

УТВЕРЖДЕНА
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «24» декабря 2022 г. № 471

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ
НА 2023 ГОД**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ

Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287);

приказа Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312 «Об утверждении Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО
РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ
НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

**1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики**

По состоянию на 1 октября 2022 г. под федеральным государственным энергетическим надзором в сфере электроэнергетики находилось 783 745 организаций. Данные об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором
Ростехнадзора и его территориальных органов
(по состоянию на 1 октября 2022 г.)

Наименование объектов	Единица измерения	Количество
Тепловые электростанции	ед.	510
Газотурбинные (газопоршневые) электростанции	ед.	458
Малые (технологические) электростанции	ед.	22 940
Гидроэлектростанции	ед.	163
Электрические подстанции	ед.	946 788
Линии электропередачи всего,	км	5 038 755
в том числе:		
напряжением до 1 кВ	км	2 629 780
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	км	2 168 685
напряжением 220 кВ и выше	км	240 290

Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора совместно с территориальными органами Ростехнадзора проведена 21 проверка в отношении следующих организаций: филиал ОАО «РЖД» - Трансэнерго

и 7 его структурных подразделений, АО «Татэнерго» и 5 его филиалов, АО «Карельский окатыш», 2 филиалов АО «Мосводоканал», АО «Рязанская нефтеперерабатывающая компания», АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Чеченэнерго», АО «ДРСК» - Хабаровские электрические сети. Указанные проверки проводились в соответствии с планом контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (7 проверок), а также по контролю выполнения ранее выданных предписаний (14 проверок). По результатам проверок выявлено 13 639 нарушений.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора за 9 месяцев 2022 года проведено 39 393 надзорных мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. По результатам проверок выявлено 129 025 нарушений. Наложено 4 522 административных штрафа в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 54 475 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 45 378 тыс. руб.

В связи с ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) отменены 108 плановых проверок центрального аппарата Ростехнадзора, в том числе 4 плановые документарные проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; закрыты актами в соответствии пунктом 7 постановления № 336 – 2 плановые проверки.

Территориальными управлениями Ростехнадзора отменено 4 675 проверок, запланированных к проведению на 2022 год в соответствии с утвержденными планами.

За 9 месяцев 2022 г. на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зарегистрировано 20 аварий, расследование причин которых осуществляет Ростехнадзор (за тот же период в 2021 г. – 23 аварии). Количество аварий снизилось на 13 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Завершено расследование 9 аварий (по состоянию на 1 октября 2022 г.), организационными причинами которых является:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

За 9 месяцев 2022 г. на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зафиксировано 26 несчастных случаев со смертельным исходом (26 погибших) (за аналогичный период прошлого года – 38 несчастных случаев со смертельным исходом (38 погибших). Количество несчастных случаев со смертельным исходом снизилось на 32 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основные причины несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Материалы о расследованных несчастных случаях со смертельным исходом размещаются на официальном сайте Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/>).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/acts/>);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php>);

утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/forma-proverochnykh-listov/>);

перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/Information%20on%20subjects/>);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/>);

программы профилактики рисков причинения вреда (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/>);

сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц (по адресу: https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/dosudebnoe_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу: https://www.gosnadzor.ru/public/law_enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder>).

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики за 2021 г. и за 9 месяцев 2022 г.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество мероприятий	
		2021 г.	9 месяцев 2022 г.
1.	Информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий	7	33 323
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	1	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	2 305	3 614

Увеличение количества мероприятий информирования и объявленных предостережений за 9 месяцев 2022 г. связано с особенностями осуществления контрольной (надзорной) деятельности, введенными постановлением № 336.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Основными причинами аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках за 9 месяцев 2022 г. явились:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики, износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонения от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах и реализуется

в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 27 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение).

Обобщение правоприменительной практики реализуется в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 28 Положения, пунктами 6 и 7 приложения к приказу Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 и размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктами 2-6 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166, и пунктами 29-31 Положения.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1.	Информирование		
1.1.	Размещение на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов следующей информации:	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
	<p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;</p> <p>актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований);</p> <p>перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>доклады о государственном контроле (надзоре)</p>		<p>Ответственные за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	До 20 января 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора
2.2.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	До 30 января 2023 года	Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора
2.3.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	До 25 февраля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора
2.4.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за 2022 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора	До 25 февраля 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
	с указанием способа подачи предложений		
2.5.	Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора	До 1 апреля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора
2.6.	Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора	До 1 апреля 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора
2.7.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики	В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2023 год	<p>Территориальные органы Ростехнадзора с участием (по согласованию) представителей центрального аппарата Ростехнадзора.</p> <p>Ответственный за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора</p> <p>Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора</p>
2.8.	Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес	Не позднее двух недель	Территориальные органы Ростехнадзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
	Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	с даты проведения публичного мероприятия	
3.	Объявление предостережения		
3.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	По мере возникновения необходимости в течение всего 2023 года	Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора и территориальные органы Ростехнадзора

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица 3), определенных Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085.

4.1. Информирование

Наименование показателя	2021 г.	9 месяцев 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в процентах	100	90	100

4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	2021 г.	9 месяцев 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед.	23	42	46
Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению в отчетном периоде, в процентах	100	100	100

4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	2021 г.	9 месяцев 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Количество объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед.	2 305	3 614	3 800
Доля объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в общем количестве случаев поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в сфере электроэнергетики или признаках нарушений таких обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение таких обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в процентах	100	100	100