

УТВЕРЖДЕНА
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «27» декабря 2022 г. № 470

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ
НА 2023 ГОД**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуации при теплоснабжении»;

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287);

приказа Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312 «Об утверждении Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

По состоянию на 1 октября 2022 г. под федеральным государственным энергетическим надзором в сфере теплоснабжения находилось 783 745 организаций. Данные о количестве источников тепловой энергии и тепловых сетей, находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о количестве источников тепловой энергии и тепловых сетей,
находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов
(по состоянию на 1 октября 2022 г.)

| Наименование объектов | Единица измерения | Количество |
|--|-------------------|------------|
| Тепловые электростанции | ед. | 510 |
| Газотурбинные (газопоршневые) электростанции | ед. | 458 |
| Котельные всего | ед. | 85 563 |
| в том числе: | | |
| производственные | ед. | 6 962 |
| отопительно-производственные | ед. | 12 802 |
| отопительные | ед. | 65 799 |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении) | км | 197 535 |

Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора совместно с территориальными органами Ростехнадзора проведена 21 проверка в отношении следующих организаций: филиал ОАО «РЖД» - Трансэнерго и 7 его структурных подразделений, АО «Татэнерго» и 5 его филиалов, АО «Карельский окатыш», 2 филиалов АО «Мосводоканал», АО «Рязанская

нефтеперерабатывающая компания», АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Чеченэнерго», АО «ДРСК» - Хабаровские электрические сети. Указанные проверки проводились в соответствии с планом контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (7 проверок), а также по контролю выполнения ранее выданных предписаний (14 проверок). По результатам проверок выявлено 13 639 нарушений.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора за 9 месяцев 2022 года проведено 39 393 надзорных мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. По результатам проверок выявлено 129 025 нарушений. Наложено 4 522 административных штрафа в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 54 475 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 45 378 тыс. руб.

В связи с ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) отменены 108 плановых проверок центрального аппарата Ростехнадзора, в том числе 4 плановые документарные проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; закрыты актами в соответствии пунктом 7 постановления № 336 – 2 плановые проверки.

Территориальными управлениями Ростехнадзора отменено 4 675 проверок, запланированных к проведению на 2022 год в соответствии с утвержденными планами.

За 9 месяцев 2022 г. на поднадзорных Ростехнадзору объектах теплоснабжения зарегистрировано 4 аварии, расследование причин которых осуществляет Ростехнадзор (за тот же период в 2021 г. – 3 аварии). Количество

аварий увеличилось на 25 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

За 9 месяцев 2022 г. на поднадзорных Ростехнадзору объектах теплоснабжения несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано (за аналогичный период прошлого года - 1 несчастный случай со смертельным исходом (1 погибший)).

Основные причины несчастных случаев со смертельным исходом за 9 месяцев 2021 г.:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Материалы о расследованных несчастных случаях со смертельным исходом размещаются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/>).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/acts/>);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php>);

утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/forma-proverochnykh-listov/>);

перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/Information%20on%20subjects/>);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/>);

программы профилактики рисков причинения вреда (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/>);

сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц (по адресу: https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/dosudebnoe_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу: https://www.gosnadzor.ru/public/law_enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу: <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder>).

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения представлены в таблице № 2.

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2021 г. и за 9 месяцев 2022 г.

| № п/п | Наименование мероприятия | Количество мероприятий | |
|-------|---|------------------------|-------------------|
| | | 2021 г. | 9 месяцев 2022 г. |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий | 36 | 11 054 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов) | 1 | 1 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего | 2 305 | 945 |

Увеличение количества мероприятий информирования и уменьшение объявленных предостережений за 9 месяцев 2022 г. связано с особенностями осуществления контрольной (надзорной) деятельности, введенными постановлением № 336.

1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Основными причинами аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах теплоснабжения за 9 месяцев 2022 г. явились:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики, износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонения от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере по исключению аварий и несчастных случаев;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах и реализуется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 27 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение).

Обобщение правоприменительной практики реализуется в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 28 Положения, пунктами 6 и 7 приложения к приказу Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 и размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктами 2-6 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166, и пунктами 29-31 Положения.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
|-------|--|----------------------------------|--|
| 1. | Информирование | | |
| 1.1. | <p>Размещение на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов следующей информации:</p> <p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;</p> <p>актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;</p> <p>утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований);</p> <p>перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> | Постоянно | <p>Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора)</p> <p>Ответственные за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)</p> |

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
|-------|--|----------------------------------|---|
| | доклады о государственном контроле (надзоре); доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | | |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2.1. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | До 20 января 2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.2. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января 2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей | До 25 февраля 2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за 2022 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля 2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада | До 1 апреля 2023 года | Организационно-аналитическое |

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
|-------|--|--|---|
| | о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора | | управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля 2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики | В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2023 год | <p>Территориальные органы Ростехнадзора с участием (по согласованию) представителей центрального аппарата Ростехнадзора</p> <p>Ответственный за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора</p> <p>Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора</p> |
| 2.8. | Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | |

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители |
|-------|---|---|--|
| 3.1. | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере возникновения необходимости в течение всего 2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора и территориальные органы Ростехнадзора |

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица 3), определенных Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085.

4.1. Информирование

| Наименование показателя | 2021 г. | 9 месяцев 2022 г. | Прогноз на 2023 г. |
|---|---------|-------------------|--------------------|
| Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в процентах | 100 | 90 | 100 |

4.2. Обобщение правоприменительной практики

| Наименование показателя | 2021 г. | 9 месяцев 2022 г. | Прогноз на 2023 г. |
|--|---------|-------------------|--------------------|
| Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения, ед. | 22 | 33 | 46 |
| Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению в отчетном периоде, в процентах | 100 | 100 | 100 |

4.3. Объявление предостережений

| Наименование показателя | 2021 г. | 9 месяцев 2022 г. | Прогноз на 2023 г. |
|---|---------|----------------------|-----------------------|
| Количество объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения, ед. | 2 305 | 945 | 1700 |
| Доля объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения в общем количестве случаев поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в сфере теплоснабжения или признаках нарушений таких обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение таких обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в процентах | 100 | 100 | 100 |