатеплоснаб» и пр.) необходимо переложить 613 км (или 57 %).

Наиболее остро данная проблема проявляется в АО «ПТС» г. Самара, где из 783 км тепловых сетей, эксплуатируемых ОАО «ПТС» (как муниципальных, так и принадлежащих ПАО «Т Плюс»), необходимо переложить 537,1 км (69%).

Одним из основных проблемных вопросов, выявленных Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в ходе работы по контролю хода подготовки к отопительному периоду 2018-2019, является смена организаций, осуществляющих эксплуатацию систем теплоснабжения (котельных и тепловых сетей), непосредственного перед началом отопительного сезона.

Так, например, в связи с банкротством эксплуатирующей организации АО «СУТЭК» 5 котельных, расположенных на территории г. Самары (собственник котельных АО «СТИФ»), были переданы в эксплуатацию другой эксплуатирующей организации - АО «Газпром теплоэнерго Тольятти».

ЗАО ГК «Электроцит-ТМ Самара» - собственник котельной, отапливающей п. Красная Глинка г. Самары, направил арендатору - АО «Волгатеплоснаб» уведомление о расторжение с 03.09.2018 договора аренды.

Процедура передачи объектов теплоснабжения в эксплуатацию другой организации требует переоформление лицензии на эксплуатацию ОПО, внесение изменений в реестр ОПО, оформление технической документации (паспортов, инструкций, схем, журналов и т.п.), проведение проверки знаний персонала, и, как правило, приводит к неготовности котельных и тепловых сетей к работе в отопительном периоде, что может послужить причиной неполучения паспорта готовности к отопительному периоду 2018-2019 г.о. Самара и г.о. Сызрань, а так же может привести к аварии и срыву отопительного сезона.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведена оценка готовности 49 муниципальных образований Самарской области, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду.

По результатам проведенных проверок не выданы паспорта готовности к отопительному сезону 2018–2019 годов четырем муниципальным образованиям.

Муниципальный район Сызранский:

- теплоснабжающей организацией МУП «Райжилкомхоз» не выполнены в установленные сроки ранее выданные предписания, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона (не восстановлена тепловая изоляция тепловых сетей котельной № 2 п. Варламово, не разработаны гидравлические режимы работы тепловых сетей котельных № 1, 2 п. Варламово, котельной п. Новая Крымза

на отопительный период 2018-2019гг., не составлены мероприятия по регулированию расхода воды потребителями, подключенными к тепловым сетям котельных № 1, 2 п. Варламово, котельной п. Новая Крымза;

- теплоснабжающей организацией Муниципальное казенное предприятие «Волжское» сельского поселения Волжское муниципального района Сызранский Самарской области не выполнены, в установленные сроки, ранее выданные предписания, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона (ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок не прошел очередную проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24 марта 2003 года № 115, зарегистрированным Минюстом России 02 апреля 2003 года, регистрационный № 4358 (далее – ПТЭ ТЭ), не прошел очередную проверку знаний ПТЭ ТЭ оперативный и оперативно-ремонтный персонал, не проведена проверка знаний у ответственного за электрохозяйство, не проводится проверка знаний у персонала на 1-ю группу по электробезопасности, не проведены периодические эксплуатационные испытания средств защиты).

Муниципальный район Богатовский:

- теплоснабжающей организацией ЗАО «Коммун-Энерго» не выполнены ранее выданные предписания, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона (не проведены в установленные сроки режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых составляются режимные карты, а также разрабатываются нормативные характеристики работы элементов системы теплоснабжения).

Муниципальный район Сергиевский:

- При проведении проверки теплоснабжающей организацией «Санаторий Сергиевские минеральные воды» представителем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора акт готовности подписан с особым мнением, так как организацией не выполнены условия готовности к отопительному сезону, существенно влияющие на его прохождение (не проводится экспертиза промышленной безопасности газового оборудования).

