

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Средне-Поволжского
управления Ростехнадзора
от _____ № _____

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА
НА 2022 ГОД**

Самара – 2022

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного строительного надзора

В соответствии с частью 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного строительного надзора Президентом или Правительством Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым в 2021 году выданы заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Кодекса требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации), составило 348 объектов.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

<i>№ п/п</i>	<i>Вид поднадзорного объекта</i>	<i>Количество поднадзорных объектов</i>	<i>% от общего количества</i>
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	0	0

2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0
4	Объекты во внутренних морских водах	0	0
5	Объекты в территориальном море РФ	0	0
6	Объекты обороны и безопасности	16	4,6
7	Автомобильные дороги федерального значения	6	1,72
8	Объекты культурного наследия федерального значения	0	0
9	Гидротехнические сооружения I,II класса	2	0,57
10	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи	0	0
11	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	1	0,29
12	Объекты космической инфраструктуры	2	0,57
13	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	10	2,87
14	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	4	1,15
15	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	1	0,29
16	Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов	0	0
17	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	0	0
18	Подвесные канатные дороги	0	0
19	Опасные производственные объекты, из них:	275	79,02
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	275	79,02
19.1.1	опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата;	0	0
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением	0	0

	оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;		
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	0	0
19.4	иные опасные производственные объекты;	0	0
20	Уникальные объекты	5	1,44
21	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	2	0,57
22	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	0	0
23	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	24	6,90
ИТОГО (поднадзорных объектов):		348	100

За 2021 год Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 658 контрольно-надзорных мероприятий (выездных и документарных проверок) в отношении 119 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Средне-Поволжского Управления Ростехнадзора <http://srpov.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора приведены в таблице 1.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора за 2020 и 2021 года

Таблица 1

Наименование мероприятия	2020	2021
Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети «Интернет», ед.	0	0
Подготовлено руководств по соблюдению обязательных требований, ед.	0	0
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.	0	0
Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	1	1
Проведено профилактических бесед в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, ед.	0	41
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	0	25

*В соответствии с пунктом 16 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087, в отношении всех контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, должен проводиться обязательный профилактический визит.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Обеспечение соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации; обеспечение требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами; требования к обеспечению консервации объекта капитального строительства в случае приостановки строительства на

срок более 6 месяцев; обеспечение требований о членстве в саморегулируемых организациях, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане Профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

4.1. Информирование

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
Информирование в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	100 %	100 %	100 %

4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
Обобщение правоприменительной практики (процент выполнения)	100 %	100 %	100 %

4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
Объявление предостережений	0	25	+ 5 % по отношению к предыдущему году

4.4. Консультирование

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
4.5.1. Предоставление устных консультаций (процент предоставленных консультаций от общего числа обращений за консультациями),	-	100 %	100 %
в том числе:			
при личном обращении граждан и представителей юридических лиц	-	10 %	100 %
посредством телефонной связи	-	40 %	100 %
посредством видео-конференц-связи	-	-	100 %
в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	-	50 %	100 %
4.5.2. Предоставление устных консультаций (процент предоставленных консультаций от общего числа письменных обращений, содержание которых относится к компетенции Ростехнадзора)	-	-	100 %

4.5. Профилактический визит

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
Профилактический визит	-	41	100

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного строительного надзора, в том числе при проведении профилактических мероприятий, является снижение количества нарушений градостроительного законодательства, допускаемых контролируемые лицами при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, и количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА 2022 ГОД

№ п/ п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Официальный сайт Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре»
1.2	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Официальный сайт Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	-//-
2. ОБОЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					

2.1	Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике	До 01 марта 2022 года по итогам работы за 2021 год	-	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	В порядке реализации приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ					
3.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	-	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре»
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического	Постоянно	-	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	-//-

	мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия				
4.2	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций	Постоянно	-	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	-//-

5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ

5.1	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Не позднее 3 месяцев со дня поступления от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции и объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	-	Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Ростехнадзора	-//-
-----	--	--	---	---	------