

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Средне-Поволжского
управления Ростехнадзора
от 15 апреля 2022 № 00-301-317-0

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА ГТС
СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
НА 2022 ГОД**

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений);

Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287).

Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Отдел) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление

и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений в процессе осуществления деятельности в сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Отдел осуществляет федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений на территории 4 областей: Самарской, Ульяновской, Саратовской и Пензенской.

По состоянию на 01 января 2022 года в перечне поднадзорных Отделу гидротехнических сооружений, числится 1022 гидротехнических сооружений (153 – Самарская область, 125 – Ульяновская область, 662 – Пензенская область, 82 – Саратовская область), из них:

21 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

7 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

994 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

5 – I класса (1 – Самарская область, 1 – Ульяновская область, 1 – Пензенская область, 2 – Саратовская область);

4 – II класса (3 – Самарская область, 0 – Ульяновская область, 0 – Пензенская область, 1 – Саратовская область);

96 – III класса; (32 – Самарская область, 4 – Ульяновская область, 18 – Пензенская область, 42 – Саратовская область);

25 – IV класса; (14 – Самарская область, 3 – Ульяновская область, 6 – Пензенская область, 2 – Саратовская область);

892 – класс не определен по действующим НПА (100 – Самарская область, 117 – Ульяновская область, 638 – Пензенская область, 37 – Саратовская область).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:
 нормальный уровень безопасности имеют 32 ГТС (комплексов ГТС);
 пониженный уровень безопасности имеют 304 ГТС (комплексов ГТС);
 неудовлетворительный уровень безопасности имеют 10 ГТС (комплексов ГТС);

опасный уровень безопасности, характеризуемый частичной потерей работоспособности, имеют 5 ГТС (комплексов ГТС).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора <https://www.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 год и 2021 год (по состоянию на 1 января 2022 г.)

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	
		2020	2021
1.	Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений	3*	4*

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	
		2020	2021
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	1	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего	0	416

* - заместитель руководителя Управления принял участие в публичных мероприятиях по разъяснению обязательных требований, в том числе в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимый риск – это риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду правил «СП 58.13330.2019. Свод правил. Гидротехнические сооружения. Основные положения. СНиП 33-01-2003» (утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 16 декабря 2019 г. № 811/пр): для I класса - 5×10^{-5} , II класса - 5×10^{-4} , III класса - $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса - 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражается в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом Управлением, согласно таблице № 2.

Таблица 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
1.	Информирование			
1.1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет», в средствах массовой информации в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Постоянно	Старший государственный инспектор межрегионального отдела государственного строительного надзора и надзора за ГТС (далее – отдел) Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О. Государственный инспектор отдела Курбанова З.Ф. Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М. (подготовка материалов для размещения информации на официальном сайте СПУ Ростехнадзора)	Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 37 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	До 20 января 2023 года	Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О. Государственный инспектор отдела Курбанова З.Ф. Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М.	Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений;
2.2.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	До 30 января 2023 года	Заместитель начальника отдела Воробьев В.П. Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О.	приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287
2.3.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике СПУ Ростехнадзора за 2022 год на официальном сайте СПУ Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений	До 25 февраля 2023 года	Ответственные за размещение информации на официальном сайте СПУ Ростехнадзора: начальник отдела кадров, спецработы, защиты информации и организационной деятельности. Ответственные за подготовку материалов для размещения информации на официальном сайте СПУ Ростехнадзора: Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В.	
2.4.	Утверждение руководителем СПУ Ростехнадзора докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности	До 1 апреля 2023 года	Руководитель СПУ Ростехнадзора	

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
	гидротехнических сооружений за предшествующий год			
2.5	Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики	Ежегодно в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Информация размещается на официальных сайтах СПУ Ростехнадзора	Заместитель руководителя СПУ Ростехнадзора, курирующий направление федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора. Ответственные за размещение информации на официальном сайте СПУ Ростехнадзора: начальник отдела кадров, спецработы, защиты информации и организационной деятельности. Ответственные за подготовку материалов для размещения информации на официальном сайте СПУ Ростехнадзора: Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О.	
2.6	Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия	Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М.	
3.	Меры стимулирования добросовестности			
3.1.	Меры стимулирования добросовестности (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,	Постоянно	Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный	Статья 48 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 47-54 Положения о федеральном

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
	эксплуатирующих гидротехнические сооружения. Заявитель вместе с заявлением о проведении оценки добросовестности направляет в территориальный орган Ростехнадзора документы и информацию, подтверждающие соблюдение требований, предусмотренных пунктом 49 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений)		инспектор отдела Исаева Н.О. Государственный инспектор отдела Курбанова З.Ф. Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М.	государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений
4.	Объявление предостережения			
4.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	Постоянно	Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О. Государственный инспектор отдела Курбанова З.Ф. Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М	Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ: пункты 39-46 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений
5.	Консультирование			
5.1.	Консультирование (по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	В соответствии с утвержденным Графиком проведения консультаций по вопросам безопасности гидротехнических сооружений (по вопросам, связанным с	Старший государственный инспектор отдела Васильева М.В. Старший государственный инспектор отдела Яшкина В.В. Старший государственный инспектор отдела Исаева Н.О. Государственный инспектор отдела Курбанова З.Ф.	Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 55-61 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
		организацией и осуществление м федерального государственного надзора) на 2022 год (Приложение 2)	Государственный инспектор отдела Пантелеев И.М (контакты должностных лиц, оказывающих консультации, размещены на официальном сайте СПУ Ростехнадзора)	сооружений. Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам: 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); 3) порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений. Их сравнение по годам приведено в таблице № 3.

Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Профилактическое мероприятие	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
1.	Информирование	0	1543	+ 10%
2.	Обобщение правоприменительной практики	1	1	1
3.	Меры стимулирования добросовестности	0	0	+5%
4.	Объявление предостережения	0	416	+ 100%
5.	Консультирование	0	20	+100%