Муниципальный район Борский:

- теплоснабжающей организацией МУП «Тепло» Борского района не выполнены в установленный срок ранее выданные предписания, существенно влияющие на прохождение отопительного сезона (лица ответственные за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок не прошли проверку знаний ПТЭ ТЭ в установленный законом срок, оперативный и оперативно-ремонтный персонал организации не проходил проверок знаний).

По вопросам подготовки к прохождению ОЗП 2018-2019 гг. с представителями муниципальных образований и теплоснабжающих организаций проведено 5 совещаний.

В декабре 2018 года комиссией Средне-Поволжского управления Ростехнадзора проведена повторная оценка готовности к отопительному сезону муниципального района Сергиевский Самарской области и муниципального района Сызранский Самарской области. В результате работы комиссии было принято решение о готовности муниципальных образований. Выданы акты готовности.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 22.09.2018 № 916 «О комиссиях по оценке выполнения условий готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон 2018-2019 годов» на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 543 «О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон» представитель Средне-Поволжского управления Ростехнадзора принял участие в работе комиссии по оценке выполнения условий готовности ПАО «ФСК ЕЭС» - филиала «Самарское ПМЭС» к работе в отопительный сезон 2018-2019 годов. По результатам работы комиссии Самарскому ПМЭС выдан паспорт готовности.

Одним из основных проблемных вопросов, выявленных Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в ходе работы по контролю хода подготовки к отопительному периоду 2018-2019, является смена организаций, осуществляющих эксплуатацию систем теплоснабжения (котельных и тепловых сетей), непосредственного перед началом отопительного сезона.

Так, например, в связи с банкротством эксплуатирующей организации АО «СУТЭК» 5 котельных, расположенных на территории г. Самары (собственник котельных АО «СТИФ»), были переданы в эксплуатацию другой эксплуатирующей организации - АО «Газпром теплоэнерго Тольятти».

ЗАО ГК «Электроцит-ТМ Самара» - собственник котельной, отапливающей п. Красная Глинка г. Самары, направил арендатору - АО «Волгатеплоснаб» уведомление о расторжении с 03.09.2018 договора аренды.

В г. Сызрань ЗАО «СТЭК» направило в администрацию города уведомление о прекращении деятельности по эксплуатации 6 отопительных котельных. Новая эксплуатирующая организация до настоящего времени не определена.

Опасения в своевременном получении паспортов готовности так же вызывают г.о. Самара, м.р. Богатовский, м.р. Кинельский, м.р. Нефтегорский и м.р. Сызранский, где по теплоснабжающим организациям имеются многочисленные грубые нарушения по готовности к отопительному сезону

2018-2019 г. в части обеспечения безопасного состояния зданий и сооружений котельных.

По вопросам подготовки к прохождению ОЗП 2018-2019г.г. с представителями муниципальных образований и теплоснабжающих организаций проведено 5 совещаний.

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо в связи с внесенными изменениями в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, инициировать пересмотр Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений являются:

осуществление постоянного надзора на объектах I класса опасности;

надзор за соблюдением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических

сооружений);

выдача разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений IV класса (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) и т.д.

Общее количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений составляет 316 объектов.

Всего за 12 месяцев 2018 года в части осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС проведены проверки 488 гидротехнических сооружений, из которых 31 плановая проверка, 457 внеплановых проверок, из них 14 по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

В ходе обследований было выявлено 762 нарушения обязательных требований норм и правил. Всего составлено 64 протокола об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 879 тыс. рублей, взыскано 907 тыс. рублей.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проанализированы показатели надзорной деятельности по сравнению с 12 месяцами 2017 года. По всем направлениям наблюдается рост показателей, кроме суммы наложенных штрафов (снижение на 17%), что объясняется тем, что в 2018 году юридические лица не привлекались к административной ответственности по ст. 9.19 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях Самарской области и Ульяновской областей не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора, смертельных и групповых несчастных случаев, как и за 12 месяцев 2017 года.

Нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в основном связаны с отсутствием:

расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц;

декларации безопасности гидротехнического сооружения;

правил эксплуатации ГТС;

ведения мониторинга за показателями состояния ГТС;

аттестации специалистов в области безопасности ГТС.

Основные показатели надзорной деятельности за 2017-2018 гг.:

Наименование показателя	2017 год	2018 год	%
Количество инспекторов	2	2	0
Количество ГТС	398	316	20,6
Проведено обследований, в т.ч.:	462	488	+5,6
плановых	26	31	+19,2
в рамках режима постоянного надзора	102	72	-29,4
Выявлено нарушений	689	762	+10,6
Назначено административных наказаний	60	64	+6,6
Сумма наложенных штрафов	1060	879	-17
Сумма взысканных штрафов	510	907	+77,8

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» государственными инспекторами Средне-Поволжского управления Ростехнадзора осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении филиала ПАО «РусГидро» - Жигулевская ГЭС». Проверки проводятся с периодичностью не реже одного раза в месяц.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора ежесуточно с применением средств дистанционного контроля осуществляется мониторинг параметров вибрации и биения гидроагрегатов Жигулевской ГЭС. В отчетный период отклонений от нормированных величин не зафиксировано.

Во исполнение указания заместителя руководителя Ростехнадзора с 17.11.2015 усилен режим постоянного государственного надзора в отношении гидротехнических сооружений Филиала ПАО «РусГидро»-«Жигулевская ГЭС», Самарская область, г. Жигулевск, Московское шоссе, 2 посредством систематического обхода и осмотра зданий, сооружений, территорий объекта в соответствии с утвержденным графиком. В том числе в соответствии с п. 2.1.1. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, контролируется содержание в исправном состоянии комплексов инженерно-технических средств охраны (ограждения, контрольно-пропускные пункты, посты, служебные помещения). За 12 месяцев 2018 года при обходе территории нарушений не выявлено.

За 12 месяцев проведено 36 проверок в рамках осуществления постоянного надзора. Выявлено 41 нарушение норм и правил, к 11 должностным лицам приняты меры административного воздействия в соответствии со ст. 9.11, 9.2 КоАП Российской Федерации.

В целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455, приказом Средне-Поволжского управления Ростехнадзора от 30.01.2018 № 57 назначены должностные лица, уполномоченные осуществлять постоянный государственный надзор на ГТС I класса чрезвычайно высокой опасности - Комплексе инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба» (далее по тексту – КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба»).

В соответствии с Планом проведения мероприятий по контролю в отношении ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 36 контрольных

мероприятий в части проверки работоспособности приборов (пьезометров) и систем контроля безопасности, наличие распорядительной, технической, разрешительной документации, выполнения требований безопасности ГТС, выполнения мероприятий по текущему ремонту и других мероприятий по безопасности ГТС с внесением сведений в журнал контроля и надзора опасного объекта.

Выявлено 16 нарушений, а именно не соблюдена периодичность проведения проверки пьезометров на водопоглощение и заиливание, в журнале визуальных наблюдений за сооружениями отсутствует информация о систематическом надзоре за зданиями насосных станций № 1, 2, 3, 4, 5 камерами и трассами напорных водоводов (выбросы), за состоянием водоотводных канав, водопропускных труб. К административной ответственности привлечено 3 должностных лица.

По состоянию на 30.12.2018 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Самарской и Ульяновской областей, числятся 11 бесхозных сооружений.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на 2018 год согласован с Министерством лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области План мероприятий по обеспечению безопасности 9 гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался. Согласно плану мероприятий срок оформления в собственность вышеуказанных ГТС III квартал 2018 года, одно гидротехническое сооружение оформлено в собственность.

В связи с неисполнением Плана мероприятий в отношении Министерства лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области возбуждено административное производство по ст. 9.2 КоАП РФ в отношении юридического лица Министерства лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ, наложен штраф в размере 20 тыс. рублей.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте. Главам администраций муниципальных образований области, главам сельских поселений, собственникам, эксплуатирующим организациям направлены уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

В отношении Администрации сельского поселения Надеждино муниципального района Кошкинский Самарской области составлен протокол по ст. 19.7 КоАП Российской Федерации и направлен для рассмотрения в мировой суд Кошкинского района. Мировым судом вынесено постановление о привлечении Администрации сельского поселения Надеждино к административной ответственности.

В результате проделанной работы были застрахованы ГТС Большечерниговского, Красноярского, Ставропольского муниципальных районов, г.о. Новокуйбышевск, МБУ г.о. Сызрань «Благоустройство».

За 12 месяцев 2018 года в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 30 заявлений на оказание государственных услуг, из них:

по согласованию правил эксплуатации – 18 (согласовано – 11, отказано – 7);

по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС – 3 (выдано разрешение – 3);

по утверждению декларации безопасности ГТС – 9 (отказано в утверждении – 2, утверждено 7 деклараций безопасности).

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности:

1. Отсутствует установленный Правительством РФ порядок проведения проверок, предусмотренных ст. 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» в отношении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

2. Не предусмотрена административная ответственность физических лиц КоАП РФ в ч. 11 ст. 19.5. (в настоящее время имеют место случаи приобретения ГТС водохозяйственного комплекса в собственность физическими лицами).

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора разъясняет о необходимости соблюдения обязательных требований нормативно-правовых актов:

1. Документ расчет размера вреда должен разрабатываться по новой методике согласно приказу Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», вступившему в силу 4 февраля 2017 года.

2. Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

составлять и представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса, при проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти правилами эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечивать соответствующую обязательным требованиям квалификацию работников эксплуатирующей организации.

III. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Нормативные правовые акты, принятые в 2018 году

Федеральный закон от 03.08.2018 № 312-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам».

Федеральным законом уточнены перечень и состав объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным.

Срок проведения государственной экспертизы изменен и составил 42 рабочих дня вместо 60 дней, с возможностью продления до 20 рабочих дней вместо 30 дней.

Исключено понятие «модифицированной проектной документации».

Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Федеральный закон исключает необходимость получения разрешения на строительство объектов капитального строительства в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства о градостроительной деятельности, в том числе на правовое регулирование вопросов установления зон с особыми условиями использования территорий.

Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, направленные на уточнение понятия некапитальных строений и сооружений, уточнение порядка подготовки проекта правил землепользования и застройки на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, установление перечня разделов, включаемых в обязательном порядке в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Устанавливаются условия признания проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования, порядок признания и выбора такой документации, а также основания и порядок принятия решения о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом уточняется предмет экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, в который должны входить оценка соответствия требованиям технических регламентов санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, государственной охраны объектов культурного наследия, безопасного использования атомной энергии, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности, а также проверка сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта на предмет достоверности ее определения.

Федеральным законом вводятся понятия охранные зоны трубопроводов и зоны минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом из предмета государственного строительного надзора исключен надзор за соответствием требований технических регламентов.

Количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, за 2018 год составило 251 объект капитального строительства, из них 189 объектов строительства, 62 объекта реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Распределение поднадзорных объектов капитального строительства по видам

Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов за 2017	Количество поднадзорных объектов за 2018
Объекты обороны и безопасности	0	8
Автомобильные дороги федерального значения	4	4
Гидротехнические сооружения I,II класса	1	0
Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	0	1
Объекты космической инфраструктуры	2	3
Объекты авиационной инфраструктуры	11	6
Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	4	0
Метрополитены	1	1
Опасные производственные объекты	305	217
Уникальные объекты	7	7
Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности	1	2
Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации;	2	2
Итого:	338	251

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты, в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

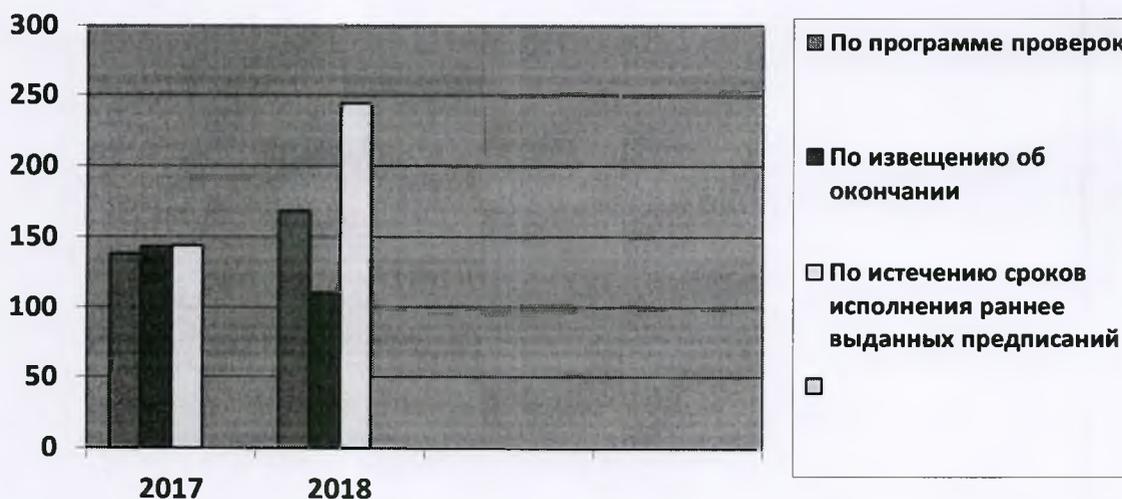
Количество поднадзорных объектов капитального строительства уменьшилось в связи с внесенными изменениями Федеральным законом от 03.08.2018 № 312-ФЗ, в том числе в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части уточнения категории объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам и указанным в части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При выявлении отсутствия признаков, указывающих на поднадзорность объектов инфраструктуры воздушного, железнодорожного транспорта и инфраструктуры морских портов федеральному государственному строительному надзору, в

результате проведенного анализа проектной документации осуществление федерального государственного строительного надзора прекращено в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта 124 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденного приказом Ростехнадзора от 31 января 2013 г. № 38.

За 2018 год при осуществлении государственного строительного надзора Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 522 проверки деятельности юридических лиц, из них 168 проверок проведено по программе проверок, 354 проверки по иным основаниям, а именно:

110 проверок по получению извещения об окончании строительства;

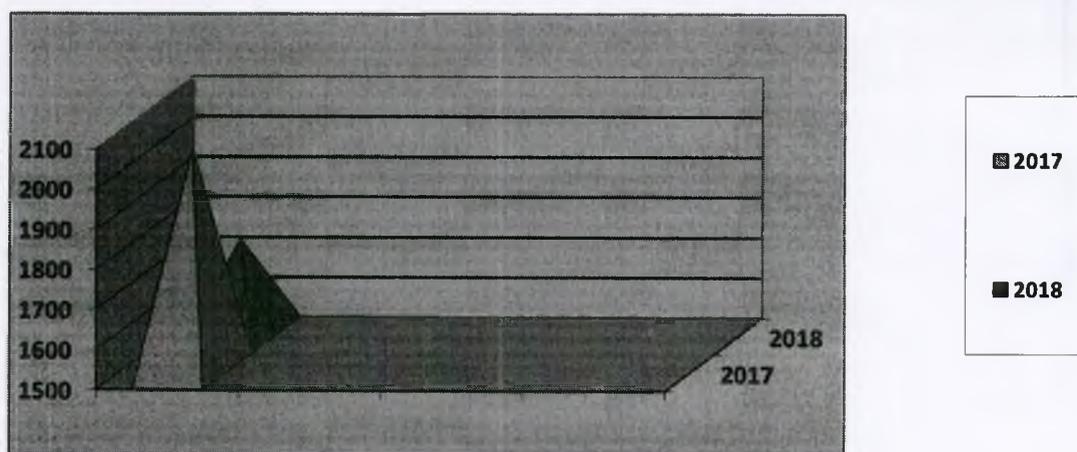
244 проверок по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.



Из диаграммы видно, что количество проведенных проверок значительно увеличилось.

В ходе проверок было выявлено 1739 нарушений, что ниже показателей 2017 года на 315 единиц. Снижение данного показателя связано с тем, что заказчики стараются максимально устранить все выявленные нарушения, чтобы исключить повторного административного наказания за нарушения (ранее выявленные).

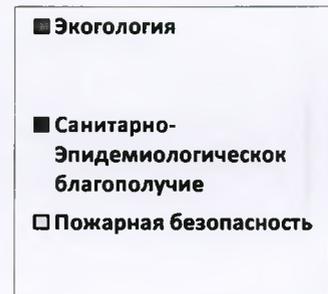
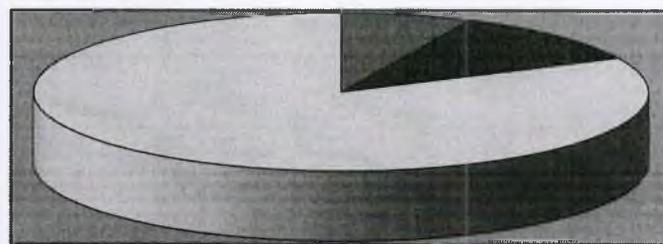
В ряде случаев при невозможности устранить нарушения застройщик, технический заказчик, лицо, осуществляющее строительство, на основании п. 87. Приказа Ростехнадзора от 31 января 2013 года № 38 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» направляет письменные заявления о продлении сроков предписания с обоснованием необходимости продления срока.



Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- нарушение сроков направления извещения о начале строительства;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты на скрытые работы и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте, нарушения организационного порядка строительства.

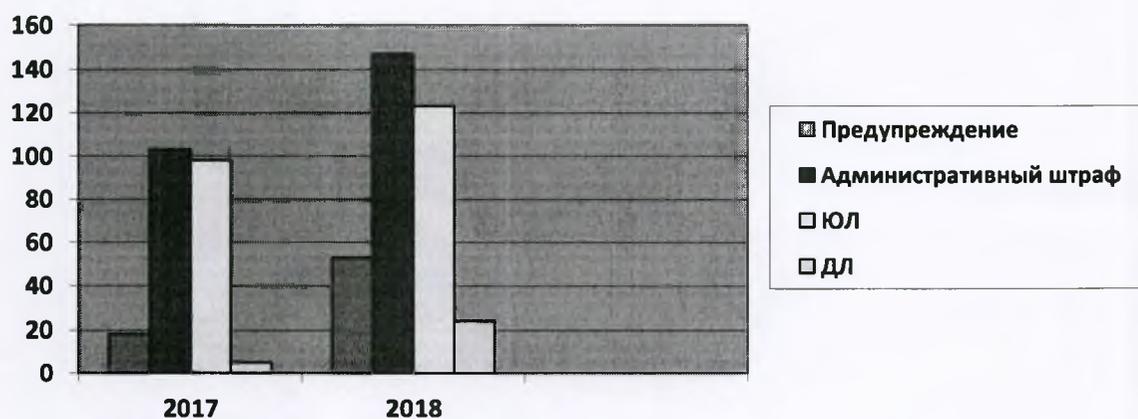
Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 2018 год в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 34 нарушения в области экологии, 55 нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 408 нарушений требований пожарной безопасности.



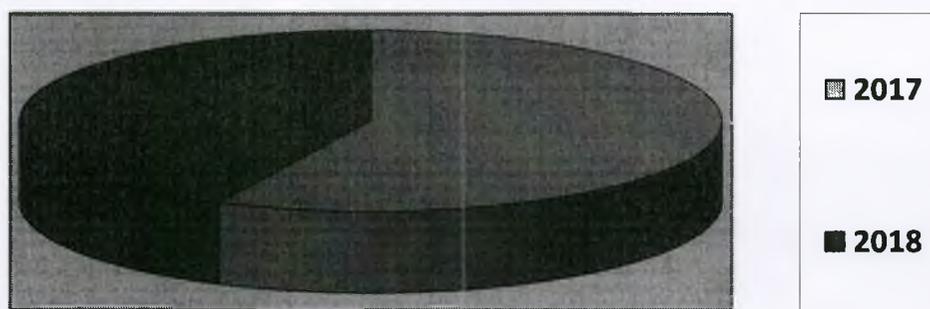
По результатам проведения проверок выдано 225 предписаний об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 200 административных наказаний, в том числе: 147 административных наказаний (24 административных наказаний на должностное лицо, 123 административных наказания на юридическое лицо) в виде штрафа на общую сумму 11 789 300 рублей, вынесено 53 предупреждения.

Общая сумма взысканных штрафов составила 10 915 300 рублей.



За 2018 год выдано 94 заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

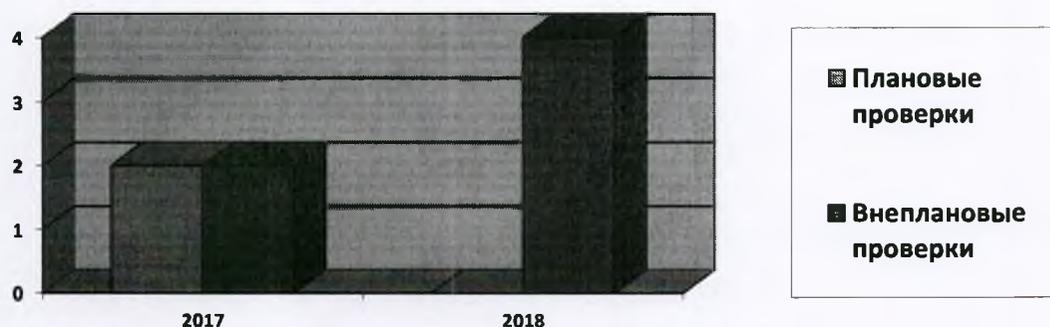


**Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного
проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта
объектов капитального строительства**

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

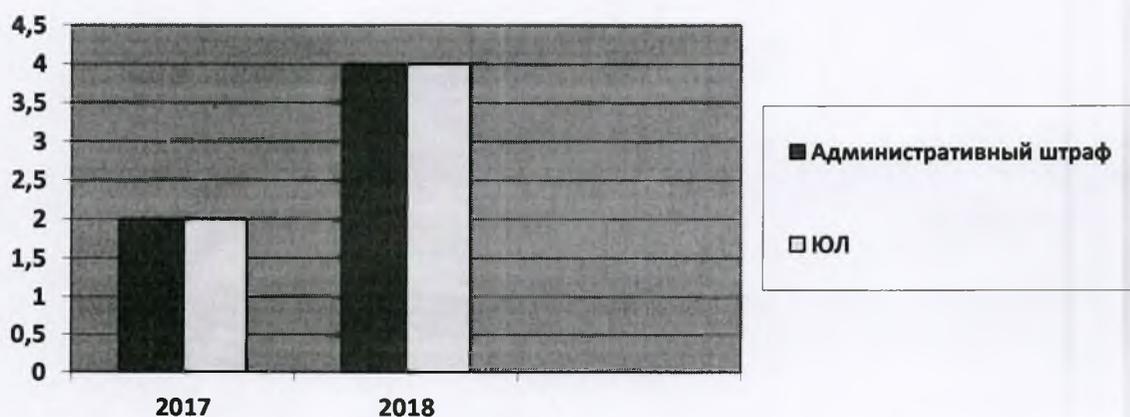
За 2018 год проведено 4 проверки (1 внеплановая по распоряжению Центрального аппарата Ростехнадзора, 3 проверки выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания), за

2017 год проведено также 4 проверки (2 плановые и 2 проверки выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания).



По результатам проведения проверок выдано 3 предписания об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 4 административных наказания на юридическое лицо в виде штрафа на общую сумму 60 000 рублей. Общая сумма взысканных штрафов составила 20 000 рублей.



По результатам проведенных Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора контрольно-надзорных мероприятий установлено, что саморегулируемыми организациями чаще всего допускаются нарушения основных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в отношении выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают

влияние на безопасность объектов капитального строительства, и правил контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, такие как:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации в установленном размере и размещению в кредитных организациях в установленном порядке;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации;

нарушение установленных требований по ведению дел членов саморегулируемой организации;

нарушение требований информационной открытости.